



# АМУРСКИЙ ПРАВозАЩИТНИК

вестник уполномоченного по правам человека в Амурской области

(специальный выпуск)

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ  
В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ  
И ПРАВОСОЗНАНИЯ ЖИТЕЛЕЙ  
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**



№ 2 (14) декабрь 2012г.



## СОДЕРЖАНИЕ

- О.В.Лысенко**, заместитель председателя Законодательного Собрания Амурской области, председатель комитета по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту **4**  
*Реализация государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания жителей Амурской области*
- Л.С.Хащева**, уполномоченный по правам человека в Амурской области **8**  
*Институт уполномоченного по правам человека как важнейший элемент государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правовой культуры населения, обеспечения граждан бесплатной юридической помощью*
- Н.Л.Пилипчук**, прокурор Амурской области **15**  
*Разъяснение законодательства и правовое просвещение – одна из важных задач органов прокуратуры*
- В.И.Кириллов**, начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области **21**  
*О практике Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области по реализации Федерального закона о бесплатной юридической помощи в части содействия формированию в субъекте РФ негосударственной системы бесплатной юридической помощи и оказания такой помощи территориальным органом федерального органа исполнительной власти*
- Н.В.Терещенко**, начальник Управления по обеспечению деятельности мировых судей Амурской области **25**  
*Об оказании бесплатной юридической помощи населению*
- Н.Л.Грызлова**, секретарь Общественной палаты Амурской области **27**  
*Меры по развитию правовой грамотности жителей Амурской области*
- Ж.Э.Орлова**, председатель Амурского областного союза женщин **29**  
*О возможности получения качественных юридических услуг жителями Амурской области*

<b>Ф.Н.Захарова</b> , Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия), Председатель Ассоциации уполномоченных по правам человека в ДВФО <i>Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в области правового просвещения по вопросам прав и свобод человека в Республике Саха (Якутия)</i>	<b>32</b>
<b>И.В.Сивакова</b> , председатель Правления АРПОО «Союз старших домов» <i>Наша цель – обеспечение равного доступа граждан к средствам правовой защиты</i>	<b>39</b>
<b>Д.О.Комаров</b> , начальник отдела по восстановлению прав граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае <i>Правовое просвещение населения: опыт, проблемы, решения</i>	<b>42</b>
<b>О.В.Скоробогатова</b> , заместитель декана юридического факультета АмГУ по воспитательной работе <b>Т.Б. Чердакова</b> , заведующая кафедрой уголовного права юридического факультета АмГУ <i>Опыт становления студенческой юридической общественной приёмной АмГУ</i>	<b>48</b>
<b>О.С.Петайчук</b> , редактор газеты «Знай свои права!», председатель Амурской областной автономной некоммерческой организации «Юрист-информ» <i>Не дать бесплатной юридической помощи превратиться в несбыточную надежду (Интервью с К.А.Трошиным, начальником Главного управления Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской АО)</i>	<b>51</b>
<b>В.В.Дзюба</b> , председатель правления Автономной некоммерческой организации «Амурский областной правозащитный центр» <i>Проблемы правового воспитания молодёжи</i>	<b>55</b>
<b>Приложение</b> (выдержки из нормативных правовых актов, справочная информация)	<b>57</b>

## Вступление

В связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (от 21.11.2011 № 324-ФЗ), вопросам реализации государственной политики в этой сфере дан новый импульс для развития, так как бесплатная юридическая помощь получила теперь не только правовое регулирование, но и обрела системный характер.

Важное значение имеет также тот факт, что данным документом в России впервые на законодательном уровне закреплена система бесплатной юридической помощи для социально незащищённых слоёв населения. Закон предусматривает две системы бесплатной юридической помощи: государственную и негосударственную. Государственная помощь должна оказываться гражданам за счёт бюджетных средств. Причём, каждый субъект РФ решает, как реализовать данную возможность, самостоятельно на основе правовых актов своего региона.

В нашей области, в развитие федерального законодательства, принят Закон «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области» (от 11.09.2012 № 81-ОЗ).

Вместе с тем, как показывает анализ обращений граждан, у населения возникает много вопросов по его применению. В первую очередь это касается категорий граждан, которым предоставляется данная услуга, а также перечня конкретных учреждений, где такую помощь можно получить. Возникают вопросы и по участию в этом процессе некоммерческих и негосударственных общественных объединений.

Издание сборника приурочено к проведению межрегиональной конференции на тему: «Реализация государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания жителей Амурской области», посвящённой Дню правозащитника. Главной его целью является не только обобщение опыта различных структур в сфере развития правовой культуры и гражданской активности населения, но и анализ состояния дел по оказанию бесплатной юридической помощи в нашем регионе.

Очень надеюсь, что представленные материалы будут интересны и полезны не только участникам конференции, работающим в сфере правового просвещения и оказания бесплатной юридической помощи населению, но и всем, кто заинтересован в формировании гражданского общества в нашей стране.

С уважением,

Уполномоченный по правам  
человека в Амурской области

Л.С.Хащева



## **Реализация государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания жителей Амурской области**

***О.В.Лысенко,***  
*заместитель председателя*  
*Законодательного Собрания Амурской области,*  
*председатель комитета по вопросам*  
*законодательства, местного самоуправления и*  
*регламенту*

Фундаментальная роль права, на котором основываются государство и гражданское общество, диктует потребность формирования правовой культуры общества, повышения юридической осведомленности граждан, их готовности следовать закону и видеть в этом свой непосредственный интерес. Укрепление основ правового государства, формирование гражданского общества и реализация конституционных прав и свобод граждан непосредственно связаны с состоянием правовой культуры граждан, уровнем их правового сознания. Развитие правовой грамотности и правового воспитания граждан должны быть одними из приоритетных направлений в работе как органов государственной власти и органов местного самоуправления области, так и общественных объединений, организаций и их должностных лиц независимо от сферы деятельности.

Правовая грамотность населения сегодня актуальна как никогда. Ведь от того, насколько люди не просто знают свои права и обязанности, информированы о правовых актах, принимаемых законодательной властью, но и умеют ими пользоваться, во многом зависит социально-экономическая ситуация в области.

Низкий уровень правовой грамотности не только в нашей области, но и в целом по стране сохраняет определенную тенденцию. Население не только очень слабо ориентируется в законах и методах защиты своих прав, но и не стремится к повышению правовой грамотности.

По данным социологических опросов населению остро не хватает элементарной справочной информации о местонахождении государственных и судебных органов, способов обращения в них, получения консультаций.

Государство должно создавать условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленность о характере, способах и пределах осуществления и защиты их прав, охраняемых законом интересов в административном и судебном порядке, а также доступ граждан к квалифицированной юридической помощи.

Решение проблемы невозможно без широкого взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений

образования, культуры, средств массовой информации, общественных объединений и иных организаций. Необходимо начинать обучение населения правовым основам с детского возраста, что позволит в будущем обеспечить более активное участие граждан в политической жизни.

На формирование правовой культуры и позитивного типа правосознания и поведения оказывают влияние следующие факторы:

1) характер воспитания и моральный климат в семье, законопослушное поведение родителей;

2) качественный уровень воспитания и обучения в образовательных учреждениях различного типа и вида, в том числе закрепление и развитие у учащихся основ правосознания;

3) распространение и использование доступных для восприятия информационных материалов, формирующих правовую грамотность и правосознание населения, в печатном, электронном, аудиовизуальном и ином виде, а также с помощью средств массовой информации;

4) доступность оказываемых в системе государственной и муниципальной службы услуг населению; квалифицированной юридической помощи, правосудия, судебной защиты прав; строгое соблюдение государственных и муниципальных служащими норм закона и профессиональной этики;

5) доступность и эффективность законодательства, реализация в законодательстве принципов справедливости и равноправия, обеспечения соответствия норм права интересам и потребностям различных социальных групп;

6) систематический контроль за состоянием областного законодательства в целях его оптимизации, выявления пробелов и противоречий, а также контроль за единообразием применения, выявление и анализ проблемных ситуаций, связанных с неправильным толкованием и применением законодательства;

7) обеспечение правопорядка в жизненно важных для большинства граждан сферах жизни, соблюдение нормативных требований организациями, осуществляющими реализацию товаров и оказывающими услуги населению.

Сложившаяся на сегодняшний день организация правового просвещения населения нашей области не обеспечивает качественного информирования граждан об основных вопросах права, требованиях Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства. Пока еще не имеют доступа к официальным документам социально незащищенные группы населения из числа инвалидов, пенсионеров, жителей сельской местности. Разъяснительная работа по вопросам применения права ведется не на должном уровне.

Значительная степень несоответствия поставленных целей и задач достигаемым результатам является следствием того, что каждый из активно действующих субъектов, участвующих в повышении правовой культуры на

территории области, интерпретирует эти цели и задачи по-своему. При отсутствии комплексного подхода (например, целевой программы) существующие противоречия не могут быть устранены, следовательно, задачи не найдут своего решения.

15 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», предусматривающий основные гарантии права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации и организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

В реализацию вышеназванного Федерального закона депутатами Законодательного Собрания принят Закон Амурской области «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области», гарантирующий гражданам, проживающим на территории области, право на получение квалифицированной юридической помощи на безвозмездной основе. Для того чтобы закон области начал продуктивно работать, необходимо провести соответствующую разъяснительную работу среди населения, регулярно информируя, какое право на бесплатную юридическую помощь граждане имеют и как этим правом грамотно воспользоваться.

Важно, одновременно с формированием правовой культуры, принятием федеральных и областных законов организовать реализацию этих нормативных правовых актов, принять комплексные меры, направленные на повышение правовой грамотности населения, укрепление на этой основе законности и правопорядка. Данная работа нацелена на совершенствование законодательства в этой сфере, обеспечение гласности и открытости органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе судебных, контролирующих и надзорных органов.

Законодательным Собранием работа в сфере правового воспитания ведется не первый год. Депутаты консультируют граждан в общественных приёмных, регулярно проводятся семинары с председателями и депутатами представительных органов муниципальных образований, совещания с муниципальными и государственными служащими по обмену опытом, подготавливаются методические материалы.

В силу своей профессиональной деятельности и депутаты, и работники аппарата доносят до населения содержание федеральных и областных законов, консультируют их по самым разным вопросам через приёмы в избирательных округах, ответы на письменные обращения граждан, комментарии по поводу принимаемых законов.

Кроме того, Законодательное Собрание регулярно проводит информационно-разъяснительную деятельность для населения области, своевременно размещая на своем официальном сайте информацию о принимаемых законах и вносимых в них изменениях, о находящихся в работе законопроектах, о деятельности комитетов и фракций.

Более того, с 2011 года в сети «Интернет» организована прямая трансляция заседаний Законодательного Собрания, что позволяет жителям области наблюдать за обсуждением тех или иных вопросов в режиме онлайн. Очевидно, что такие меры способствуют более активному вовлечению граждан в законотворческую деятельность.

В заключение хочу еще раз повторить, что в целях привития гражданам уважения к закону, преодоления правового нигилизма необходимо максимально использовать имеющийся у органов государственной власти области потенциал для систематического правового воспитания и просвещения населения. Работа по разъяснению правоприменения должна проводиться в тесном контакте с органами местного самоуправления и общественными объединениями, средствами массовой информации с учетом состояния законности и правопорядка.





**Институт уполномоченного по правам человека  
как важнейший элемент государственной  
политики в сфере развития правовой  
грамотности и правовой культуры населения,  
обеспечения граждан бесплатной  
юридической помощью**

*Л.С.Хайцева,  
уполномоченный по правам человека в Амурской  
области*

В Конституции Российской Федерации говорится, что Россия – правовое государство, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

В свою очередь, становление и развитие правового государства определяется развитием правовой культуры её граждан и требует знания и понимания прав, обязанностей и законов каждым человеком.

Говоря иначе, знание человеком своих прав и умение использовать эти знания на практике, т.е. формирование правовой личности – одна из фундаментальных гарантий соблюдения прав человека.

Институт уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации представляет собой дополнительный институт правовой защиты граждан и участвует во всех основных механизмах обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, в том числе в работе по воспитанию правовой грамотности и правовой культуры населения, а также оказании гражданам бесплатной правовой помощи.

Дополнительный импульс этой работе придало принятие Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и областного Закона «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области».

Мониторинг обращений в адрес уполномоченного за весь период его деятельности также свидетельствует о необходимости её совершенствования.

Так, в 2011 году по сравнению с 2001 годом (когда был создан институт уполномоченного) количество обращений увеличилось в 5 раз, расширяется их география.

Данная динамика сохраняется и в текущем году. По состоянию на 01.11.2012 в адрес уполномоченного уже поступило 2489 обращений (в т.ч. 658 письменных и 1831 устных), что на 30% больше, чем за соответствующий период прошлого года.

Увеличение числа обратившихся связано, по нашему мнению, прежде всего с расширением практики выездного приёма граждан, в том числе в

сельских населённых пунктах, а также тем, что ни одно из обращений не остаётся без должного внимания.

Всего за 11 месяцев т.г. было проведено десять выездов в населённые пункты области, в том числе сёла Сергеевка, Михайловка, Марково, Новопетровка Благовещенского района, города Белогорск, Райчихинск, Завитинск, районные центры Ивановка, Поярково, Екатеринославка. Отдельно выездные приёмы граждан проводятся при осуществлении плановых проверок в учреждениях исполнения наказания.

Очень часто в этих мероприятиях участвуют представители органов местного самоуправления, ОМВД России по Амурской области, прокуратуры, общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях, что позволяет ряд проблем решить непосредственно на месте.

Кроме этого, на подобные встречи, как правило, приходят жители близлежащих населённых пунктов. Так, на приём, проведённый в июне т.г. в с.Ивановка, пришло более 20 человек, причём не только жители села Ивановка, но и других населённых пунктов: сёл Луговое, Семиозёрка, Ерквцы, Среднебелая, Березовка и других.

Опыт выездных приёмов позволяет не только оказать содействие в решении конкретных проблем, но и способствует снятию социальной напряжённости, повышению правовой грамотности населения.

Наибольшее количество обращений, поступающих в адрес уполномоченного, приходится на сферу применения норм гражданского, процессуального и исполнительного законодательства; жалобы, связанные с соблюдением прав подсудимых и осуждённых; на нарушения в области жилищных прав и предоставления жилищно-коммунальных услуг. Довольно высоким остаётся уровень обращений по проблемам медицинского обслуживания, соблюдения трудового законодательства, социального и пенсионного обеспечения.

Общий мониторинг обращений показывает, что наибольшее количество заявлений не являются собственно жалобами о нарушении прав граждан, а содержат просьбы о даче пояснений по тем или иным жизненно важным для заявителей вопросам, предоставлении информации и оказании правовых консультаций. Данный факт свидетельствует, прежде всего, о том, что уровень правовых знаний населения остаётся ещё на низком уровне и не отвечает условиям развития современного общества.

К сожалению, реальность такова, что сегодня многие люди, особенно малоимущие, жители сельской местности лишены возможности получения квалифицированной юридической помощи и, в результате, не могут эффективно защитить свои права.

Согласно законодательству «уполномоченный проводит работу по жалобе только в том случае, если у заявителя нет иных правовых средств защиты, либо все иные правовые средства защиты не дали результатов».

На практике же дела обстоят иначе. Заявители напрямую обращаются к уполномоченному, минуя должностных лиц и органы, которые по закону обязаны заниматься той или иной проблемой.

