

(вестник уполномоченного по правам человека в Амурской области)

(специальный выпуск)

РАЗВИТИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СФЕРЕ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ ЖИТЕЛЕЙ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

### СОДЕРЖАНИЕ

<b>Н.А.Савельев,</b> председатель Законодательного Собрания Амурской области	7
О.В.Лысенко, председатель комитета по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту Законодательного Собрания Амурской области Новое в законодательстве. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»	8
<b>Л.С.Хащева,</b> уполномоченный по правам человека в Амурской области Содействие уполномоченного по правам человека в реализации основных прав и свобод человека и гражданина на территории Амурской области. Проблемы правового просвещения населения и пути их разрешения	11
<b>Н.Л.Тезиков,</b> заместитель председателя Правительства Амурской области Правовое просвещение в образовательных учреждениях Амурской области	17
<b>В.В.Марценко,</b> уполномоченный по правам ребенка в Амурской области О создании системы правового просвещения детей и подростков в Амурской области	21
<b>Н.П.Санникова,</b> министр социальной защиты населения Амурской области Развитие межведомственного взаимодействия по правовому просвещению в сфере органов защиты населения	25
<b>Н.Л.Пилипчук</b> , прокурор Амурской области Роль органов прокуратуры в правовом просвещении граждан	28
<b>В.И.Кириллов,</b> начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области Организация системы оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области, обеспечение профессиональной правовой помощи социально незащищенным категориям граждан	34
<b>Н.Н.Аксёнов</b> , начальник УМВД России по Амурской области Деятельность Управления Министерства внутренних дел РФ по Амурской области в сфере правового просвещения жителей Приамурья	40
<b>С.А.Нагаев,</b> начальник УФМС России по Амурской области Правовое просвещение граждан в вопросах реализации миграционного законодательства посредством использования сети Интернет и средств массовой информации	42
<b>В.В.Шульга</b> , и.о. руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Амурской области Роль службы судебных приставов в формировании правосознания населения Амурской области	44

<b>В.Т.Смирнов,</b> руководитель Управления Роспотребнадзора по Амурской области Осуществление Управлением Роспотребнадзора по Амурской области полномочий по информированию и повышению	46
правовой грамотности населения	
<b>В.А.Дорофеев,</b> управляющий Отделением Пенсионного фонда РФ по Амурской области. <i>Пенсионный фонд – фонд социальных гарантий</i>	49
<b>Т.П.Гаврилова,</b> директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Амурской области Об организации и состоянии защиты прав застрахованных в системе обязательного медицинского страхования на территории Амурской области	54
<b>Л.В.Павленко,</b> управляющий Амурского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации Направления деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации	58
<b>Р.Н.Пельменева,</b> заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Амурской области — заместитель главного государственного инспектора труда в Амурской области (по правовым вопросам) Анализ работы Государственной инспекции труда в Амурской области по рассмотрению в 1 полугодии 2011 года заявлений, жалоб и иных обращений граждан по вопросам трудового законодательства	64
<b>Н.С.Томилова,</b> начальник управления ЗАГС Амурской области О формах межведомственного взаимодействия в сфере правового просвещения жителей Амурской области в организации деятельности управления ЗАГС Амурской области	68
<b>И.В.Шаталов,</b> руководитель организационно-контрольного отдела следственного управления Следственного комитета России по Амурской области  Правовое воспитание населения – жизненная необходимость	<b>7</b> 1
<b>Е.Г.Гришанова,</b> начальник ОМВП Управления ФСКН России по Амурской области О состоянии межведомственного взаимодействия Управления ФСКН России по Амурской области с заинтересованными органами в сфере профилактики наркомании и наркопреступности	75
<b>Н.Л.Грызлова,</b> секретарь Общественной палаты Амурской области <i>Правовое просвещение населения – залог повышения качества жизни каждого человека</i>	79
<b>А.Г.Суворов,</b> председатель Федерации профсоюзов Амурской области <i>Правовое просвещение – одно из важнейших направлений в деятельности</i>	83

### Федерации профсоюзов Амурской области

В.В.Вощевоз, председатель Правления Амурского областного отделения	86
Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»	
Воспитывая правовую культуру, мы воспитываем уважение граждан к государству	
<b>О.С.Петайчук,</b> редактор газеты «Знай свои права!», председатель АОА НКО «Юрист-информ»	88
Защищая свои права, мы защищаем государство	
<b>В.П.Гришкин,</b> президент Правления Амурской областной общественной организации «Центр права»	91
Деятельность НКО в сфере оказания юридической помощи гражданам	
<b>В.В.Дзюба,</b> руководитель Автономной некоммерческой организации «Амурский областной правозащитный центр»	93
Правовая информированность – существенный фактор формирования и развития правовой культуры личности	
Из опыта работы института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в сфере правового просвещения	96
Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан	137
Выдержки из нормативных правовых актов	145

В Конституции Российской Федерации говорится, что Россия – правовое государство, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

В свою очередь, становление и развитие правового государства определяется развитием правовой культуры её граждан и требует знания и понимания прав, обязанностей и законов каждым человеком.

Говоря иначе, знание человеком своих прав и умение использовать эти знания на практике, т.е. формирование правовой личности — одна из фундаментальных гарантий соблюдения прав человека.

Президент РФ Дмитрий Медведев 4 мая 2011 года официально утвердил Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, которые направлены на формирование высокого уровня культуры населения, традиции безусловного уважения к правопорядку суду, добропорядочности И добросовестности. Основы государственной политики РФ предусматривают как формирование преобладающей модели социального поведения, так и преодоление правового нигилизма в обществе, препятствует развитию России как современного государства, говорится в документе.

Кроме того, теперь официально признано, что именно государство должно создавать условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, а власти страны — подробно и бесплатно информировать население о способах защиты его прав, а также предоставлять гражданам России свободный доступ к квалифицированной юридической помощи. Государство также должно постоянно разъяснять жителям РФ их обязанности, правила общежития и уважения законных интересов других лиц независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

Издание сборника приурочено к проведению конференции «Развитие межведомственного взаимодействия в сфере правового просвещения жителей Амурской области: проблемы и перспективы» и преследует несколько целей: является попыткой обобщения опыта различных структур нашего региона (от государственных и правоохранительных органов до общественных) в области правового просвещения и развития правосознания граждан; показывает возможности и пути межведомственного взаимодействия в этой сфере, а также пути повышения его эффективности.

Отдельный раздел сборника посвящён опыту работы в этом направлении наших коллег, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, которые предоставили материалы по этой проблеме для заочного участия в конференции.

Полагаю, что представленные материалы будут интересны и полезны не только участникам конференции, лицам, работающим в сфере правового просвещения, правозащитникам, но и всем тем, кто заинтересован в формировании гражданского общества в нашей стране.

Уполномоченный по правам человека в Амурской области

Л. Хащева



**Н.А.Савельев,** председатель Законодательного Собрания Амурской области

Правовое просвещение и гражданское воспитание населения в связи с увеличением объема правовой информации приобретает сегодня все большее значение. И это закономерно, так как знание человеком своих прав и умение применять их на практике является гарантией соблюдения прав человека. Особенно важным в этой деятельности является то, насколько готовым будет государство и все общество взаимодействовать, насколько это взаимодействие будет эффективным. Ведь именно государство должно создавать условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан.

Тема сегодняшней конференции особенно актуальна в связи с утверждением Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, которые направлены на формирование высокого уровня правовой культуры населения.

Выражаю уверенность в том, что состоится конструктивный разговор, что будут приняты решения, направленные на развитие правовой грамотности и формирование высокого уровня правовой культуры граждан Амурской области.

Успешной и плодотворной работы!



О.В.Лысенко,

председатель комитета по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту Законодательного Собрания Амурской области

# Новое в законодательстве. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Проблема правового просвещения населения и развитие межведомственного взаимодействия в данной сфере сегодня актуальна, так как отражает демократические процессы, происходящие в государстве.

К сожалению, для жителей области пока еще характерны правовой нигилизм, неумение ориентироваться в законах и методах защиты своих прав.