Этот факт является как показателем правового нигилизма населения области, так и показателем недостаточной работы с обращениями граждан в органах местного самоуправления и государственных органах и неверия людей в то, что им помогут.

Поэтому именно правовое просвещение населения играет ведущую роль в деятельности уполномоченного.

Основными формами работы уполномоченного и сотрудников аппарата в этой сфере являются личный приём граждан, работа с письменными и устными обращениями, участие в конференциях, встречах, семинарах, «круглых столах», общественных слушаниях, сотрудничество со средствами массовой информации, публикации аналитических и информационных материалов.

В течение прошлого года на базе методического кабинета уполномоченного проводились совместные общественные приёмы в рамках работы Общественной приёмной УМВД России по Амурской области, а также Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Амурской области, действовал студенческий информационно-консультативный центр.

Неотъемлемой частью работы по правовому просвещению является регулярное издание бюллетеня – вестника уполномоченного по правам человека в Амурской области «Амурский правозащитник», других изданий, широко распространяемых по библиотекам области, высшим учебным заведениям, муниципальным образованиям.

В рамках деятельности уполномоченного в сфере развития правовой грамотности граждан, формирования у них активной гражданской позиции практикуется подготовка и издание специальных буклетов, имеющих просветительскую направленность, а также разъясняющих задачи и компетенцию уполномоченного. В частности, исходя из характера обращений, поступающих к уполномоченному, был разработан и выпущен ряд специальных памяток в помощь гражданам, в том числе «Как исполнить решение суда», «Как защитить свои права при незаконном увольнении», «Общие вопросы приобретения гражданства РФ, выдачи разрешения на временное проживание в РФ, выдачи вида на жительство в РФ», «Сотрудник полиции – защитник прав и свобод человека» и другие.

В соответствии с требованиями ст.6 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», запущен и действует специальный сайт уполномоченного по правам человека в сети Интернет, который также вносит свой вклад в правовое просвещение жителей области, так как, помимо информации о деятельности уполномоченного, там размещаются юридические консультации,

информации о нормативно-правовых актах в области защиты прав и свобод человека и гражданина, другая полезная информация.

Важнейшим условием в сфере правозащитной деятельности и развития гражданского общества является взаимодействие уполномоченного с государственными, правоохранительными и правоприменительными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями, работающими в сфере защиты прав человека.

Особое значение имеет поддержка Законодательного Собрания, губернатора и Правительства области

Одним из основных способов защиты прав и законных интересов граждан по-прежнему является непосредственное обращение к руководителям органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительным и правоприменительным органам. В данном случае немаловажное значение имеет отлаженная практика взаимоотношений уполномоченного и указанных структур.

Нужно отметить, что практически по всем обращениям уполномоченного следовали определенные решения и действия со стороны руководителей органов государственной власти и местного самоуправления.

В целях более конструктивного сотрудничества с правоохранительными органами используется практика заключения специальных соглашений.

Отдельно хотелось бы отметить конструктивное сотрудничество с областной прокуратурой, УФМС и УФСИН России по Амурской области, управлением Федеральной службы судебных приставов и управлением Министерства юстиции РФ по Амурской области.

Тесные контакты установлены у уполномоченного с Общественной палатой Амурской области, Благовещенской коллегией адвокатов, нотариальной палатой Амурской области, юридическими факультетами АмГУ и МАП.

Особое место в деятельности уполномоченного по правам человека в Амурской области занимает сотрудничество со средствами массовой информации, которое рассматривается не только как средство общения с населением, но и действенный механизм правового просвещения граждан, и способ предоставления консультативной юридической помощи.

Большое значение имеет многолетнее плодотворное сотрудничество уполномоченного по правам человека с редакцией региональной общественно-политической газеты «Амурская правда», с редакцией Амурской юридической газеты «Знай свои права!», ГТРК «Амур», телекомпаниями «Город», «ПортАмур», другими печатными и электронными изданиями. Становятся доброй традицией ежегодные пресс-конференции для СМИ по итогам деятельности уполномоченного. Практикуется проведение конкурсов среди студентов гуманитарных вузов, а также редакций печатных и электронных СМИ области по освещению деятельности лиц и организаций,

занимающихся защитой прав, свобод и законных интересов жителей Амурской области.

Особое место в общем процессе правового просвещения занимает гражданско-правовое образование и воспитание несовершеннолетних.

Для того чтобы эта работа носила более целенаправленный характер, совместно с Амурским областным институтом повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров был подготовлен и издан методический сборник по изучению прав человека в школе. В сборнике размещен информационный и методический материал о том, как отстаивать свои права в повседневной жизни, как пользоваться предоставленными правами, не забывая и о своих обязанностях, какова система защиты и обеспечения прав человека, даны разъяснения основных понятий и терминов, предоставлен перечень международных и региональных актов по защите прав детей, перечень различных правозащитных организаций.

Но чтобы эта работа стала по-настоящему эффективной, на наш взгляд, следует ввести базовые понятия прав человека во все образовательные стандарты программ непрерывного обучения, начиная с дошкольного и заканчивая высшим.

За последнее время стали традиционными встречи уполномоченного с представителями студенческой молодёжи, в рамках которых обсуждаются наиболее актуальные и злободневные темы в области защиты прав человека.

Одним из примеров таких встреч можно назвать участие уполномоченного в работе «круглого стола» на тему «Права студентов и молодёжи», организованного студенческим советом ДальГАУ. В заседании «круглого стола» участвовали ректор университета, представители студенческих советов и профсоюзных комитетов высших учебных заведений города Благовещенск. Были обсуждены вопросы правового просвещения, защиты прав и законных интересов молодёжи, создания и организации работы центров правовой культуры в вузах города и целый ряд других вопросов.

С целью правового просвещения, содействия восстановлению нарушенных прав, формирования активной гражданской позиции и навыков правозащитной деятельности у молодёжи, активизации внимания к проблемам обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, практикуется проведение специальных конкурсов среди студентов гуманитарных вузов (факультетов) на лучшую научную работу по теме: «Права человека в условиях современного мира».

Следует отметить, что в настоящее время в области сложилась и действует целая система органов, призванных защищать права человека и гражданина: правоохранительные органы, органы социальной защиты, другие органы государственной власти и местного самоуправления, правозащитные институты, в том числе общественные формирования.

Для того, чтобы обобщить их опыт, в январе т.г. была подготовлена и проведена межрегиональная конференция «Развитие межведомственного

взаимодействия в сфере правового просвещения жителей Амурской области: проблемы и перспективы», выпущен специально подготовленный к этому мероприятию сборник с обобщением опыта различных структур нашего региона (от государственных и правоохранительных органов до общественных) в области правового просвещения и развития правосознания граждан, межведомственного взаимодействия в этой сфере и путей повышения его эффективности.

По мнению участников конференции дальнейшему развитию правосознания граждан на территории области могли бы способствовать разработка и принятие долгосрочной целевой программы, направленной на развитие правовой грамотности и правосознания жителей Приамурья, где, по примеру других регионов, необходимо предусмотреть:

- создание единой системы качественного правового просвещения всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения с элементами правового самообразования;
- обеспечение доступа граждан к официальной правовой информации;
- повышение правовой культуры населения, ориентированной на формирование интереса граждан к политико-правовой жизни общества;
- улучшение условий для получения правовых знаний и бесплатной юридической помощи;
- обучение населения ориентироваться в ситуациях, требующих правовых знаний.

Общим итогом реализации данной работы могли бы стать:

- создание единой системы качественного правового просвещения населения;
- модернизация существующих и создание дополнительных центров распространения правовых знаний и оказания бесплатной юридической помощи в муниципальных районах и городских округах области;
- увеличение количества публикаций и сюжетов в средствах массовой информации, посвященных правовому воспитанию граждан;
- расширение доступа к официальной правовой информации жителей сельской местности;
- повышение уровня правосознания и правовой культуры жителей области;
- качественное улучшение взаимодействия государственных, муниципальных и общественных организаций в работе по пропаганде юридических знаний;
- увеличение количества мероприятий публично-познавательного характера, направленных на повышение правовой культуры и правовой грамотности населения области и др.

В заключение хотелось бы отметить, что развитие правосознания и повышения правовой грамотности является процессом многогранным, длительным и зависит от многих факторов.

Всем нам, в том числе, органам власти разных уровней, заинтересованным ведомствам и учреждениям, общественным объединениям и структурам, просто гражданам с активной жизненной позицией необходимо кропотливо и постоянно проводить работу, направленную на формирование в обществе устойчивого уважения к закону и преодоления правового нигилизма, ибо от этого, во многом, зависит будущее нашей страны.



## **Разъяснение законодательства и правовое просвещение – одна из важных задач органов прокуратуры**

***Н.Л. Пилипчук,**  
прокурор Амурской области*

Фундаментальная роль права, на котором основываются государство и гражданское общество, диктует потребность формирования правовой культуры общества, повышения юридической осведомленности граждан, их готовности следовать закону и видеть в этом свой непосредственный интерес.

Зачастую незнание гражданином своих прав приводит к их нарушению недобросовестными субъектами при возникновении между ними различных правоотношений.

Именно правовое просвещение населения и повышение уровня общей правовой культуры является безусловным залогом повышения качества законодательства и правосудия, а значит, и качества жизни каждого гражданина.

В мае 2011 года Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, которыми определены принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

В силу ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ» государственная политика в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также физическими и юридическими лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь.

Воспитание уважения к закону, преодоление правового нигилизма требует максимального использования потенциала органов государственной власти, правоохранительных органов, органов прокуратуры, общественных и правозащитных организаций, средств массовой информации для систематического правового воспитания и просвещения населения.

Перед органами прокуратуры Генеральным прокурором Российской Федерации в приказе от 10.09.2008 № 182 «Об организации работы по



взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» поставлена важная государственная задача – принятие мер, способствующих повышению правовой культуры населения, привитию гражданам уважения к закону и преодолению правового нигилизма, выраженного в незнании, пренебрежении или сознательном отрицании действующих законов и правовых актов, регулирующих все сферы жизнедеятельности граждан, нарушении прав человека.

В этой связи прокуратурой Амурской области проводится активная работа по повышению юридической грамотности граждан, разъяснению положений действующих нормативных правовых актов, практики их применения, взаимодействию с общественностью. При этом правовое просвещение населения проводится в различных формах, и все они охватывают широкие слои населения.

Так, в текущем году прокуратурой области и территориальными прокурорами проведено более 2 тысяч мероприятий по разъяснению законодательства и правовому просвещению.

По инициативе прокуроров проведено 26 мероприятий совместно с общественными объединениями. Принято участие в 165 мероприятиях, проведенных законодательными и исполнительными органами власти, органами местного самоуправления, общественными и иными объединениями, научными и образовательными учреждениями.

Работниками прокуратуры области активно используются такие формы работы по правовому просвещению населения, как выступления в трудовых коллективах, на собраниях (сходах) граждан, в учебных заведениях с лекциями, беседами на различные правовые темы.

В текущем году прокурорами проведено около 1,5 тысяч лекций, бесед и иных мероприятий в трудовых коллективах, сходах граждан и учебных заведениях, из них в образовательных учреждениях около 600 мероприятий, в трудовых коллективах и сходах (собраниях) граждан более 700, в общественных и иных объединениях более 20.

Прокурором области и его заместителями систематически проводятся встречи с трудовыми коллективами предприятий и организаций муниципальных образований области, студентами учебных заведений, гражданами, проживающими в сельских поселениях, в ходе которых даются разъяснения правового характера. Такие встречи являются источником получения информации о нарушениях прав и законных интересов граждан и позволяют оперативно принимать меры прокурорского реагирования с целью восстановления нарушенных прав.

Активно используется возможность правовой пропаганды посредством размещения информации разъяснительного характера на страницах печатных изданий, на радио и телевидении, в сети Интернет.

В ряде газет области действуют созданные рубрики: «Закон и реальность», «Правовое просвещение», «Прокуратура информирует» и др. Отдельными прокурорами созданы специальные страницы, посвященные

разъяснению законодательства. В текущем году в средствах массовой информации опубликовано более 800 материалов, содержащих разъяснение действующего законодательства и информацию об изменениях законов и иных правовых актов. Из них в печати размещено около 300 информационных разъяснительного характера, на радио – более 100, на телевидении и в сети интернет – около 400.

Прокуратура области тесно сотрудничает с Амурской областной автономной некоммерческой организацией «Юрист-информ». Поддержан проект «Правовое просвещение», разработанный в рамках подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Амурской области на 2012-2013 годы» долгосрочной целевой программы «Эффективное управление на 2012–2015 годы».

Основываясь на материалах, представленных аппаратом прокуратуры области, в специальном приложении «Юридический всеобуч» и «Правовой ликбез» в газете «Знай свои права!» в текущем году опубликовано 12 информационных разъяснительного характера, в том числе об изменениях действующего законодательства.

В газете «Амурская правда» в рамках правового просвещения населения открыта рубрика «Закон», в которой работниками аппарата прокуратуры области даются разъяснения действующего законодательства по наиболее значимым вопросам.

Кроме того, на постоянной основе прокуратурой области даются правовые консультации на обращения граждан, поступающие в редакции печатных изданий области.

Широко используется такая форма просветительской работы, как распространение письменной информации (памяток, буклетов) среди населения на различные правовые темы.

В текущем году прокурорами подготовлено и распространено более 500 памяток и буклетов на различную тематику.

К примеру, в марте текущего года в период избирательной кампании прокуратурой области совместно с избирательной комиссией области разработана памятка «ИЗБИРАТЕЛЮ – НА ЗАМЕТКУ, или как защитить свои права», которая распространена среди населения и размещена на сайте прокуратуры в разделе «Правовое просвещение».

Общественным Советом по вопросам противодействия коррупции, созданным в 2011 году при прокуратуре области, разработана памятка гражданину – «Что надо знать о коррупции», которая тиражом в 300 экземпляров распространена среди населения.

Подготовлена и распространена памятка «Права пострадавших от преступлений граждан, полномочия правоохранительных органов на досудебной стадии уголовного судопроизводства».

В целях распространения качественной правовой информации на официальном сайте прокуратуры области с 2010 года открыт раздел «Правовое просвещение», посвященный правовой пропаганде и разъяснению

законодательства. В текущем году прокуратурой области в указанном разделе размещено 129 информаций о разъяснении положений действующих нормативных правовых актов, практике их применения, об изменениях действующего законодательства.

В целях защиты прав граждан и более оперативного реагирования на нарушения законодательства в сфере соблюдения прав и свобод граждан, укрепления связей с общественностью в прокуратуре области продолжает действовать «прямая линия» и «интернет-приёмная», открытая на сайте прокуратуры области, куда граждане могут обратиться как с обращениями о нарушениях их прав, так и за получением правовой консультации.

**Особое внимание прокуратурой области уделяется правовому воспитанию молодёжи**, которая наиболее подвержена негативному влиянию общества. К сожалению, сегодня доля подростков, достаточно владеющих правовыми знаниями, не велика.

В текущем году горрайпрокурорами проведено около 600 мероприятий среди учащихся образовательных учреждений области. Работа с несовершеннолетними была направлена на профилактику преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, посредством выступлений перед учащимися образовательных учреждений с лекциями, беседами о разъяснении их прав и обязанностей, о неотвратимости наказания за совершенные правонарушения и преступления, о мерах безопасности от преступных посягательств. Акцентировалось внимание школьников и студентов на вопросах ответственности за употребление наркотических средств, психотропных веществ, курительных смесей, алкогольной продукции, последствиях их употребления, ответственности за распространение наркотиков и иных запрещенных предметов.