Правовое просвещение населения и рост уровня общей правовой культуры - залог формирования гражданского общества и укрепления национального самосознания, повышения правопорядка, а значит, и качества жизни каждого человека.

Без эффективного взаимодействия гражданского общества и государства, высокой правовой культуры достичь невозможно.

Государство создает условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленность о способах защиты их прав, а также доступ граждан к квалифицированной юридической помощи.

Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», распространяется на правоотношения с 15 января 2012 года.

Указанный Федеральный закон предусматривает основные гарантии права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации и организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи. Определяются цели, содержание государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, основные принципы оказания бесплатной юридической помощи, виды бесплатной юридической помощи, субъекты оказания бесплатной юридической помощи и квалификационные требования к лицам, оказывающим такую помощь.

Законом разграничиваются полномочия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также определяются полномочия в указанной

области Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минюста России), органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и полномочия органов прокуратуры Российской Федерации.

К участникам бесплатной государственной системы юридической помощи будут отнесены федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро. В оказании гражданам бесплатной юридической помощи также могут участвовать адвокаты и нотариусы.

Бесплатная юридическая помощь будет оказываться гражданам не только в рамках государственной, но и в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи, участниками которой являются юридические клиники и негосударственные юридические центры.

Законом определяются категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. В частности, к таким категориям отнесены малоимущие граждане, инвалиды I и II группы, ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения несовершеннолетние, содержащиеся учреждениях профилактики В системы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Законом также определены случаи оказания бесплатной юридической помощи.

Бесплатная юридическая помощь будет оказываться по вопросам, связанным со сделками с недвижимостью (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи), защитой прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг), отказом работодателя в заключении трудового договора, нарушающего гарантии, установленные Трудовым кодексом РФ, назначением, перерасчетом и взысканием трудовых пенсий, алиментов.

Устанавливается три вида бесплатной юридической помощи:

- правовое консультирование в устной и письменной форме;
- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах и организациях.

Кроме того, предусматривается информационное обеспечение деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи, а также финансовое обеспечение государственных гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, возлагается на органы государственной власти Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения и осуществляется за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда и компенсацией расходов

адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Какова ситуация в данной сфере на территории нашей области?

Действующий на территории области Закон Амурской области «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Амурской области» вступил в силу еще в 2006 году, но практического применения среди населения области, к сожалению, так и не получил.

Причин, по которым данный механизм не работает много.

Прежде всего, население просто не проинформировано должным образом о существовании документа, который гарантирует им право на получение бесплатных юридических услуг, в связи с тем что не проведена достаточная разъяснительная работа. Кроме того, Закон области содержит существенное ограничение как по категориям лиц, имеющим право на юридическую помощь, так и по категориям дел, по которым юридическая помощь оказывается. Еще один недостаток документа – требование об объемном пакете документов и справках, которые необходимо предоставить для получения юридической помощи.

В связи с изменением федерального законодательства (вступлением в силу вышеназванного Федерального закона) Закон Амурской области «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Амурской области» подлежит значительной корректировке.

Так, в Законе области необходимо расширить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Кроме того, предстоит определить порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Также следует определить орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощи и его компетенцию.

Чтобы обновленный закон области начал работать следует предоставить населению подробную информацию о том, какое право на бесплатную юридическую помощь они имеют и как этим правом воспользоваться. Для этого необходимо разместить подробную информацию в местных СМИ и на судебных участках. Руководителей органов местного самоуправления о возможностях закона можно проинформировать через ассоциацию «Совет муниципальных образований Амурской области».

Каждый должен знать свои базовые права и обязанности. Если граждане не знают, как защитить свои права — это благодатная почва для любых коррупционных проявлений. От системы юридической помощи гражданам, зависит их правовая грамотность, правосознание и правовая культура.



**Л.С.Хащева,** уполномоченный по правам человека в Амурской области

Содействие уполномоченного по правам человека в реализации основных прав и свобод человека и гражданина на территории Амурской области. Проблемы правового просвещения населения и пути их разрешения

В соответствии с законодательством Амурской области уполномоченный по правам человека оказывает содействие восстановлению нарушенных прав человека и гражданина на территории области, рассматривает письменные обращения жителей и организует личный приём граждан. В круг его основных обязанностей входит также содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина, правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

По динамике обращений граждан в адрес уполномоченного можно сделать вывод не только о востребованности данного института, но и о том, что возрастает гражданская активность населения. Люди стали активнее бороться за свои права. Так, в 2011 году по сравнению с 2001 годом количество обращений увеличилось более чем в четыре с половиной раза, значительно расширилась и их география.

Согласно ч.2 ст.9 Закона «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» деятельность уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан и не влечёт пересмотра компетенции иных государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Не может подменять собой уполномоченный и действующую судебную систему.

Поэтому эффективность деятельности уполномоченного по правам человека, как в России, так и в Амурской области, едва ли не целиком зависит от готовности государства и всего общества взаимодействовать с уполномоченным, прислушиваться к его рекомендациям, принимая или аргументировано отклоняя их.

В соответствии со ст.22 Закона Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» уполномоченный ежегодно представляет в Законодательное Собрание и губернатору ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории области.

Обобщённая в докладе информация является одной из форм реагирования уполномоченного, как государственного органа субъекта Российской Федерации, на нарушения прав и свобод человека в Амурской области, так как содержит конкретные факты и события, имевшие место на территории области и получившие реальное разрешение с помощью института уполномоченного.

Самый большой раздел доклада традиционно посвящается деятельности в области защиты конституционных прав граждан.

Наибольшее количество обращений, поступивших в адрес уполномоченного по правам человека, приходится на нарушения социальных прав граждан, в том числе в сфере жилищного законодательства, трудовых прав граждан, социального и пенсионного обеспечения. Стабильно высоким остаётся количество жалоб, связанных с применением норм гражданского, процессуального, уголовно-процессуального и исполнительного законодательства, а также жалоб, связанных с соблюдением прав подследственных и осуждённых.

Согласно законодательству «уполномоченный проводит работу по жалобе только в том случае, если у заявителя нет иных правовых средств защиты, либо все иные правовые средства не дали результатов».

На практике же дела обстоят иначе. Граждане напрямую обращаются к уполномоченному, минуя должностные лица и органы, которые по закону обязаны заниматься той или иной проблемой. Этот факт является как показателем правового нигилизма населения области, так и показателем недостаточной работы с обращениями граждан в органах местного самоуправления и государственных органах и неверия людей в то, что им помогут.

сфере восстановления нарушенных прав граждан уполномоченный взаимодействует с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными И правоприменительными органами, общественными ЧТО без объединениями. Мы прекрасно понимаем, поддержки, помощи взаимодействия с Законодательным Собранием, губернатором и Правительством области эффективная деятельность уполномоченного просто невозможна.

Наиболее высокую заинтересованность, последовательность и настойчивость в нарушенных прав жителей области восстановлении тонкивкодп Отделение Пенсионного Фонда, государственная инспекция труда в Амурской области, жилищная инспекция, министерства социальной защиты, государственная здравоохранения, строительства, архитектуры и ЖКХ, многие органы местного самоуправления городов и районов области.

Отдельно хотелось бы отметить конструктивное сотрудничество с органами прокуратуры, УМВД, УФМС и УФСИН России по Амурской области, управлением Федеральной службы судебных приставов и управлением Министерства юстиции РФ по Амурской области, следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре РФ по Амурской области. Уже стало традицией при содействии данных структур совместное проведение семинаров, «круглых столов» для правозащитников области, представителей общественных объединений, совместные выезды консультантов уполномоченного и работников областной прокуратуры, УМВД и УФСИН России по Амурской области с целью рассмотрения конкретных обращений и заявлений граждан.

Особое место в деятельности уполномоченного по правам человека в Амурской области занимает сотрудничество со средствами массовой информации, которое рассматривается не только как средство общения с населением, но и действенный механизм правового просвещения граждан, и способ предоставления консультативной юридической помощи.

Тесные контакты установлены у уполномоченного с Общественной палатой Амурской области, Благовещенской коллегией адвокатов, Нотариальной палатой

Амурской области, юридическим факультетом Амурского государственного университета, весьма эффективным представляется взаимодействие с Амурской областной детской библиотекой по формированию основ правовой культуры детей и подростков.