При работе с молодёжью обращалось внимание на вопросы воспитания национальной терпимости, предупреждения распространения социальной, национальной, расовой, религиозной вражды.

Помимо этого, среди учащихся школ, подготовлены и распространены памятки на темы: «Как избежать ограбления, или защиты себя сам», «Как не стать жертвой уличного грабителя», «Чтобы Ваш «мобильный» друг был постоянно с Вами», «Преступление и наказание», «Права и обязанности несовершеннолетних», «Права родителей и детей», «Ответственность за нарушение Правил пожарной безопасности в лесах», «Ответственность за распространение экстремистских материалов», «О жилищных правах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Способы защиты прав несовершеннолетних» и др.

Указанные материалы размещались на информационных стендах образовательных учреждений, распространялись среди учащихся при проведении лекций и бесед.

Кроме того, в апреле текущего года по предложению Общественного Совета по вопросам противодействия коррупции, созданного при прокуратуре области, в школах г. Благовещенска студентами и

преподавателями ФГОУ ВПО БГПУ проведена антикоррупционная акция по теме: «STOP – коррупция: мой нравственный выбор». В акции приняли участие 440 старшеклассников, которые ознакомлены с основами законодательства Российской Федерации по противодействию коррупции, с ними проведены интерактивные игры, ориентированные на формирование жизненных ценностей, знаний и опыта нравственного, правового поведения.

По результатам проведенной молодежной акции отмечено, что учащиеся знают о проблеме коррупции в образовании, она для них актуальна, но большинство не уверено в своем отношении к данной проблеме. При этом четкой позиции по отношению к коррупции и способам противодействий ей у старшеклассников еще нет.

Проведение таких мероприятий благоприятно влияет на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению, способствует профилактике совершения коррупционных проявлений.

Безусловно, принимаемые превентивные меры влияют на состояние преступности. Следует отметить, что количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, за 10 месяцев 2012 года по сравнению с аналогичным периодом 2011 года сократилось на 4,6% (с 761 до 726), удельный вес такого рода преступлений в общей структуре преступности снизился и составил 8,2%. Снизилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 1,5% (с 855 до 842).

Поскольку молодежь – будущее нашей страны, необходимо развивать их правовую грамотность и правосознание. Указанная работа должна проводиться на системной основе и в ней должны быть задействованы как федеральные и региональные государственные органы, органы местного самоуправления, в том числе органы и учреждения системы профилактики, так и общественные объединения.

В тоже время не должно оставаться без внимания воспитание правовой культуры родителей школьников, которые фактически оказывают непосредственное влияние на правосознание детей.

В текущем году продолжена такая форма просветительской деятельности как участие прокурорских работников в созданной по инициативе прокуратуры г. Благовещенска «юридической приёмной» на базе юридического факультета Амурского государственного университета с целью разъяснения гражданам законодательства. Гражданам оказывается бесплатная юридическая помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме. Составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, осуществляется студентами, обучающимися по юридической специальности в Амурском государственном университете под контролем работников аппарата прокуратуры области и прокуратуры г. Благовещенска. На приём за юридической консультацией обратилось около 20 граждан по различным вопросам. Основными являлись вопросы защиты семейных, жилищных прав, в том числе обеспечения жильем детей-сирот, реализации прав на наследство.

Что касается правового поля, направленного на реализацию государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан на территории области, то на территории области с 2006 года действовал Закон области от 08.06.2006 № 188-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Амурской области бесплатно».

В августе 2012 года Законодательным Собранием Амурской области принят новый Закон области от 11.09.2012 № 81-ОЗ «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области», которым урегулированы отдельные вопросы оказания бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории области.

В бюджете области в текущем году на реализацию Закона предусмотрен 1 млн. 758 тыс. рублей.

Немаловажная роль в формировании общественного мнения лежит на представителях средств массовой информации. В этой связи наиболее актуально размещение ими правдивой, юридически грамотной информации, формирующей правовую грамотность и правосознание населения, позитивное отношение к правоохранительным органам, судебной системе.

В заключение хотелось бы сказать, что воспитание правосознания граждан это трудоемкая работа, требующая активного взаимодействия с различными институтами гражданского общества. Задача правового просвещения населения – формирование законопослушной личности, социально активного гражданина России.

Реализация этих благородных идей возможна только при поддержке широкой общественности и специализированных просветительских структур.



**О практике Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области по реализации Федерального закона о бесплатной юридической помощи в части содействия формированию в субъекте РФ негосударственной системы бесплатной юридической помощи и оказания такой помощи территориальным органом федерального органа исполнительной власти**

***В.И.Кириллов,***  
*начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области*

С 15.01.2012 г. вступил в действие Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». В соответствии со статьей 24 данного Закона, в целях оказания гражданам бесплатной юридической помощи некоммерческие организации, адвокаты, адвокатские образования, адвокатские палаты субъектов Российской Федерации, нотариусы, нотариальные палаты могут создавать негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Негосударственные центры бесплатной юридической помощи вправе оказывать гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Виды бесплатной юридической помощи, категории граждан, имеющих право на её получение, и перечень правовых вопросов, по которым такая помощь оказывается, определяются негосударственными центрами бесплатной юридической помощи самостоятельно. При этом к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, прежде всего должны относиться граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации.

В рамках содействия формированию в субъекте Российской Федерации негосударственной системы бесплатной юридической помощи территориальным органом Минюста России были направлены запросы-предложения в 27 правозащитных организаций области, осуществляющих активную деятельность, о создании негосударственных центров бесплатной юридической помощи в форме структурной единицы юридического лица, с разъяснением порядка их создания.

На сегодняшний день в результате проведенной работы Управлением включено в соответствующий список четыре центра бесплатной юридической помощи:

1. Автономная некоммерческая организация "Амурский областной правозащитный центр" оказывает бесплатные консультации и

предоставление информации по законодательству гражданско-правового характера и военному законодательству для малоимущих граждан, юношам призывного возраста, военнослужащим по призыву и членам их семей. Адрес места нахождения центра: г. Благовещенск, ул. Ленина, д.113, подъезд 5, офис 1, тел.8(4162)421222, 89622838023, E-mail: [anoaorc@mail.ru](mailto:anoaorc@mail.ru)

2. Амурская региональная правозащитная общественная организация "Союз старших домов" предоставляет бесплатные устные консультации и ответы на письменные обращения собственникам жилых помещений, многоквартирных домов, частного сектора, маневренного фонда. Перечень правовых вопросов, по которым оказывается бесплатная юридическая помощь: выбор Совета дома и председателя Совета дома; порядок проведения общего собрания собственников помещений многоквартирных домов в форме очного или заочного голосования; ознакомление с изменениями в Жилищном кодексе РФ. Адрес места нахождения центра: г.Благовещенск, ул. Красноармейская, 138, 1этаж, тел.57-10-35, [www.region-28@yandex.ru](mailto:www.region-28@yandex.ru)

3. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи при автономной некоммерческой правозащитной организации "Аспект" оказывает бесплатную помощь по всем видам правовых вопросов в виде консультирования в устной форме, помощи в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера всем желающим гражданам (приоритет гражданам с низкими доходами или находящимися в трудной жизненной ситуации) по адресу: г.Благовещенск, ул.Шевченко, д.7, офис 301, тел. 212-213, 212-214, E-mail: [aspectblg@gmail.com](mailto:aspectblg@gmail.com).

4. Негосударственный центр бесплатной юридической помощи "Центр бесплатной юридической помощи АР Фонда правовой безопасности" оказывает бесплатную помощь в области гражданского, семейного, жилищного права, по вопросам в сфере административных правонарушений в виде письменных и устных правовых консультаций, правового информирования и правового просвещения граждан; оказание услуг по представлению интересов граждан в гражданском судопроизводстве, исполнительном производстве по гражданским делам, а также в органах местного самоуправления, общественных объединениях и общественных организациях. Помощь оказывается физическим лицам, предоставляющим малозащищённые слои населения (инвалидам 1 и 2 группы, малоимущим гражданам, ветеранам Великой Отечественной Войны, Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, детям-инвалидам, детям, оставшимся без попечения родителей, несовершеннолетним) и другим. Адрес места нахождения центра: г.Благовещенск, ул. Ленина, д. 55, офис 203, тел.8(4162)770709, E-mail: [fondprav@mail.ru](mailto:fondprav@mail.ru).

Указанная информация размещена на официальном сайте Управления в сети Интернет.

В целях правового информирования и правового просвещения населения Амурской области по вопросу оказания бесплатной юридической помощи Управлением в региональных средствах массовой информации размещено две статьи: «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Амурской области» и «Негосударственная система бесплатной юридической помощи в действии».

Территориальным органом Минюста России в соответствии со ст.16 Закона № 324-ФЗ непосредственно осуществляется бесплатная юридическая помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к его компетенции, в том числе посредством проведения «Дней Управления» в муниципальных образованиях области, согласно утвержденному плану работы и графику приёма граждан, размещенных на сайте Управления.

По результатам правового анализа законопроекта «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области» разработчикам закона Управлением рекомендовано:

- включить в проект негосударственную систему бесплатной юридической помощи – негосударственные центры бесплатной юридической помощи (по инициативе Управления на территории области некоммерческими организациями создано 4 негосударственных центра бесплатной юридической помощи);

- определить перечень граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи;

- наделить органы местного самоуправления Амурской области отдельными полномочиями в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

25.09.2012 г. Закон Амурской области от 11.09.2012 г. № 81-ОЗ «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области» вступил в силу.

Управление, в соответствии с поручением Минюста России от 20.01.2012 г. № 16-2953/12 и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области от 06.03.2012 г. № 01-76/110, получило 6680 экземпляров информационных брошюр: «Каждый имеет право: реализация и защита конституционных прав», «Реализация и защита права детей на алименты», «Права граждан при задержании», «Обращение к мировому судье – защита ваших прав», подготовленные Минюстом России совместно с Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» для бесплатного распространения среди граждан в зависимости от численности населения муниципальных образований и уровня развития системы бесплатной юридической помощи. В целях повышения правовой культуры населения Управлением подготовлено 116 сопроводительных писем с указанием рекомендаций о размещении литературы в присутственных местах всех муниципальных образований области (местах



приёма граждан в органах местного самоуправления, образовательных, культурных учреждениях, учреждениях здравоохранения, судебных участках мировых судей, отделах ЗАГС, судебных приставов и т.п.). На сайте Управления размещена информация о проведении акции по распространению просветительской литературы, а также с целью правового информирования амурчан, в региональной общественно-политической газете от 04.04.2012 г. опубликована статья «Россияне должны уметь отстаивать свои права».



## Об оказании бесплатной юридической помощи населению

***Н.В.Терещенко,***  
*начальник Управления по обеспечению деятельности мировых судей Амурской области*

Все граждане России имеют право на защиту своих прав, и именно государство должно обеспечивать равенство этих прав. Власти обязаны обеспечивать условия для доступа к квалифицированной юридической помощи всем гражданам, а также подробно информировать население о способах защиты прав.

15 января 2012 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Этот закон подразумевает оказание бесплатной юридической помощи в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях

Право на бесплатную юридическую помощь имеют следующие категории граждан:

- 1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущие граждане)
- 2) инвалиды I и II группы;
- 3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;
- 4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- 5) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 года N 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;
- 6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и

несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года N 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании»;

8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

В рамках реализации Федерального закона принят Закон Амурской области от 11 сентября 2012 г. N 81-ОЗ «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области», в котором прописываются отдельные аспекты оказания бесплатной юридической помощи в области. В частности, полномочия Законодательного Собрания Амурской области, губернатора области, Правительства области в сфере оказания бесплатной юридической помощи, субъекты и виды оказания бесплатной юридической помощи. Правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи на территории области наделяются адвокаты адвокатской палаты области. А также исполнительные органы государственной власти области и подведомственные им учреждения оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, а для граждан, нуждающихся в социальной поддержке или защите, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Установлен порядок предоставления документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи, размер оплаты и компенсации расходов адвокатов. Финансирование расходов, связанной с оплатой труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, является расходным обязательством Амурской области.

На реализацию закона в 2013 году Правительством области выделено три миллиона шестьсот тысяч рублей. Перечисленные мероприятия помогут, в общем, улучшить правовую грамотность населения, в особенности социально незащищённых слоев населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Люди, не имеющие ранее необходимых знаний и материальных возможностей, смогут отстаивать свои права.



## Меры по развитию правовой грамотности жителей Амурской области

*Н.Л.Грызлова,  
секретарь Общественной палаты Амурской  
области*

В настоящее время в литературе, в периодической печати отмечается невысокий уровень правосознания и правовой культуры в нашем обществе.

Здоровое правосознание общества, уважение граждан к закону являются основой крепости государства, эффективного функционирования политической и правовой систем. Влияние правосознания на организацию общественной жизни очень велико, ощутимо. Этим объясняется включение его в механизм правового регулирования как одного из средств воздействия на общественные отношения. Правовая грамотность общества зависит, прежде всего, от того, насколько глубоко освоены им ценность прав и свобод человека, ценность правовой процедуры при решении споров, поиска компромиссов.

По мнению Общественной палаты Амурской области, мерами государственной политики в области образования и воспитания жителей Амурской области являются включение в примерную основную общеобразовательную программу дошкольного образования задач приобщения детей к общепринятым нормам и правилам взаимоотношений, а это непосредственно внимательность к людям, готовность к сотрудничеству и дружбе, оказание помощи тем, кто в ней нуждается, уважение к окружающим. Развитие практики обучения основам права в образовательных учреждениях различного типа и вида напрямую связано с разработкой учебных курсов, включающих правовую тематику, соответствующих образовательных программ, учебных и методических пособий. Поддержание и повышение правовой грамотности требуют постоянных усилий на пропагандистском, просветительском и образовательном уровнях. Формы такой работы известны: лекции среди населения, пропаганда и просвещение средствами массовой информации, лектории правовых знаний, специальные циклы лекций на предприятиях, в организациях и учреждениях, преподавание в общеобразовательных учебных заведениях, в техникумах и вузах, юридическое образование, занятия в системе повышения квалификации.

Необходима поддержка институтов гражданского общества, например, возможность использования государством мер поощрения негосударственных организаций, создающих и развивающих негосударственные формы правового просвещения и повышения правовой грамотности и правосознания граждан, информирования и юридической помощи за счет собственных средств на условиях социального партнерства, а также содействующих реализации государственной политики в вопросах повышения правовой грамотности и формирования правосознания жителей Амурской области.

Роль правового воспитания в формировании правовой грамотности является одним из способов борьбы с такими опасными явлениями как правовой нигилизм и правовой идеализм. Правовая неосведомленность граждан в значительной степени снижает предупредительную силу законов, затрудняет своевременное и квалифицированное решение вопросов, затрагивающих их права и интересы.

И то и другое вызывает необходимость в осуществлении большой работы по повышению правовой грамотности всех слоев населения Амурской области. Уровень правовой грамотности и правосознания общества зависит в первую очередь от характера, духа социальной практики, складывающейся в сфере правового регулирования, функционирования власти.

Внесение научно обоснованных, взвешенных правовых представлений, взглядов в сознание граждан, борьба с преступностью являются предпосылками укрепления законности и правопорядка, без чего невозможно построить гражданское общество и правовое государство.



## **О возможности получения качественных юридических услуг жителями Амурской области**

**Ж.Э.Орлова,**  
*председатель Амурского областного союза женщин*

Повышение уровня правовой информированности граждан является важнейшим направлением деятельности государства в контексте обеспечения и соблюдения прав и свобод человека в Российской Федерации.

Амурская область, на данный момент, является тем примером субъекта РФ, где квалифицированная бесплатная помощь пока не доступна, программа государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан в полной мере не работает. Причем здесь нужно говорить не только о предоставлении бесплатной консультации по юридическим вопросам, но и оказания ПОМОЩИ, которая занимает немало времени, сил и нервов.

В нашей стране существует большая проблема – правовая неграмотность населения. Граждане в большинстве своем не знают о своих правах и возможностях, гарантиях защиты, не знают, как правильно решить проблемы между гражданами и государством, а так же межличностные, куда обратиться и каков порядок действий в той или иной ситуации.

На сегодняшний день государство маленькими шагами, но пытается решить данную проблему, все чаще стал подниматься вопрос юридического обеспечения граждан, а точнее - *качественного* бесплатного юридического обеспечения.

21.11.2011 г. Государственной Думой был принят Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». На основании этого закона бесплатной юридической помощью могут воспользоваться определенные категории граждан, а именно: малоимущие граждане; инвалиды I и II группы; ветераны Великой Отечественной войны; Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда; дети-инвалиды; дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители; граждане пожилого возраста; несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители; граждане,

имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании"; граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители.

Как мы видим, в законе перечислен довольно широкий круг лиц, но, тем не менее, существуют некоторые пробелы в указанном списке, а именно – почему в законе отражено право на бесплатную юридическую помощь детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законных представителей, и не отражен перечень граждан, имеющих статус отцов-одиночек, матерей-одиночек, а также попечителей, опекунов, приёмных родителей, патронатных и фактических воспитателей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей.

На наш взгляд, в Федеральном законе должна быть отражена данная категория граждан.

Совсем недавно, в июне 2012 г. на нашем местном уровне Законодательным Собранием Амурской области был принят проект закона «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области». Закон состоит из 7 статей и по аналогии схож со старым законом, который был принят в 2006 г. и не работал. Амурский Региональный Фонд правовой безопасности совместно с Амурской Союзом Женщин неоднократно обращался в законодательные органы власти, к депутатам, с тем, что в таком виде закон мертв. Общественность Амурской области надеялась на то, что новый закон даст, наконец-то, возможность незащищённым категориям населения получить качественные юридические услуги. Но, к сожалению, Закон, принятый нашим Законодательным Собранием, не только не соответствует чаяниям населения, но и противоречит Федеральному закону.

В нашем законе отсутствует перечень категорий граждан, которые имеют право на бесплатную юридическую помощь, что недопустимо для его нормальной реализации на территории Амурской области.

В существующем Законе Амурской области «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи» отражен список субъектов, куда входят только исполнительные органы государственной власти и подведомственные им учреждения, а так же адвокаты Адвокатской палаты области.

Причем, цитирую: «Исполнительные органы государственной власти области и подведомственные им учреждения оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме *по вопросам, относящимся к их компетенции*». Поэтому возникает вопрос, а кто должен оказывать юридическую помощь, которая не относится к компетенции органов власти. Кроме того, во многих населенных пунктах отсутствуют адвокаты.

Еще одним существенным пробелом является отсутствие в Законе

Амурской области полномочий на оказание бесплатной юридической помощи негосударственными участниками, а именно негосударственными центрами бесплатной юридической помощи.

Проанализировав положения Закона Амурской области «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области», а также изучив нынешний уровень защиты прав категорий граждан, указанных в ст.1 Закона, мы приходим к выводу, что возложение обязанности по оказанию бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан только на лиц, имеющих адвокатский статус, неоправданно.

Из устных заявлений граждан, обратившихся в Общественную организацию «Амурский областной союз женщин» за юридической помощью, система гарантий предоставления бесплатной юридической помощи в Амурской области практически не действует.

Основной причиной возникновения такой ситуации является очевидная незаинтересованность лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, в оказании бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан. В первую очередь, это связано с малым размером компенсаций расходов адвокатам, по сравнению с ценами, обычно используемыми ими при работе с доверителями на договорной основе.

Особенно остро данная проблема касается сельской местности. Возникает вопрос: а в сельской местности кто должен обеспечивать население профессиональной юридической помощью, если в Законе Амурской области указаны только органы исполнительной власти и адвокаты Адвокатской палаты.

Все это в комплексе создает условия, в которых получение гражданами бесплатной юридической помощи становится крайне затруднительным, население (в том числе мало защищённые слои населения) Амурской области не может надлежащим образом защитить свои права и законные интересы.

На сегодняшний день для решения этой проблемы просто необходимо внесение поправок в Закон Амурской области.





**Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в области правового просвещения по вопросам прав и свобод человека в Республике Саха (Якутия)**

**Ф.Н.Захарова,**  
*Уполномоченный по правам человека в  
Республике Саха (Якутия),  
Председатель Ассоциации уполномоченных по  
правам человека в ДВФО*

Согласно Закону Республики Саха (Якутия) от 17.10.2002 56-3 № 449-П «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)» (п. 3 ст. 1) государственный правозащитник способствует правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Основными формами работы Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в сфере правового просвещения являются:

- приём и консультирование граждан;
- издание и распространение ежегодного Доклада Уполномоченного по правам человека, Информационного бюллетеня Уполномоченного по правам человека, Информационного вестника Уполномоченного по правам человека, памяток, брошюр, иных изданий и публикаций;
- организация деятельности юридической клиники на базе аппарата Уполномоченного по правам человека;
- проведение «круглых столов», семинаров, правовых декад;
- реализация совместных с органами государственной власти соответствующих мероприятий, программ;
- через общественных представителей Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях республики;
- регулярное размещение правовой информации, материалов, статей, интервью в средствах массовой информации республики, в том числе с использованием возможностей официального сайта Уполномоченного по правам человека;
- деятельность в рамках Координационного совета по вопросам повышения правовой культуры населения Республики Саха (Якутия).

В аппарате Уполномоченного по правам человека организован еженедельный приём граждан по предварительной записи в установленное время. Кроме того, Уполномоченным по правам человека и специалистами аппарата в ежедневном режиме ведется консультация граждан, в том числе по телефону. Приём иногородних граждан, ветеранов войны и тыла

осуществляется дежурным специалистом в любое время. В установленном порядке проводится рассмотрение письменных обращений граждан.

В ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека о своей деятельности вопросам правового просвещения и обучения правам человека уделяется самое пристальное внимание. Данное направление ежегодно рассматривается в докладах Уполномоченного по правам человека в отдельном разделе.

Важнейшим инструментом просвещения в области прав человека и способов их защиты является официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия): [www.ombusakha.ru](http://www.ombusakha.ru), где организована возможность направления жалоб и вопросов в электронном виде. С каждым годом все больше обращений граждан стало поступать именно с сайта Уполномоченного по правам человека, что свидетельствует о его посещаемости. На сайте регулярно публикуются правозащитные новости, мероприятия, обзоры приёма граждан.

Большое внимание Уполномоченный по правам человека уделяет правовому просвещению населения путем издания и распространения печатной продукции.

Так, в 2012 году издан на обоих государственных языках Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) в 2011 году, который направлен в республиканские органы, территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы местного самоуправления республики, общественным партнерам и опубликован в республиканских газетах «Саха Сирэ» и «Якутия», а также размещен в справочно-правовой системе «КонсультантПлюс-Якутия» и на официальном сайте Уполномоченного по правам человека.

На протяжении девяти лет Уполномоченным по правам человека издается Информационный бюллетень Уполномоченного по правам человека. В 2012 году изданы Информационный бюллетень Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) № 16 и № 17, в которых представлены материалы IX республиканского семинара-совещания «Актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Саха (Якутия)» от 11 ноября 2011 года и Круглого стола от 25 мая 2012 года, посвященного проблемам реализации права граждан на справедливый суд в Республике Саха (Якутия). В последнем номере опубликована и статья Уполномоченного по правам человека в Амурской области Л.С. Хащевой о некоторых проблемах реализации указанного права в соседней области.

Взаимодействию Уполномоченного по правам человека с общественными организациями по вопросам защиты прав человека посвящен Информационный вестник Уполномоченного по правам человека № 3, изданный в 2011 году. В 2011 году зарегистрировано 145 новых НКО в республике, что, конечно, радует.

В целях доступности для населения огромная работа проводится по переводу основополагающих международных документов на второй государственный язык республики. К 60-летию Европейской конвенции подготовлена и издана брошюра «Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод» с приложениями на русском и якутском языках, в связи с ратификацией – «Европейская социальная хартия» в 2009 году. Изданы и переизданы на обоих государственных языках и распространены в виде брошюры «Всеобщая декларация прав человека» и Закон Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)».

Большая работа ведется Уполномоченным по правам человека с будущими юристами - студентами юридических факультетов. Более пяти лет на базе аппарата Уполномоченного по правам человека действует юридическая клиника. Студенты юридических факультетов Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, Якутской государственной сельскохозяйственной академии, Якутского филиала Байкальского государственного университета экономики и права под руководством Уполномоченного по правам человека и специалистов аппарата проходят практические занятия по рассмотрению обращений граждан, оказывают правовую помощь социально незащищённым гражданам, осуществляют правовую защиту общественных интересов.

С 2010 года на юридическом факультете Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова ведется спецкурс по правам человека. Авторский курс разработан Уполномоченным по правам человека, доцентом кафедры конституционного, муниципального и международного права Захаровой Ф.Н. с использованием учебного пособия «Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия): организация и деятельность» под редакцией Председателя Конституционного суда Республики Саха (Якутия), доктора юридических наук, профессора Миронова Д.Н., изданного правозащитным органом.

Вместе с тем, проводимая Уполномоченным по правам человека работа по правовому просвещению населения выявила отсутствие системности, непрерывности и последовательности гражданско-правового образования участников образовательного процесса. Так, например, учебными планами трех высших учебных заведений в республике, ведущих подготовку студентов в республике, ведение отдельного курса «Права человека» не предусмотрено. Ни в одном высшем учебном заведении не издаются специализированные учебные пособия и учебники по изучению прав человека. Права и свободы человека в данных учебных заведениях изучаются студентами в составе других учебных дисциплин. Необходимо целенаправленное распространение знаний в области прав и свобод человека и гражданина, что, конечно же, невозможно без обязательного преподавания курса прав человека, проведения специализированных конкурсов в высших учебных и общеобразовательных заведениях.

Достижению цели правового просвещения также служит проведение республиканских круглых столов, семинаров-совещаний, правовых декад, посвященных актуальным вопросам защиты прав и свобод человека.

Ежегодно Уполномоченным по правам человека проводится два - три крупных республиканских мероприятия. Так, 25 мая 2012 года состоялся Круглый стол Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) на тему: «Проблемы реализации прав граждан на справедливый суд в Республике Саха (Якутия)». В работе Круглого стола приняли участие представители судебных и правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных и правозащитных организаций, средств массовой информации. В ходе Круглого стола состоялись выступления участников, были обсуждены проблемные вопросы реализации права на справедливый суд в республике. Участниками Круглого стола были приняты Рекомендации к судебным и правоохранительным органам, органам государственной власти и местного самоуправления, общественным и правозащитным организациям, СМИ, направленные на реальную реализацию права граждан на справедливый суд. По итогам работы Круглого стола издан Информационный бюллетень Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) № 17 с материалами Круглого стола.

17 октября 2012 года в г. Якутске в здании Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) состоялась научно-практическая конференция, посвященная 10-летию принятия Закона Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)».

Организаторами конференции выступили Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) и Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Основной целью конференции являлось обсуждение вопросов дальнейшего совершенствования республиканского Закона об Уполномоченном по правам человека и перспективах развития института защиты прав человека в республике.

В работе конференции приняли участие депутаты Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), представители судебных и правоохранительных органов, общественные представители и эксперты Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия), представители территориальных органов федеральных органов государственной власти, республиканских министерств и ведомств, общественных и правозащитных организаций, средств массовой информации.

С основным докладом на тему: «Закон Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Саха (Якутия)»: практика его реализации и пути совершенствования (к 10-летию принятия Закона)» выступила Уполномоченный по правам человека в Республике Саха (Якутия) Захарова Ф.Н.

В ходе проведенного мероприятия состоялся плодотворный обмен мнениями по актуальным вопросам совершенствования республиканского законодательства об Уполномоченном по правам человека, были обсуждены проблемы развития института омбудсмана в республике.

Участниками конференции по итогам обсуждения доклада Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) и выступлений участников конференций были приняты рекомендации, направленные на совершенствование республиканского Закона об Уполномоченном по правам человека и развитие института защиты прав человека в республике.

Ежегодно в декабре Уполномоченным по правам человека проводится Декада права, посвященная Международному дню прав человека, в рамках которой в 2011 году Уполномоченным по правам человека и специалистами аппарата совместно со студентами юридической клиники дважды проведен приём граждан, сотрудники аппарата приняли участие в акции «День защиты прав человека», проводимой Национальной библиотекой Республики Саха (Якутия), подготовлены и опубликованы в республиканских газетах «Саха Сирэ» и «Якутия» интервью Уполномоченного по правам человека по актуальным вопросам защиты прав и свобод человека, подготовлен и вышел на канале «Россия 24» фильм о деятельности института Уполномоченного по правам человека в республике, подготовлены приветствия Президента Республики Саха (Якутия) и Уполномоченного по правам человека по случаю празднования 10 декабря Международного дня прав человека.

Уполномоченный по правам человека и специалисты аппарата также активно принимают участие в мероприятиях, проводимых органами государственной власти Республики Саха (Якутия) в связи с празднованием Дня юриста и Дня правовых знаний.

Важное значение для правового просвещения по вопросам прав и свобод человека имеет деятельность общественных представителей Уполномоченного по правам человека в городах и районах республики. В настоящее время в районах республики работает 32 общественных представителя Уполномоченного по правам человека. Практика показывает, что на местах люди еще очень мало знают о своих правах: о том, каким образом они сами могут обеспечить их соблюдение; как добиваться восстановления нарушенных прав; куда можно обратиться за квалифицированной помощью. Общественные представители активно принимают участие в просветительской деятельности, разъясняя гражданам их права посредством личного приёма, встреч с населением, выступлений в средствах массовой информации. Многими общественными представителями Уполномоченного по правам человека в Республике Саха (Якутия) проводятся в образовательных учреждениях уроки права в старших классах, конкурсы, сочинения, связанные с правами человека и их защитой.

Повышение правовой культуры населения неразрывно связано со средствами массовой информации. Понимая это, Уполномоченным по правам человека ведется активная работа в этом направлении. Регулярно выходят в республиканских печатных изданиях интервью с Уполномоченным по правам человека по актуальным вопросам защиты прав и свобод человека, размещается информация о деятельности института омбудсмана в новостных изданиях в сети Интернет, а также на официальном сайте правозащитника. Ежегодно в СМИ публикуются приветствия Президента Республики Саха (Якутия) и Уполномоченного по правам человека по случаю празднования 10 декабря Международного дня прав человека. В 2012 году Уполномоченный по правам человека более 10 раз выступала в «прямых эфирах» на республиканских радио и телевидении по вопросам защиты прав и свобод человека.

Необходимо отметить, что в республике развитие правосознания и повышение правовой культуры населения проводится на основе Концепции по повышению правовой культуры населения Республики Саха (Якутия), утвержденной распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) от 24.12.2011 № 977-РП. Реализация Концепции осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 02.05.2012 № 399-р «О Плана реализации Концепции по повышению правовой культуры населения Республики Саха (Якутия) на 2012 – 2016 годы».