Установились и развиваются деловые контакты уполномоченного по правам человека в Амурской области не только с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, неправительственными правозащитными организациями, но и международными правозащитными организациями, зарубежными неправительственными структурами. международные неправительственные правозащитные организации "Эмнисти Интернэшнл", «ВИНРОК Интернэшнл», Фонд К.Аденауэра и другие. За последние три года при содействии данных структур в Благовещенске были проведены три международные конференции: «Мониторинг соблюдения прав человека: роль государственных органов и неправительственных правозащитных организаций в защите прав граждан», «Создание регионального механизма защиты торговли людьми» «Роль межведомственного взаимодействия предотвращении торговли людьми».

Важную роль в правозащитной деятельности продолжают играть экспертный и общественный советы по вопросам прав и свобод человека при уполномоченном по правам человека в Амурской области.

Получила развитие практика назначения представителей уполномоченного на общественных началах. В настоящее время около 100 представителей уполномоченного работают в городах и районах области, в образовательных учреждениях, в учреждениях УФСИН России по Амурской области.

Роль и значение представителей уполномоченного неоценимы, так как помимо официальных полномочий они выполняют функцию гражданских контролёров, вмешательство которых в ситуацию имеет иногда больший результат, чем представителей государственных органов.

Несмотря на то, что согласно законодательству уполномоченный не наделён правом законодательной инициативы, он, по просьбе заявителей, обращается в Правительство Амурской области, Законодательное Собрание Амурской области, федеральные структуры по внесению изменений в тот или иной нормативный правовой акт и в большинстве случаев такие обращения находят положительное разрешение.

Особое внимание в своей деятельности уполномоченный уделяет правовому просвещению и гражданскому воспитанию населения. И это закономерно, так как знание человеком своих прав и умение использовать эти знания на практике, т.е. формирование правовой личности — одна из основных гарантий соблюдения прав человека.

Основными формами работы уполномоченного и сотрудников аппарата в этой сфере являются личный прием граждан, в том числе с выездом в города и районы области, работа с письменными обращениями, участие в конференциях, встречах, семинарах, «круглых столах», общественных слушаниях, выступления в СМИ, публикации аналитических и информационных материалов.

Практикуется проведение конкурсов среди студентов гуманитарных вузов, а также редакций печатных и электронных СМИ области по освещению деятельности

лиц и организаций, занимающихся защитой прав, свобод и законных интересов жителей Амурской области.

Особое место в работе уполномоченного занимает гражданско-правовое образование и воспитание несовершеннолетних. В частности, совместно с Амурским областным институтом повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров был подготовлен и издан методический сборник по изучению прав человека в школе. В сборнике размещен информационный и методический материал о том, как отстаивать свои права в повседневной жизни, как пользоваться предоставленными правами, какова система защиты и обеспечения прав человека, даны разъяснения основных понятий и терминов, предоставлен перечень международных и региональных актов по защите прав детей, перечень различных правозащитных организаций.

На базе методического кабинета уполномоченного по правам человека действуют две общественные приёмные: студенческая (Информационно-консультативный центр) и общественного совета при УМВД РФ по Амурской области, ведётся приём граждан руководителями структурных подразделений Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Амурской области.

Вместе с тем, практика деятельности уполномоченного по правам человека показывает, что уровень правовых знаний населения у нас ещё достаточно низкий и не отвечает условиям развития современного общества. Об этом свидетельствует не только сложная криминогенная обстановка, распространённый характер правонарушений в различных сферах, но и особенности обращений, поступающих от граждан в адрес уполномоченного. Их мониторинг показывает, что наибольшее количество заявлений (ежегодно к уполномоченному их поступает более двух тысяч) не являются собственно жалобами о нарушении прав граждан, а содержат просьбы о даче пояснений по тем или иным жизненно важным для заявителей вопросам, предоставлении информации и оказании правовых консультаций.