Основной задачей Координационного совета по вопросам повышения правовой культуры населения Республики Саха (Якутия) является координация деятельности органов власти всех уровней и общественных организаций по реализации Концепции по повышению правовой культуры населения Республики Саха (Якутия). Уполномоченный по правам человека является членом данного Совета. Приоритетными вопросами деятельности Уполномоченного по правам человека в рамках работы Координационного совета как государственного правозащитника оставались вопросы создания системы правового просвещения. По мнению Уполномоченного по правам человека, неоднократно озвученному в ежегодных докладах, выступлениях на различных уровнях, для эффективного решения конкретных задач в области развития правовой культуры населения республики необходима государственная целевая программа с отдельным финансированием, так как концепция – это только основные направления. Правозащитник считает создание Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по вопросам юстиции механизмом для реализации указанного предложения, так как и бесплатная юридическая помощь не бывает бесплатной. Для этого необходимы организационные, методические и другие мероприятия, из-за чего не работает республиканский Закон от 25.04.2006 333-3 № 679-III «О порядке оказания бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Республики Саха (Якутия) адвокатами Адвокатской палаты Республики Саха (Якутия)». Между тем 2023

гражданина получили бесплатную помощь адвокатов за 2011 год. С 15.01.2012 г. работает Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации (ст. 29).

Кроме того, учитывая положительный опыт действия таких программ в отдельных регионах страны, настало время принятия такой комплексной целевой программы развития правовой культуры и на уровне самой Российской Федерации, что привело бы к значительному снижению уровня правового нигилизма у граждан Российской Федерации.



**Наша цель – обеспечение равного доступа граждан к средствам правовой защиты**

***И.В.Сивакова,***  
*председатель Правления АРПОО «Союз старших домов»*

Жилищно-коммунальное хозяйство – один из крупнейших сегментов российской экономики, это отрасль, встроенная практически во все другие отрасли хозяйства, и его состояние служит тем индикатором, который достаточно объективно позволяет оценивать результаты проводимых реформ. Затрагивая интересы каждого из нас, именно сфера ЖКХ в современной России во многом определяет социальный климат в стране. Сегодня – это одна из самых конфликтных и проблемных тем.

История взаимоотношений общества и ЖКХ начала складываться, в основном, в советское время, когда все основные объекты отрасли – коммунальные и жилищный фонд, - находились в собственности государства, а жилищно-коммунальные услуги воспринимались как государственная функция. Расходы дотировались из бюджета и гражданами воспринимались фактически как бесплатные, породив социальную апатию, равнодушие и безответственность за сохранность своего жилища.

Процессы перевода экономики страны на рельсы рыночного хозяйствования, приватизация жилья в 90-е годы положили начало возникновению собственников жилых помещений, что, в свою очередь, потребовало построения новых рыночных отношений и в жилищно-коммунальном секторе путем его реформирования.

Преимущественно, реформирование отрасли свелось к новой системе оплаты жилья и коммунальных услуг. Так, к примеру, за период с 1994 года уровень платежей граждан с символических 15% от полной стоимости жилищно-коммунальных услуг вырос в 2005 году до 100%-го уровня оплаты с учетом увеличения стоимости услуг в результате инфляции.

Население, понимая, в принципе, преимущества частного владения недвижимостью, активно включилось в процесс приватизации жилья, не осознавая в полной мере всех сложностей в обеспечении и оплате услуг за ЖКУ. В то же время не было четко определено отношение и ответственность собственников жилых помещений к общему имуществу многоквартирного дома, то есть к той части, которая является неотъемлемой его составляющей.



Не была достигнута и главная цель – передача многоквартирных домов и придомовых земельных участков в целом в реальное управление собственникам. Граждане, получив регистрационное удостоверение на жилье, не отождествляли это с правом и обязанностью по участию в надлежащем содержании и управлении коллективной собственностью. Государство же практически самоустранилось от проведения информационных, консультационных и обучающих мероприятий для собственников и нанимателей жилых помещений многоквартирных домов в части защиты их прав и разъяснения их обязанностей. Пользуясь пассивностью и разобщенностью населения, некомпетентностью большей его части, недобросовестные управляющие/обслуживающие компании стали предъявлять к оплате не оказанные услуги или же добиваться преимуществ в цене, исключая из своих договоров необходимые виды и объемы работ. Притом, что качество оказываемых услуг продолжало оставаться на низком уровне. В итоге все эти факторы привели к еще большему разрушению жилого фонда и нагнетанию социальной напряженности в обществе.

Повышение юридической грамотности и развитие жилищной культуры собственников помещений многоквартирных домов для надежной защиты своих прав и интересов, проведение разъяснительной, организующей работы среди жителей – как раз и является главной задачей Амурской региональной правозащитной общественной организации «Союз старших домов».

Оказывая юридические услуги, мы придерживаемся принципов законности, приоритета общих человеческих ценностей, прав и законных интересов граждан, конфиденциальности, деловой этики, а также общедоступности и гласности. Все это позволяет реализовать основную цель - обеспечение равного доступа граждан к средствам правовой защиты и удовлетворение потребностей населения Амурской области в квалифицированной правовой помощи. Практика показывает, что на сегодняшний день оказание юридической помощи является наиболее актуальной и востребованной у населения.

Уже давно назрел вопрос о необходимости создания института управдомами, специально подготовленными для профессионального ведения этого особого вида деятельности. Однако, с 2005 года – момента введения в действие Жилищного кодекса РФ, и по настоящее время все государственные программы развития правовой грамотности и правосознания граждан существуют, в основном, либо только на бумаге, либо носят периодический характер и реально не работают. В основном сегодня эту работу взвалили на свои плечи немногочисленные общественные организации, которые специализируются в данной отрасли.

Наглядный пример – наша общественная организация. С 2009 года, момента создания АРПОО «Союз старших домов», мы остаемся единственной в Амурской области общественной организацией, которая принимает активное участие в рассмотрении законопроектов в сфере ЖКХ, проводит выездные встречи с жителями города Благовещенска и области,

оказывая им на бесплатной основе высококвалифицированную помощь по защите нарушенных прав, подготавливает соответствующие методические рекомендации.

Общественной палатой Амурской области была поддержана наша инициатива проведения обучающих семинаров для «старших домов», инициативных групп жителей, муниципальных и государственных органов власти области, в рамках разработанной совместно программы «Школа жилищного просвещения». Только за 10 месяцев текущего 2012 года их проведено 17.

Для большего информирования граждан и повышения их правовой грамотности нами налажено тесное взаимодействие со средствами массовой информации. Ежемесячно в газетах, по телевидению наши специалисты дают разъяснения тех или иных изменений в законодательстве, отвечают на вопросы граждан. И это притом, что никакой материальной помощи со стороны государства, региональных или муниципальных властей наша общественная организация не получает.

Чем дольше работаешь в сфере ЖКХ, тем все больше приходит понимание того, что в целях защиты интересов общества государство никогда не должно «уходить» из этой отрасли. Регулирование отрасли ЖКХ, по мнению общества, должно осуществляться государством всегда. Государство должно быть арбитром, заниматься активным нормотворчеством, должно быть контролером и не должно оставлять граждан один на один с проблемами ЖКХ.

Разрабатывая государственные программы и подпрограммы развития жилищно-коммунального хозяйства, ни в коей мере государство не должно игнорировать информационную составляющую, направленную на постоянное повышение юридической культуры граждан, развитие их правового сознания. Необходимы специально разработанные для этих целей государственные программы по ознакомлению граждан в доступной форме с действующим законодательством РФ и вносимыми изменениями, создание общественных институтов участия и контроля населения за деятельностью жилищно-коммунальных организаций. И здесь большое значение имеет позиция региональных и муниципальных органов власти. Именно от их понимания важности данной работы и желания воплощать эти программы в жизнь зависит степень доверия жителей области государству в целом.

Только совместные усилия всех уровней власти и населения, принятие комплексных решений в части дальнейшего реформирования системы управления ЖКХ позволят добиться мультипликативного эффекта, выраженного в развитии и модернизации коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда, эффективном использовании коммунальных ресурсов, создании благоприятного инвестиционного климата, а также обеспечить постепенное воспитание и образование собственников жилых помещений в вопросах управления общим имуществом многоквартирного дома. И главное, улучшить качество жизни амурчан.



## Правовое просвещение населения: опыт, проблемы, решения

*Д.О.Комаров,  
начальник отдела по восстановлению прав граждан  
аппарата Уполномоченного по правам человека в  
Хабаровском крае*

Человек, живущий в обществе, должен соблюдать определенные правила поведения, которые предусматривают его права, свободы и, безусловно, обязанности. Это предполагает определенный уровень знания населением в целом и отдельными гражданами действующего законодательства, их законопослушное поведение и исполнение норм права.

Проблемой для нашего общества является то, что многие из нас часто не знают и не воспринимают законы нашей страны и, тем более, международные правовые стандарты как проявление требования времени и подлинной справедливости, и не желают следовать им. К сожалению, системный кризис российского общества проявился в способе мышления, который характеризуется как правовой нигилизм. Причем дефекты правового сознания не ограничиваются индивидуальным или коллективным уровнем. Они прочно закрепились в масштабах государства и общества. Именно правовой нигилизм, как отрицание (непонимание) обязанности исполнения (соблюдения) правовых установлений для каждого субъекта правоотношений, породил двойные стандарты поведения. Зачастую носитель правового нигилизма, имея определенные сведения о наличии соответствующих правовых предписаний, следование которым может обеспечить наступление положительного результата, ответственность за должное исполнение правовых норм переносит на государственные институты. В свою очередь, его индивидуальный или корпоративный интерес требует от него иных действий (бездействия) в ущерб правам и интересам других лиц или в целом общественной потребности. Суть этого явления – в уровне общей, правовой и политической культуры нашего общества. В результате между правосознанием и правоприменением существует реальная пропасть.

Новации в развитии отечественной государственности, изменение форм собственности и методов экономического регулирования, стремительно изменяющееся законодательство и, как следствие, правоприменительная практика неуклонно влекут определенные изменения в социально-

психологическом настроении граждан. По крайней мере, большинство людей приходит к осознанию особой роли права, регулирующего жизнедеятельность страны, и необходимости повышения своей правовой культуры.

Однако недостаточная правовая информированность населения, пассивность в этом вопросе интеллектуальной элиты и должностных лиц, невысокий уровень их собственной правовой культуры, отсутствие или неэффективность каналов качественной передачи информации во многих случаях служат причиной грубых нарушений закона, ущемления прав и свобод граждан.

Таким образом, современная социально-правовая ситуация такова, что правовое воспитание, просвещение личности и общества в целом относится к числу ключевых проблем, стоящих перед нашим государством. Это направление обязано, по крайней мере, на сегодняшний день, быть в ряду приоритетных проектов государства в силу своего влияния на все сферы общественной жизни.

Исходя из потребностей времени уже сегодня значительное число государственных и общественных институтов с различной степенью успешности занимаются развитием и пропагандой правовых и правозащитных знаний. Немалая роль в этой сфере деятельности отведена и уполномоченным по правам человека. Но в отличие от многих участников правового просвещения, деятельность которых, как правило, направлена на определенную социальную группу, Уполномоченный не может себя ограничить конкретными субъектами, которыми он был бы обязан заниматься, поскольку иное противоречило бы сути самого правозащитного института. В условиях ограниченных ресурсов как финансовых, так и людских это, к сожалению, накладывает определенные трудности в реализации системной работы в области правового просвещения. По этой причине каждый уполномоченный самостоятельно выстраивает стратегию и формы правового просвещения.

Институт Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае достаточно молод по сравнению со многими субъектами Российской Федерации. Однако за шесть лет существования этого государственного правозащитного института в крае в рамках гражданского правового всеобуча успешно апробировано и запущено ряд проектов, имеющих уже на сегодняшний день системный характер.

Фактическим стартом, можно сказать первым элементом механизма правового просвещения Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае, послужили мероприятия по подготовке, изданию и бесплатному распространению его аппаратом информационных материалов (памяток) по правовой тематике. К сегодняшнему дню изданы 10 выпусков информационных памяток. В каждом из них, как минимум, 8 юридических консультаций по актуальным вопросам. Причем в последнее время практикуется издание совместных тематических сборников. Партнерами

данного проекта уже стали краевые управления Пенсионного фонда РФ и Федеральной миграционной службы, Комитет по делам опеки и попечительства Правительства края и министерство социальной защиты края. В свою очередь в ближайшее время в печать поступит 11-ый выпуск, подготовленный совместно с УМВД России по Хабаровскому краю.

В опровержение скептических мнений о сомнительной эффективности этого направления правового просвещения, практика убеждает в том, что такая услуга востребована. Общий тираж этих изданий составляет уже несколько десятков тысяч экземпляров, а интерес к ним со стороны жителей края не ослабевает.

Немаловажное значение в области правового просвещения имеют проводимые конференции, семинары, «круглые столы», организованные, как под эгидой Уполномоченного, так и те, где он и сотрудники его аппарата принимали участие, поскольку на этих форумах обсуждаются наиболее злободневные вопросы в сфере защиты прав человека, вырабатываются пути формирования правовой культуры, сверяются с требованиями времени формы и методы работы.

Безусловным приоритетом в выстраивании системы правового просвещения является работа с молодёжью, ибо наиболее перспективный путь – начинать формировать правовое сознание и культуру смолоду.

С 2007 года фактически партнёром в работе Уполномоченного становится Молодёжная общественная палата при Законодательной Думе края. При поддержке Уполномоченного, на базе его аппарата, активистами палаты создается Молодёжный парламентский центр правовой помощи. Уже почти шесть лет Центр активно реализует поставленные задачи. Его деятельность продолжает носить безвозмездный, социально ориентированный характер. Консультанты Центра оказывают юридическую помощь гражданам. А студенты, работая в Центре, приобретают бесценный опыт правоприменительной деятельности при поддержке и наставничестве юристов-профессионалов аппарата Уполномоченного по права человека в Хабаровском крае.

В итоге главными результатами деятельности Центра являются как юридическая поддержка социально незащищённых слоев общества, так и практическая подготовка студентов-юристов.

Необходимо отметить и сложности, с которыми сталкивается руководство Центра:

- периодическая сменяемость кадров, что в определенные моменты снижает эффективность его деятельности в силу нехватки консультантов и неподготовленности вновь принятых членов Центра;
- значительные перерывы в работе во время сдачи экзаменов и зачетов;
- настороженное отношение граждан в отношении профессиональных познаний активистов Центра.

Однако, несмотря на имеющиеся проблемы, Центр является одним из удачных социально-ориентированных проектов, который способен удовлетворять потребности современной действительности.

Продолжая линию по привлечению молодёжи к познанию права Уполномоченный является организатором и участником различных конкурсов и олимпиад, двенадцать из которых проводятся на постоянной основе, например: олимпиада по праву среди учащихся 11-х классов (проводится совместно с Хабаровским филиалом Российской Академии правосудия); краевой конкурс среди учащихся начального и среднего профессионального образования на лучшую презентацию проекта «Территория права»; краевой конкурс среди учащихся начального и среднего профессионального образования на лучшую рекламу по пропаганде правовых знаний «С правом по жизни»; краевой конкурс среди воспитанников детских домов на лучший рисунок «Права – для всех».