Кроме того, не владея достаточными правовыми знаниями, человек порой испытывает трудности даже в том, куда обратиться. В свою очередь, обращаясь в компетентные органы, далеко не всегда люди, ущемлённые в своих правах, получают быструю и квалифицированную помощь. Соответственно, они делают свои собственные выводы об эффективности действующих законов и о качестве государства.

К сожалению, реальность такова, что сегодня многие граждане, особенно малоимущие, жители сельской местности, лишены возможности получения квалифицированных юридических консультаций и в результате не могут эффективно защитить свои права.

Поэтому деятельность в области правового просвещения и правовой грамотности населения должна быть сегодня, на мой взгляд, одной из самых актуальных и востребованных среди направлений работы учреждений образования, культуры, правоохранительных органов и общественных организаций, а также органов государственной власти и местного самоуправления

Необходимо отметить, что в настоящее время в области сложилась и действует целая система органов, призванных защищать права человека и гражданина: правоохранительные органы, органы социальной защиты, другие органы

государственной власти и местного самоуправления, правозащитные институты, в том числе и общественные формирования,

На региональном Правительством Амурской области уровне принята «Поддержка социально ориентированных долгосрочная целевая программа некоммерческих организаций Амурской области на 2011-2013 годы». В рамках программы реализуется, в т.ч. и при поддержке уполномоченного, ряд проектов, направленных на правовое просвещение, защиту прав, свобод и законных интересов граждан.

Значительную помощь населению может оказать и сеть общественных приёмных для граждан, например, общественных приёмных губернатора, общественных приёмных при администрациях муниципальных образований, общественных приёмных некоммерческих организаций, правовых центров при учреждениях образования, культуры и т.д.

Также можно сказать и о том, что в области сложились и используются определённые формы по правовому просвещению населения. Однако система непрерывного правового просвещения и образования различных категорий населения у нас пока отсутствует. Без системного, комплексного, программно-целевого подхода такая работа недостаточно эффективна.

В этой ситуации, как мне видится, необходима система правового обучения, воспитания и просвещения, ориентированная на формирование правосознания, правовой культуры населения. В свою очередь, формирование такой системы возможно только при разработке целевой программы (или концепции) правового просвещения населения, которое следует начинать ещё в раннем детстве. А также создания материальной, технической и финансовой основы деятельности учреждений, занимающихся формированием правовой культуры личности, при одновременном воспитании и стимулировании кадров, которые будут проводить эту работу.

Государство сегодня сняло с себя функции тотальной опеки над гражданами, оставив за собой организацию условий для эффективной самореализации. Эти условия и составляют содержание действующего правового поля. Задачей системы непрерывного правового образования является создание удобного и понятного для граждан инструментария и адаптированного информационного пространства, позволяющего своевременно узнавать об изменениях в законодательной базе страны и региона и адекватно взаимодействовать на этой основе с основными гарантами социально-политического развития. Именно эта система является инструментом развития правовой культуры населения, которая состоит в том, чтобы каждый осознавал собственные права и обязанности, знал к кому обратиться за защитой своих прав при их нарушении и умел это сделать, не нарушал права иных лиц при реализации собственных.

Для решения данной проблемы во многих субъектах Российской Федерации предпринимаются отдельные попытки выстроить систему правового образования граждан. Однако лишь в некоторых регионах разработаны и успешно действуют целевые программы правового просвещения населения с учётом межведомственного взаимодействия в этой области.

Идея разработки такой Программы в Амурской области уже поднималась уполномоченным по правам человека в ежегодных докладах. Её целью могло бы стать создание единой системы качественного правового просвещения и образования всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения, учитывающей

интересы всех граждан, проживающих на территории Амурской области, государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и призванной повысить компетенцию всех категорий граждан в вопросах правовой культуры.

Главный вывод из сказанного состоит в том, что нам вместе ещё много предстоит сделать для создания системы правового просвещения и образования граждан, обеспечивающей доступность юридических консультаций для различных социальных слоёв населения области, а также по развитию их правовой культуры и активной жизненной позиции.

Наша задача совместно с правозащитными организациями сделать все возможное, чтобы эти права были подлинной реальностью, чтобы каждый гражданин знал о них и пользовался ими, причём, не забывая и о своей ответственности за нарушения законодательства, установленных норм и правил.