Совсем недавно в Доме отдыха «Шарголь» (Комсомольский район) прошёл очередной, седьмой по счёту, краевой конкурс школьников 9-11 классов «Знатоки избирательного права». Конкурс традиционно организован Избирательной комиссией Хабаровского края совместно с Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае, Уполномоченным по правам ребенка в Хабаровском крае и при содействии министерства образования и науки Хабаровского края.

В этом масштабном мероприятии участвовали 9 команд из г. Хабаровска, г. Комсомольска-на-Амуре, Комсомольского, Советско-Гаванского, Бикинского, Амурского, Хабаровского, имени Лазо, имени П. Осипенко районов.

За весь период проведения конкурсов «Знатоки избирательного права» в нем участвовали более 500 учащихся общеобразовательных школ края. Как отмечают школьные учителя такие «открытые уроки права» помогают ребятам формировать у молодого поколения активную гражданскую позицию, способствуют развитию у них правовой культуры и даже определяют в дальнейшем выбор профессии.

Формирование правового государства, гражданского общества невозможно без правозащитных институтов и без средств массовой информации. Сотрудничество с прессой позволяет качественно расширить аудиторию общения, информированность населения о деятельности Уполномоченного, целенаправленно проводить правовое просвещение.

Со дня образования краевого правозащитного института, сохраняя устоявшиеся традиции, Уполномоченный по правам человека регулярно участвует в передачах телеканалов ИТА «Губерния», «Россия», ДВ ТРК «Дальневосточная», постоянно рассказывают о его работе журналисты газет «Тихоокеанская звезда», «Приамурские ведомости», «Молодой дальневосточник», районных газет и других СМИ.

Прижилась и стала регулярной, например, такая довольно эффективная форма взаимодействия с редакцией газеты «Тихоокеанская звезда» –

специальные выпуски «Права человека – реальная ценность». На страницах популярного краевого издания рассказывается об основных направлениях деятельности Уполномоченного, в том числе в публикациях целевой страницы описываются реальные случаи решения проблемных вопросов жителей края при правом применении норм права.

В июле 2012 года по предложению Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае на телекомпании «Губерния» стартовал цикл программ под рубрикой «Территория права». Программы выходят каждый первый вторник месяца и посвящены наиболее актуальным вопросам защиты прав и свобод граждан. Темы передач определяют обращения и предложения жителей Хабаровского края и наиболее актуальные события и проблемы нашей жизни. Это, пожалуй, один из самых интересных проектов, с точки зрения формы подачи информации, её познавательности. К откровенному разговору о проблемах страны, края, общества приглашаются правозащитники, активисты общественных, некоммерческих организаций и, конечно же, представители государственных структур. Самое непосредственное участие в программе принимает население, в частности по средствам интерактивного голосования (за время эфира порой поступает около двух тысяч сообщений), звонков в студию по интересующим вопросам. Зачастую по итогам программы Уполномоченный направляет письма в соответствующие организации по устранению тех нарушений, которые были выявлены во время передачи.

Уполномоченный использует и возможности электронных СМИ. Информация размещается на различных сайтах и в печатных изданиях с помощью агентств «Восток-Медиа», «Интерфакс», «Новости» и других. Также практикуется проведение Интернет-конференций, которые являются электронной проекцией обычных конференций. Но отличием является широта аудитории. Например, портал о жизни Хабаровска - [MoiGorod.ru](http://MoiGorod.ru) по статистике в среднем в месяц посещает более 80 тысяч человек.

Поэтому безусловной необходимостью стало создание веб-сайта Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае, который, в свою очередь, является дополнительным и оперативным средством для обеспечения возможности обращений граждан по защите своих прав. Интернет-сайт сегодня представляет собой некую виртуальную библиотеку и интерактивный информационно-консультативный центр, обращаясь куда, пользователи получают информацию по вопросам защиты своих прав и свобод. Одновременно портал позволяет получать дополнительную и оперативную информацию о том, что волнует жителей края, знать их точки зрения на происходящие события и оценку работы органов власти.

В рамках регламента статьи (выступления) невозможно отразить весь спектр работы Уполномоченного и его аппарата по правовой пропаганде – воспитанию уважения к праву и законности как ценностной установке государства и общества. Однако необходимо отметить, что административный и творческий ресурсы только одного правозащитного

института, при всем желании, когда-нибудь достигнут своего предела. Без целенаправленной и системной деятельности по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры государства и общества, как целостного механизма, достижение необходимого результата становится призрачной перспективой. Понимание этой ситуации, сопричастность к процессам выразились в инициативе Уполномоченного о необходимости принятия программного документа, направленного на эффективное формирование системы правового просвещения населения в крае. Поддержали его инициативу члены Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Хабаровском крае.

В результате, при непосредственном участии членов совета, такой документ был разработан. В нем нашли отражение цели, принципы, задачи и основные направления правовой просветительской деятельности в Хабаровском крае на период до 2020 года.

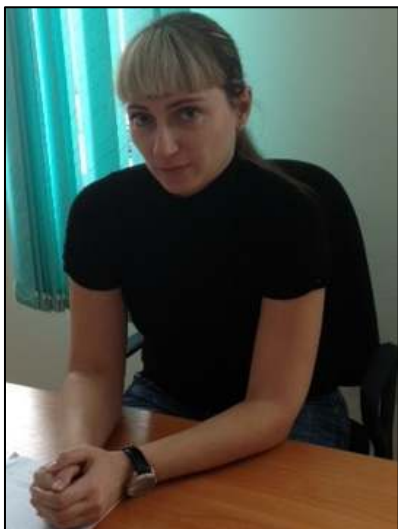
Положения Концепции правового просвещения были одобрены губернатором Хабаровского края, соответствующим структурам даны поручения по разработке нормативной правовой базы для их реализации.

В заключение необходимо отметить, что правовое просвещение длительный и трудоёмкий процесс, поэтому не следует ожидать сиюминутного успеха. Потребуется настойчивость и последовательность, а порой и просто терпеливое повторение истин, чтобы люди услышали и поняли необходимость получения знаний о праве как необходимой социальной ценности для нормального функционирования цивилизованного сообщества людей, становления подлинно демократического правового государства.

Работа продолжается.



## Опыт становления студенческой юридической общественной приёмной АмГУ



***О.В.Скоробогатова,***  
*заместитель декана юридического факультета АмГУ по воспитательной работе*



***Т.Б. Чердакова,***  
*заведующая кафедрой уголовного права юридического факультета АмГУ*

Современные проблемы обеспечения качества нормотворческой, правоохранительной и правоприменительной деятельности, необходимость гарантировать реализацию конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь, трудности обеспечения своевременности, доступности и качества юридических услуг для населения - все это предъявляет новые требования и к уровню подготовки юристов в высших учебных заведениях.

Принятый в 2010 году федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 юриспруденция (далее – ФГОС) в большей мере, чем ГОС ВПО второго поколения, ориентирован на тесную связь юридической науки и практики. Обучение в соответствии с ФГОС предполагает, что выпускник (бакалавр) должен приобрести определенные профессиональные компетенции, часть из которых мы назовем: способность участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности; способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства; владение навыками подготовки юридических документов; способность выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению; способность правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной

документации; готовность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции; способность толкования различных правовых актов; способность к квалифицированным юридическим заключениям и консультациям в конкретных видах юридической деятельности. Этот далеко не полный перечень профессиональных компетенций тем не менее показывает, что система подготовки бакалавра предусматривает большее внимание приобретению студентами практических навыков. Направленность ФГОС на формирование практических навыков реализуется через внедрение в учебный процесс активных и интерактивных форм, увеличение семинарских занятий.

Любой юрист должен грамотно выполнять определенные виды работ с документами, налаживать профессиональное взаимодействие с организациями и органами, осуществляющими правовую деятельность, владеть навыками общения и взаимодействия с клиентами, постоянно совершенствовать личную культуру письменного и устного общения, уметь осуществлять организацию и планирование различных видов профессиональной деятельности.

Созданная совместно с прокуратурой г. Благовещенска на базе юридического факультета студенческая общественная юридическая приёмная решает задачу обучения студентов практическим навыкам работы юриста, и несет определенную социальную миссию – оказание бесплатной юридической помощи прежде всего малообеспеченным слоям населения.

К юридическим консультациям допускаются студенты старших курсов. Студентам, постоянно участвующим в приёме граждан и проявившим себя с положительной стороны, работа в общественной приёмной может быть засчитана за прохождение практики

Помещение общественной приёмной оборудовано необходимыми канцелярскими принадлежностями и оргтехникой, которая подключена как к локальной сети университета, так и к сети Интернет, что позволяет иметь постоянный доступ к правовым базам «Гарант», «Консультант Плюс» и др. Студенты, под наблюдением преподавателя и представителя прокуратуры, разрешают реальные правовые проблемы, приобретая профессиональный опыт, набирая юридическую практику. Студенты-консультанты разбирают реальные жизненные ситуации по гражданским, административным и иным делам. Моделируют процессуальные ситуации и ищут их правильные решения. Анализ обращений граждан за период работы общественной приёмной показывает, что в основном граждане обращаются по вопросам выплаты пенсий, кредитования, жилищного, семейного, трудового права.

Для некоторых посетителей общественная юридическая приёмная - это единственно возможное средство получения правовой помощи из-за безвозмездности оказываемых услуг. Нередки ситуации, когда человек

скорее смирится с нарушением своего права потребителя, наследственных или родительских прав, чем будет их отстаивать. Кроме того, основная часть населения не знает, что за защитой нарушенных прав можно обратиться не только в суд или прокуратуру, но и в иные узкоспециализированные контролирующие органы.

Для студентов обстоятельный подробный разговор с посетителем приёмной - опыт живого общения с «носителем социальной проблемы» - часто открывает глаза на истинную природу права и смысл профессии, позволяет представить мир повседневных юридических коллизий и проблем, с которыми он столкнется после окончания вуза, приступив к трудовой деятельности.

Эффективность подготовки будущих юристов невозможна без практической деятельности и её научного осмысления. В рамках общественной студенческой юридической приёмной происходит непосредственное взаимодействие теоретического обучения с практической деятельностью. Участие в деятельности общественной приёмной способствует углубленному изучению отдельных учебных дисциплин, получению комплексных знаний смежных дисциплин, формированию этических и социальных убеждений, пониманию гуманности профессии юриста, повышению уровня правовой культуры и правосознания.

Студенты приобретают опыт работы с людьми, знакомятся с азами профессиональной этики. Решение практических задач, непосредственная работа с гражданами, обратившимися за правовой помощью, выяснение фактов, имеющих юридическое значение, приближает студентов к будущей деятельности.

Таким образом, обучение через действие – работа в общественной юридической приёмной в рамках производственной практики – способствует выработке профессиональных навыков.



## Не дать бесплатной юридической помощи превратиться в несбыточную надежду

**О.С.Петайчук,**  
*редактор газеты «Знай свои права!»,  
председатель Амурской областной  
автономной некоммерческой организации  
«Юрист-информ»*

Не так давно на страницах нашей газеты уже поднималась тема юридической помощи населению. Тогда мы рассказали о принятии Законодательным Собранием закона об оказании бесплатной юридической помощи в Амурской области. Странно, но столь важный вопрос прошёл как-то совсем незаметно для общества, никто законопроект не обсуждал, свои предложения не выдвигал. Амурские депутаты, приняв закон, отдали все полномочия и все финансирование адвокатам без особых споров, хотя Федеральный закон допускает и другой вариант – образование государственного юридического бюро. Управление Минюста Амурской области тоже не высказало (во всяком случае, публично) никаких сомнений в правильности принятия такого решения. Таким образом, создалось впечатление, что оно – единственно верное. Остается только надеяться, что теперь адвокатское сообщество оправдает оказанное ему доверие и начнет оказывать ту самую бесплатную юридическую помощь, на которую в областном бюджете ежегодно предусматривалось более трех миллионов рублей и которые оставались невостребованными. Мы постараемся отследить, ситуация с «ненужными» деньгами повториться не должна.

Честно говоря, мне казалось, что подобное безграничное доверие адвокатам имеет место всюду. Оказалось, нет. Мне удалось встретиться с начальником Главного управления Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской АО Константином Трошиным, который выделил более часа своего времени на нашу встречу. Беседа оказалась чрезвычайно интересной – выяснилось, что Хабаровский край (наученный горьким опытом работы с адвокатами) в вопросе оказания бесплатной юридической помощи своим жителям пошел другим путем. Причем, инициатором этого стал не кто иной, как само Управление Минюста. Интересы граждан для хабаровских чиновников оказались важнее корпоративных. Думаю, что интервью К.Трошина заставит многих задуматься, в том числе и наше, амурское Управление Минюста. Задуматься, сделать выводы и, как минимум, держать

ситуацию на контроле, не дать бесплатной юридической помощи вновь превратиться в несбыточную надежду.

В Хабаровском крае оказывать юридическую помощь бесплатно, кроме адвокатов, будет еще и специально созданное государственное бюро.

Ниже приводится интервью с начальником Главного управления Минюста России по Хабаровскому краю и Еврейской АО Константина ТРОШИНА.

- Константин Анатольевич, как в Хабаровском крае развивается ситуация с бесплатной юридической помощью?

- Федеральный закон о бесплатной юридической помощи гражданам во многом «рамочный». Вопросы, связанные с конкретизацией, отданы на откуп субъектам Российской Федерации. Регионы должны принять свои нормативно-правовые акты, которые регламентировали бы отдельные положения этого закона. И сделали они это по-разному. В Хабаровском крае проект такого закона находится на стадии принятия Законодательной Думой. Главное управление Министерства юстиции по Хабаровскому краю и Еврейской АО приняло активное участие в его разработке. Мы исходили из того, что, безусловно, значимую роль в вопросе предоставления бесплатной юридической помощи закон отводит адвокатскому корпусу. Но у нас были определенные сомнения в целесообразности передачи этих функций полностью адвокатскому сообществу (нисколько не ставя под сомнение компетентность адвокатов и их возможность квалифицированно предоставлять юридическую помощь).

В Хабаровском крае тоже, как и в Амурской области, отслеживалась ситуация, когда деньги, которые выделялись адвокатам на оказание юридической помощи, возвращались практически в том же размере обратно в бюджет. Это говорит о том, что адвокатское сообщество не в полном объеме либо с нежеланием относится к оказанию такой услуги населению. Мы пришли к выводу о необходимости создания альтернативной структуры. Управление юстиции предложило образовать юридическое бюро, полагая, что создание государственного органа наиболее полно и качественно поможет решить проблемы с оказанием юридической помощи. Но при этом часть денежных средств, считаем, необходимо выделять адвокатам для того, чтобы они также оказывали эту помощь.

Принимая такое решение, мы исходили из того, что у нас имеются (чего греха таить) сложности с оказанием юридической помощи населению северных районов края, куда не каждый адвокат готов ехать и за деньги. Это был довольно серьезный аргумент, который мы предъявили при обсуждении предложения по созданию юридического бюро рабочей группе и комитету Законодательной Думы, и нас услышали.

- Но как юридическое бюро доберется до отдаленных районов, если даже у адвокатов это не получается?

- В состав юридического бюро войдут люди, которые будут осуществлять свою работу, проживая в этих северных районах. Никто не говорит, что бюро должно находиться в одном месте. На территории центрального района может быть только руководитель и, допустим, бухгалтер. Возможен другой вариант – когда работники бюро будут выезжать в командировки. Все сотрудники бюро, в том числе и проживающие в районах, будут находиться в штате, будут получать деньги. А на полной ставке или меньше – зависит от нагрузки.

- Как распределятся денежные потоки для адвокатов и бюро: 50 на 50?

- Этот вопрос находится в компетенции администрации Хабаровского края и Законодательной Думы. Юридическое бюро войдет в состав структуры краевой администрации, поэтому деньги будут выплачиваться по той строке бюджета, где предусмотрены выплаты работникам администрации. Сумму на содержание государственного бюро определит бюджет. На данный момент по поводу её размера идут серьезные дебаты.

Некоторые депутаты вообще против создания бюро, мотивируя тем, что в крае существует структура, которая может взять на себя оказание юридической помощи, имеются в виду адвокаты. Но при этом депутаты не могут ответить на вопрос, почему же финансовые средства, которые выделялись ранее на осуществление юридической помощи, адвокатами не осваивались. Я знаю, что основная причина – неутвержденный перечень документов, который гражданин должен был предоставить адвокату, чтобы получить юридическую помощь, а адвокат – чтобы отчитаться. Но все можно было бы решить при желании адвокатского сообщества идти навстречу пожеланиям государства, которое стремится к тому, чтобы на территории России проживали грамотные, юридически подкованные люди. Вторая причина – это, на мой взгляд, желание адвокатов заработать как можно больше денег. Может быть, они считают, что те суммы, которые выделяются, не соответствуют характеру и степени загруженности адвокатов при оказании такой помощи. Этот вопрос тоже надо обсуждать. Но я считал и считаю, что наиболее верный путь решения вопроса по бесплатной юридической помощи – создание бюро.

- На чем основывается такая уверенность?

- На результатах работы тех бюро, которые работали в порядке эксперимента в десяти субъектах Российской Федерации. Проведен также анализ деятельности бюро в Магаданской области, эффективность его работы подтверждают достаточно серьезные показатели. Сейчас это юрбюро функционирует и активно взаимодействует с представителями негосударственных структур, привлекает студентов юридических факультетов для оказания юридической помощи на добровольной основе, предоставляет свою базу. У нас в крае также существует подобное сотрудничество – неплохо работают структуры, которые оказывают юридическую помощь при Хабаровской государственной академии

экономики и права, юридическая клиника при Дальневосточном филиале Российской правовой академии.

- Существует ли материальная составляющая между негосударственными структурами и государственным бюро?

- Нет, государство будет субсидировать деньги только государственным бюро. Здесь другие интересы – взаимодействие, обмен опытом, организация практики для студентов. Но то, что негосударственная и государственная формы могут и должны между собой уживаться, это непреложный факт. На территории Еврейской автономной области государственное юридическое бюро действует уже с июля. Кроме оказания юридической помощи, оно будет проводить юридическую экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, заниматься подготовкой экспертных заключений о соответствии их Конституции и иным нормативным правовым актам.

- В Амурской области все полномочия по оказанию юридической помощи в рамках вышеназванного закона отдали адвокатам. Когда можно делать выводы по поводу правильности такого решения?

- Все претензии, которые имеются у адвокатов к администрации области, можно решить на уровне распоряжений, постановлений. Возможно, тогда адвокатское сообщество Амурской области в полном объеме «закроет» этот вопрос. Но если этого не произойдет, то имеет смысл изучить существующую практику, все варианты, вплоть до внесения изменений и дополнений в закон, либо принятия другого нормативно-правового акта, предусматривающего создание юрбюро. Говорить о том, работает закон или нет, можно через полгода-год. Нам потребовалось 9 месяцев, прежде чем депутаты проголосовали за закон в первом чтении. Он очень трудно шел, адвокаты активно лоббировали принятие закона, который бы наделял именно их исключительным правом. Я не готов сказать, каким в конечном итоге окажется этот закон, но мы будем требовать, чтобы его субъектами были и адвокаты, и юрбюро.



## Проблемы правового воспитания молодёжи

**В.В.Дзюба,**  
*председатель правления  
автономной некоммерческой организации  
«Амурский областной правозащитный центр»*

В современной ситуации в России, характеризующейся укреплением государственности, социальной стабильности, появляются новые возможности для проявления гражданской инициативы, социальной активности в утверждении демократических ценностей. Однако в действительности мы видим проявление гражданской незрелости значительной части наших сограждан, недостаточную готовность осуществлять социальный контроль, активно отстаивать свои права и свободы. Образование по-прежнему остается тем социальным институтом, где еще возможно воспитывать новые поколения граждан, способных усвоить демократические ценности, понять необходимость законопослушного поведения, готовых к проявлению гражданской активности в решении социально значимых проблем.

Сегодня особенно важным становится правовое просвещение молодых граждан нашей страны, ориентированное не только на знания и компетентность в области реализации своих прав и свобод, а также способность нести ответственность за свои деяния.

Недостаточное знание гражданами своих конституционных прав, неумение отстаивать их остаются одной из характерных особенностей жизни общества. Такое положение порождает среди населения апатию и неуверенность, многократно усиливает предпосылки для нарушения прав граждан со стороны недобросовестных чиновников. В силу этого преодоление правовой безграмотности граждан, распространение в обществе знаний о правах и свободах человека является одной из ключевых задач некоммерческих организаций, проводящих работу по правовому просвещению учащихся в общеобразовательных учебных заведениях.

Уроки правового просвещения школьников должны быть нацелены на то, чтобы учащиеся хорошо ориентировались в вопросах законности и правопорядка, знакомились с системой правоохранительных органов, судов в РФ, ориентировались в вопросах правомерного поведения, юридической ответственности. Уделять внимание понятиям «добродетель», «порядочность», вопросам морали, морального облика, кодекса чести. Из комплекса этих



понятий и состоит уникальность воспитания правовой культуры, формирования добросовестных и законопослушных стандартов поведения в подрастающем поколении.

Перед нами стоят задачи, заключающиеся не только в содействии восстановлению нарушенных прав участников образовательного процесса, но и воспитание у школьников уважения к закону, правопорядку, позитивным нравственно-правовым нормам; развитие интереса к правам человека среди учащихся, их родителей и педагогов; содействие повышению качества образования в области прав человека, законопослушного поведения школьников, привитие навыков избирательного права; усиление профилактической работы по предупреждению правонарушений и преступлений среди школьников; активизация разъяснительных работ среди учащихся и родителей по правовым вопросам и разрешению конфликтных ситуаций в семье и школе; раскрытие творческого потенциала школьников через актуализацию темы прав человека, норм законов и ответственности за их несоблюдение.

К структурным элементам правовой культуры личности относится знание системы основных правовых предписаний, понимание принципов права, глубокое внутреннее уважение к праву, законам, законности и правопорядку, убежденность в необходимости следования их требованию, активная жизненная позиция в правовой сфере и умение реализовывать правовые знания в процессе правомерного социально-активного поведения. Сама жизнь диктует необходимость правового воспитания детей и молодёжи в духе мира, законопослушности и уважения друг к другу. Усвоенные в детстве установки на неукоснительное соблюдение гражданских прав и обязанностей, норм и правил общественной жизни будут впоследствии воплощаться в практическую деятельность и передаваться будущим поколениям. Именно поэтому большое значение мы придаём работе с детьми и молодёжью.

Наши задачи на перспективу:

- увеличение количества участников мероприятий, направленных на формирование и становление молодых людей, способных осознанно и самостоятельно принимать решения;

- повышение уровня правовой грамотности граждан в вопросах становления и развития институтов гражданского общества, изменение поведенческой установки граждан с пассивного участия в выборах на осознанные и активные формы участия в избирательном процессе;

- организация взаимодействия органов местного самоуправления, общественных организаций, руководителей муниципальных учреждений, предприятий и организаций всех форм собственности, направленного на повышение правовой и политической грамотности граждан, на создание условий для реализации избирательных прав и права граждан на участие в референдуме.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**  
**от 23 марта 2012 г. N 35-р**

В целях реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» определить управление по обеспечению деятельности мировых судей Амурской области уполномоченным органом в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Губернатор  
Амурской области  
О.Н.КОЖЕМЯКО

---

11 сентября 2012 года

81-03

**ЗАКОН АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ**  
**ЮРИДИЧЕСКОЙ**  
**ПОМОЩИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят  
Законодательным Собранием  
Амурской области  
30 августа 2012 года

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) и Федеральным законом от 31 мая 2002 г. N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" регулирует отдельные вопросы оказания бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации (далее - граждане) на территории области.

## Статья 1. Полномочия Законодательного Собрания Амурской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

К полномочиям Законодательного Собрания Амурской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью относятся:

- 1) реализация государственной политики в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;
- 2) принятие законов, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на её получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи.

## Статья 2. Полномочия губернатора области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

К полномочиям губернатора области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью относятся:

- 1) реализация государственной политики в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;
- 2) определение исполнительного органа государственной власти области, уполномоченного в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее - уполномоченный орган), и его компетенции.

## Статья 3. Полномочия Правительства области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

К полномочиям Правительства области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью относятся:

- 1) реализация государственной политики в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;
- 2) определение исполнительных органов государственной власти области, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории области, установление их компетенции;
- 3) определение в пределах полномочий, установленных Федеральным законом, порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории области;
- 4) определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения;
- 5) установление порядка направления адвокатской палатой области в уполномоченный орган ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;

б) определение порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

7) оказание в пределах своих полномочий содействия развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечение её поддержки;

8) осуществление иных полномочий в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Статья 4. Субъекты, оказывающие на территории области бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи

1. Исполнительные органы государственной власти области и подведомственные им учреждения оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной формах по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном федеральным законодательством для рассмотрения обращений граждан.

2. Исполнительные органы государственной власти области и подведомственные им учреждения в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами области, оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

3. Правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи на территории области наделяются адвокаты адвокатской палаты области.

Статья 5. Виды бесплатной юридической помощи

1. Бесплатная юридическая помощь гражданам на территории области оказывается в виде:

1) правового консультирования в устной и письменной формах;  
2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, установленных Федеральным законом, другими федеральными законами и законами области.

2. Бесплатная юридическая помощь может оказываться в иных не запрещенных федеральным законодательством видах.

Статья 6. Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи

Право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют категории граждан, указанные в статье 20 Федерального закона.

Статья 7. Документы, необходимые для получения гражданами бесплатной юридической помощи

Для получения бесплатной юридической помощи гражданин вместе с заявлением об оказании бесплатной юридической помощи представляет паспорт гражданина Российской Федерации или иной документ, удостоверяющий личность, а также документ, подтверждающий отнесение гражданина к одной из категорий, предусмотренных статьей 20 Федерального закона.

Форма заявления об оказании бесплатной юридической помощи и перечень документов, подтверждающих отнесение гражданина к одной из категорий, устанавливаются Правительством области.

Статья 8. Оплата труда и компенсация расходов адвокатов

1. Оплата труда адвокатов осуществляется в следующих размерах:

1) за консультации (устные и (или) письменные) - четыреста шестьдесят рублей;

2) за составление заявлений, жалоб (за исключением заявлений, жалоб, направляемых в суд) - пятьсот семьдесят пять рублей;

3) за составление заявлений, жалоб, направляемых в суд, - одна тысяча сто пятьдесят рублей;

4) за составление запросов, ходатайств, справок - четыреста шестьдесят рублей;

5) за один день участия адвоката в судебном заседании - две тысячи триста рублей.

2. В случае оказания бесплатной юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях области адвокатам компенсируются следующие расходы:

1) по найму жилого помещения - по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами;

2) по проезду к месту оказания бесплатной юридической помощи и обратно - по фактическим расходам, подтвержденным проездными

документами.

3. Оплата труда и компенсация расходов адвокатов осуществляются уполномоченным органом в соответствии с соглашением об оказании бесплатной юридической помощи, заключенным с адвокатской палатой области.

#### Статья 9. Финансовое обеспечение оказания бесплатной юридической помощи

Финансовое обеспечение оказания бесплатной юридической помощи гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи осуществляется за счет средств областного бюджета.

#### Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Амурской области от 8 июня 2006 г. N 188-ОЗ "Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Амурской области бесплатно";

2) Закон Амурской области от 30 июня 2008 г. N 73-ОЗ "О внесении изменений в Закон Амурской области "Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Амурской области бесплатно";

3) Закон Амурской области от 4 октября 2010 г. N 390-ОЗ "О внесении изменений в Закон Амурской области "Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Амурской области бесплатно";

4) статью 7 Закона Амурской области от 12 октября 2007 г. N 400-ОЗ "О приведении отдельных законодательных актов области в соответствие с законодательством о системе исполнительных органов государственной власти Амурской области".

Губернатор  
Амурской области  
О.Н.КОЖЕМЯКО

г. Благовещенск  
11 сентября 2012 года  
N 81-ОЗ

**Доклад уполномоченного по правам человека в Амурской области  
«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории  
Амурской области и деятельности уполномоченного по правам человека  
в Амурской области в 2011 году»**

*(извлечение)*

VI. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти и местного самоуправления Амурской области, федеральными государственными структурами, правоохранительными и правоприменительными органами, общественными объединениями. Межрегиональное и международное сотрудничество

Деятельность уполномоченного по защите прав граждан невозможна без тесного взаимодействия и сотрудничества с государственными, правоохранительными и правоприменительными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями, работающими в сфере защиты прав человека, а также со средствами массовой информации.

Более оперативному решению многих вопросов, касающихся защиты прав человека, способствует конструктивное сотрудничество, сложившееся в течение последних лет, между уполномоченным и органами прокуратуры, УМВД, УФМС и УФСИН России по Амурской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Амурской области, управлением Федеральной службы судебных приставов и управлением Министерства юстиции РФ по Амурской области. Со многими из этих структур заключены специальные соглашения о взаимном сотрудничестве.

В настоящее время уполномоченный по правам человека в Амурской области является членом ряда межведомственных комиссий, в т.ч. по профилактике правонарушений в Амурской области, противодействию коррупции при губернаторе области и полномочном представителе Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, возглавлял Общественный совет при управлении внутренних дел Амурской области, является членом общественного совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Амурской области, членом координационного Совета уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и целого ряда других.

В настоящее время чрезвычайно важным является обеспечение доступности юридических услуг всем слоям населения, в том числе услуг, оказываемых нотариусами и адвокатами, а также их участие в правовом просвещении и развитии правосознания граждан. Поэтому уполномоченный, его общественные представители, сотрудники аппарата тесно сотрудничают с Нотариальной палатой и адвокатским сообществом.

В рамках реализации «Основ государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», Федеральных законов «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» была подготовлена и проведена межрегиональная конференция «Развитие межведомственного взаимодействия в сфере правового просвещения жителей Амурской области: проблемы и перспективы».

Основной целью конференции стало обсуждение проблем и перспектив развития правовой грамотности и правосознания граждан Амурской области, распространение передового опыта в области защиты прав и свобод человека и гражданина, создание единой системы качественного правового просвещения населения Амурской области.

В работе конференции приняли участие представители органов государственной власти, правоохранительных и правоприменительных органов, средств массовой информации, общественных и правозащитных организаций, общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях и образовательных учреждениях области, работники библиотечной системы Амурской области.

Участники конференции отметили необходимость повышения уровня взаимодействия указанных структур в сфере правового просвещения жителей и приняли рекомендации в адрес Правительства, Законодательного Собрания Амурской области, министерства образования и науки области, средств массовой информации, уполномоченных по правам человека и по правам ребёнка в Амурской области.

Примером взаимодействия различных ведомств в части выявления фактов нарушений и защиты конституционных прав граждан является работа экспертного и общественного советов по вопросам прав и свобод человека при уполномоченном. В состав общественного совета включены представители таких общественных организаций, как Амурский областной союз женщин, Амурское региональное отделение Всероссийского детского фонда, Амурское региональное отделение «Женщины Амура», Амурская областная молодёжная общественная организация «Пульс», ветеранская общественная организация «Сотвори добро», а также представители средств массовой информации – Амурской юридической газеты «Знай свои права» и региональной общественно-политической газеты «Амурская правда». В экспертный совет при уполномоченном входят сотрудники управления внутренних дел по Амурской области, управления Федеральной миграционной службы по Амурской области и управления Федеральной службы исполнения наказаний по Амурской области, Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Амурской области, министерства образования и науки Амурской области, Благовещенской коллегии адвокатов, представители высших учебных заведений – ДВВКУ им.



Маршала Советского Союза К.К. Рокоссовского и Амурского государственного университета.

В рамках реализации проекта «Предотвращение торговли людьми» в январе 2011 года уполномоченным по правам человека в Амурской области Л.С.Хащевой совместно с Амурской областной молодёжной общественной организацией «Пульс» организован спецкурс для следователей и оперативных работников управления внутренних дел по Амурской области, а также для работников прокуратуры области по следующим темам: «Уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия торговли людьми и сопряженных с нею преступлений», «Торговля людьми: проблемы квалификации и расследования», «Предупреждение мошенничеств, совершаемых женщинами». Проект направлен на повышение эффективности раскрытия, расследования фактов торговли людьми, а также создание механизма защиты жертв торговли людьми.

Тесное сотрудничество и взаимодействие налажено у уполномоченного с различными общественными организациями. Во время уже встреч с ними Л.С.Хащева рассказывает о задачах института уполномоченного по правам человека в Амурской области, деятельности аппарата уполномоченного по рассмотрению обращений граждан, отвечает на многочисленные вопросы, а также дает консультации по решению различных проблем.

В течение 2011 года на базе методического кабинета уполномоченного проводились совместные приёмы граждан в рамках работы Общественной приёмной УМВД России по Амурской области, а также управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Амурской области.

Развивается конструктивное межрегиональное сотрудничество, которое выражается во встречах с уполномоченными из других регионов Российской Федерации, в обмене мнениями, в участии в работе «круглых столов», семинаров, в заседаниях Координационного совета Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В рамках международного сотрудничества Л.С.Хащева дважды в 2011 году принимала делегацию Представительства Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации. Целью посещения явился мониторинг ситуации с лицами, ищущими убежище на территории Российской Федерации, а также обсуждение перспектив взаимодействия по обозначенной проблеме.

## VII. Содействие правовому просвещению населения Амурской области

Возможность достижения успехов во многих сферах жизни общества и, как следствие, рост благосостояния и социального благополучия граждан сегодня тесно связаны с необходимостью повышения образовательного уровня населения. В настоящее время самое пристальное внимание необходимо уделять вопросам правового образования и воспитания всех

жителей страны и в первую очередь подрастающего поколения. Одним из основных средств формирования высокого уровня правового сознания населения является правовое просвещение.

Укрепление дисциплины и организованности, развитие демократических институтов в стране также во многом зависят от уровня правового сознания населения, от правильного понимания каждым гражданином своих прав и свобод, умения их использовать, от готовности исполнять свои обязанности, поступать всегда в соответствии с законом.

Учитывая отсутствие необходимых ресурсов для оказания правовой помощи различным категориям граждан, низкий уровень правовой грамотности населения, неэффективную систему гражданского образования, постановлением Правительства Амурской области от 23.09.2011 г. № 608 утверждена подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Амурской области на 2012 – 2013 годы» долгосрочной целевой программ «Эффективное управление на 2012 – 2015 годы».

Некоторые разделы подпрограммы направлены на создание условий для правового просвещения населения, распространение передового опыта в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Предполагается реализация программных мероприятий по следующим направлениям:

1. Поддержка проектов (программ), направленных на создание системы гражданского просвещения, формирование правовой и политической культуры, становление общественно активной, социально компетентной, наделенной гражданским самосознанием личности.

2. Поддержка проектов (программ) по оказанию юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам и некоммерческим организациям.

3. Поддержка проектов (программ) по разработке и внедрению программ правового просвещения населения.

В рамках реализации Программы планируется проведение ряда мероприятий с участием или при содействии уполномоченного по правам человека в Амурской области.

Говоря о правовом просвещении, следует отметить, что, по информации министерства образования и науки Амурской области, уже на первой ступени обучения закладываются исходные представления о нормах человеческого поведения. На второй ступени обучения учащиеся знакомятся с системой значимых общечеловеческих ценностей и установок правомерного поведения через факультативы, курс «Граждановедение», спецкурсы по праву, элективные курсы.

В старшей школе в процессе общественной деятельности учащиеся совершенствуют готовность и умения защищать свои права, изучая механизмы реализации и защиты прав человека. Здесь определяется гражданская позиция личности. Преподавание права на этой ступени представлено предметами «Право», «Обществознание», «Экономика» и др.

Проблемами гражданско-правового образования и воспитания занимается СОШ № 11 г. Благовещенск с углубленным изучением предметов юридического профиля. Ежегодно в двух 10-11 специализированных классах обучается более 50 учащихся. В учебный план введены спецкурсы: «Право», «Административное право», «Уголовное право», «Уголовный процесс», «Криминалистика», «Основы прав потребителя». Преподавание спецдисциплин осуществляется по программе «Обучение школьников по специальности «Правоведение», утверждённой экспертным советом управления образования администрации г. Благовещенск и УМВД РФ по Амурской области. Преподавание специализированных дисциплин осуществляют сотрудники УМВД РФ по Амурской области, органов юстиции. Занятия по спецподготовке проводятся не только в школе, но и в учебном центре УМВД РФ по Амурской области.

В общеобразовательных учреждениях области, в том числе в учреждениях интернатного типа, организуются месячники правовых знаний по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних и правового просвещения их родителей (законных представителей), единые дни правовых знаний.

Министерством образования и науки Амурской области, министерством культуры и архивного дела области утверждён «План областных мероприятий по профилактике подростковой преступности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних на 2011 год». В рамках реализации плана проводятся мероприятия, направленные на формирование приоритета здорового образа жизни, предупреждение наркомании, повышение правовых знаний несовершеннолетних.

Основными формами работы уполномоченного и сотрудников аппарата в этой сфере являются личный приём граждан, в том числе с выездом в города и районы области, работа с письменными обращениями, участие в конференциях, встречах, семинарах, «круглых столах», общественных слушаниях, выступления в СМИ, публикации аналитических и информационных материалов.

Практикуется проведение конкурсов среди студентов гуманитарных вузов, а также редакций печатных и электронных СМИ области по освещению деятельности лиц и организаций, занимающихся защитой прав, свобод и законных интересов жителей Амурской области.

Особое место в работе уполномоченного занимает гражданско-правовое образование и воспитание несовершеннолетних. В частности, совместно с Амурским областным институтом повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров был подготовлен и издан методический сборник по изучению прав человека в школе. В сборнике размещен информационный и методический материал о том, как отстаивать свои права в повседневной жизни, как пользоваться предоставленными правами, не забывая и о своих обязанностях, какова система защиты и обеспечения прав человека, даны разъяснения основных понятий и терминов,

предоставлен перечень международных и региональных актов по защите прав детей, перечень различных правозащитных организаций.

Кроме этого, работа с молодёжью включает в себя участие в форумах молодых парламентариев Амурской области, и, ставшие традиционными, встречи со студентами высших учебных заведений г. Благовещенск. В ходе таких встреч Л.С.Хашева рассказывает об истории создания института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и в Амурской области, состоянии дел в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Амурской области и деятельности уполномоченного, отвечает на многочисленные вопросы студентов.

Для оказания бесплатной юридической информационно-консультативной помощи гражданам, общественным организациям и объединениям, не имеющим возможности прибегнуть к другим видам юридической помощи, а также в целях вовлечения в общественную правозащитную деятельность социально-активной части студенческой молодёжи, выработки у студентов практических навыков в области защиты прав человека, профессиональной этики и правовой культуры был создан Информационно-консультативный центр при уполномоченном по правам человека в Амурской области.

Неотъемлемой частью работы по правовому просвещению является регулярное издание бюллетеня – вестника уполномоченного по правам человека в Амурской области «Амурский правозащитник», других изданий широко распространяемых по библиотекам области, высшим учебным заведениям, муниципальным образованиям.

В рамках деятельности уполномоченного в сфере развития правовой грамотности граждан, формирования у них активной гражданской позиции практикуется подготовка и издание специальных буклетов, имеющих просветительскую направленность, а также разъясняющих задачи и компетенцию уполномоченного.

Тематика буклетов и брошюр разнообразна и предназначена для различных категорий граждан: «Сотрудник полиции – защитник прав и свобод человека», «Как исполнить решение суда», «Общие вопросы приобретения гражданства РФ, выдачи разрешения на временное проживание в РФ, выдачи вида на жительство», «В помощь осуждённому, впервые отбывающему наказание в виде лишения свободы», «Как защитить свои права в суде при незаконном увольнении», «Кому предоставляется стационарное социальное обслуживание» и др.

Данная печатная продукция также находит широкое распространение на территории области.

Полагаем, что свой вклад в правовое просвещение жителей области внесёт и специальный сайт уполномоченного по правам человека в Амурской области, где, помимо информации о деятельности уполномоченного, будут размещаться юридические консультации, информации о нормативно-правовых актах в области защиты прав и свобод человека и гражданина,

другая полезная информация. Сейчас он находится в стадии наполнения. Полагаем, что данный сайт будет более удобным и доступным для пользователей и станет дополнением к той странице уполномоченного, которая на сегодня имеется на сайте Законодательного Собрания Амурской области

Эти примеры говорят о том, что в области сложились и используются определённые формы по правовому просвещению населения. Однако система непрерывного правового просвещения и образования различных категорий населения у нас пока отсутствует. Без системного, комплексного, программно-целевого подхода такая работа представляется недостаточно эффективной.

В этой ситуации, как нам видится, необходима система правового обучения, воспитания и просвещения, ориентированная на формирование правосознания, правовой культуры населения. В свою очередь, формирование такой системы возможно только при разработке целевой программы (или концепции) правового просвещения населения, которое следует начинать ещё в раннем детстве. А также создания материальной, технической и финансовой основы деятельности учреждений, занимающихся формированием правовой культуры личности, при одновременном воспитании и стимулировании кадров, которые будут проводить эту работу.

Для решения данной проблемы во многих субъектах Российской Федерации предпринимаются отдельные попытки выстроить систему правового образования граждан. Однако лишь в некоторых регионах разработаны и успешно действуют целевые программы правового просвещения населения с учётом межведомственного взаимодействия в этой области.

Идея разработки такой Программы в Амурской области уже поднималась уполномоченным по правам человека в ежегодных докладах. Её целью могло бы стать создание единой системы качественного правового просвещения и образования всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоёв населения, учитывающей интересы всех граждан, проживающих на территории Амурской области, государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и призванной повысить компетенцию всех категорий граждан в вопросах правовой культуры.

Главный вывод из сказанного состоит в том, что нам вместе ещё много предстоит сделать для создания системы правового просвещения и образования граждан, обеспечивающей доступность юридических консультаций и правовой помощи для различных социальных слоёв населения области, а также по развитию их правовой культуры и активной жизненной позиции.

Наша задача совместно с общественными правозащитными организациями сделать всё возможное, чтобы эти права были подлинной реальностью, чтобы каждый гражданин знал о них и пользовался ими

причём, не забывая и о своей ответственности за нарушения законодательства, установленных норм и правил.

## **ЦЕНТРЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

- **Автономная некоммерческая организация  
«Амурский областной правозащитный центр»**

Оказывает бесплатные консультации и предоставление информации по законодательству гражданско-правового характера и военному законодательству для малоимущих граждан, юношам призывного возраста, военнослужащим по призыву и членам их семей.

Адрес: г. Благовещенск, ул. Ленина, д.113, подъезд 5, офис 1,  
тел.8(4162)421222, 89622838023, E-mail: anoaopc@mail.ru

- **Амурская региональная правозащитная  
общественная организация «Союз старших домов»**

Предоставляет бесплатные устные консультации и ответы на письменные обращения собственникам жилых помещений, многоквартирных домов, частного сектора, маневренного фонда. Перечень правовых вопросов, по которым оказывается бесплатная юридическая помощь: выбор Совета дома и председателя Совета дома; порядок проведения общего собрания собственников помещений многоквартирных домов в форме очного или заочного голосования; ознакомление с изменениями в Жилищном кодексе РФ.

Адрес: г.Благовещенск, ул.Забурхановская, 98  
тел.57-10-35, www.region-28@yandex.ru

- **Негосударственный центр бесплатной юридической помощи при  
автономной некоммерческой правозащитной организации  
«Аспект»**

Оказывает бесплатную помощь по всем видам правовых вопросов в виде консультирования в устной форме, помощи в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера всем желающим гражданам (приоритет гражданам с низкими доходами или находящимися в трудной жизненной ситуации)

Адрес: г.Благовещенск, ул.Шевченко, д.7, офис 301,  
тел. 212-213, 212-214,  
E-mail: aspectblg@gmail.com.

- **Негосударственный центр бесплатной юридической помощи  
«Центр бесплатной юридической помощи АР Фонда правовой  
безопасности»**

Оказывает бесплатную помощь в области гражданского, семейного, жилищного права, по вопросам в сфере административных правонарушений в виде письменных и устных правовых консультаций, правового информирования и правового просвещения граждан; оказание услуг по представлению интересов граждан в гражданском судопроизводстве, исполнительном производстве по гражданским делам, а также в органах местного самоуправления, общественных объединениях и общественных организациях.

Помощь оказывается физическим лицам, представляющим малозащищённые слои населения (инвалидам 1 и 2 группы, малоимущим гражданам, ветеранам Великой Отечественной Войны, Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, детям-инвалидам, детям, оставшимся без попечения родителей, несовершеннолетним) и другим.

Адрес: г.Благовещенск, ул. Ленина, д. 55, офис 203,  
тел.8(4162)770709, E-mail: fondprav@mail.ru.

## **КОМПЕТЕНЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ И КАК К НЕМУ ОБРАТИТЬСЯ**

Уполномоченный вправе оказывать помощь в следующих случаях:

1. Права обратившегося нарушены государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, государственными и муниципальными служащими, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения федеральных государственных органов, а также на должностных лиц и государственных служащих, осуществляющих свою деятельность за пределами области. Уполномоченный оказывает содействие заявителям, чьи права нарушены за пределами области, путем обращения к компетентным государственным органам на соответствующей территории.

Жалоба подается в письменной форме лично, через представителя либо направляется по почте, в том числе по электронной: **apparatusch@tsl.ru**.

2. Действия (бездействие) или решения органов государственной власти или органов местного самоуправления, по мнению заявителя, противоречат действующему законодательству;

3. С момента нарушения прав и свобод или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении прошло не более 1 года.

4. Заявитель уже предварительно обжаловал решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

### **Обратиться к уполномоченному можно:**

- письменно;
- по электронной почте: **apparatusch@tsl.ru** .
- устно на личном приёме (еженедельно по понедельникам с **14.00-16.00** часов по предварительной записи по телефону: **22-39-80**).

Приём ежедневно ведут **консультанты** уполномоченного с понедельника по пятницу: с **10.00 - 16.00**.

**На личный приём не забудьте взять с собой все имеющиеся документы по Вашему делу.**



**ДЛЯ ЗАМЕТОК**