**Н.Л.Тезиков,** заместитель председателя Правительства Амурской области

#### Правовое просвещение в образовательных учреждениях Амурской области

Правовое просвещение следует понимать как целенаправленную и систематическую деятельность государства и общества по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры личности и обеспечения процесса ее духовного формирования.

Соответствующий уровень правового сознания правовой культуры правовой убеждений, предполагает наличие подготовки системы И характеризующихся признанием права, пониманием необходимости следовать его предписаниям, владение умениями и навыками реализации права. Полученные в ходе правового просвещения знания должны превратиться в личное убеждение, в прочную установку строго следовать правовым предписаниям, а затем – во внутреннюю потребность и привычку соблюдать правовой закон, проявлять правовую политическую активность.

Государственные органы всех уровней и органы местного самоуправления являются организациями-гарантами, обеспечивающими реализацию права граждан на правовое просвещение на подведомственной им территории.

Право на правовое просвещение является составной частью права на образование и реализуется, прежде всего, через целенаправленную деятельность учреждений и организаций, входящих в состав системы образования.

Первостепенное место в правовом воспитании подрастающего поколения занимают средние образовательные учреждения. Их роль определяется рядом факторов. Во-первых, они обладают квалификационными кадрами, вооруженными педагогической технологией. Во-вторых, воспитательное воздействие носит комплексный образовательных учреждений характер. Они уникальной возможностью объединения воспитания, как такового, с просвещением. Воспитание в средних образовательных учреждениях это не только обогащение учащихся информацией о правовой действительности, обучение правовым явлениям, но и длительное общественное воздействие, которое начинается с первых шагов ребенка в школе и продолжается до завершения обучения в колледже, лицее и т. д. Вобразовательные учреждения обладают богатой средние методической базой правового воспитания. В-четвертых, они обладают широким арсеналом форм и методов правового воспитания.

В Амурской области в сфере правового просвещения детей, обучающихся в образовательных учреждениях, проводится следующая работа: проводятся месячники правовых знаний, в ходе которых в образовательных учреждениях области успешно решаются такие задачи: изучение психологического климата в коллективах обучающихся; изучение условий воспитания несовершеннолетних в семье, негативно влияющих на их нравственное воспитание; выявление причин совершения несовершеннолетними правонарушений; организация практикумов для учителей по вопросам правового воспитания; правовое просвещение обучающихся; формирование у них законопослушного поведения путем моделирования ситуаций, требующих принятия решений в соответствии с законом.

Работа по формированию комплексного подхода к правовому образованию, интегрирующего возможности различных учебных курсов и форм включения детей в гражданско-правовые отношения, проводится через образовательный блок и внеклассную работу.

В основной школе работа по формированию правовой культуры и развитию навыков правомерного поведения строится на знании школьниками их прав и обязанностей, повышении ответственности за собственное поведение. С учетом жизненного опыта и знаний учащихся, полученных на уроках истории и обществознания, используется комплекс познавательных и практических занятий. В старшей школе усилен личностно-ориентированный характер овладения правовыми знаниями и рациональными способами реализации своих прав и свобод через поисково-исследовательские методы: дискуссии, тренинги, практикумы, акции социального характера, моделирование, социальное проектирование и другие формы занятий.

Во всех образовательных учреждениях области в местах доступных для обучающихся и их родителей размещены тексты устава образовательного учреждения, телефоны различных служб, обеспечивающих защиту прав ребенка и иные нормативно-правовые акты. Большое значение в пропаганде правовых знаний традиционно имеют школьные библиотеки.

В образовательных учреждениях и учреждениях интернатного типа городов Благовещенск, Свободный, Райчихинск, Зея, Шимановск, а также Благовещенского, Зейского, Бурейского, Шимановского, Ивановского, Константиновского районов организованы книжные выставки на нравственную и правовую тематики. Ряд экспозиций посвящен Конституции Российской Федерации, Конвенции о правах ребенка. Данные мероприятия посещают учащиеся 5 - 11 классов.

В Константиновском районе и г. Райчихинск в рамках проводимого месячника с целью повышения уровня правовой культуры будущих избирателей, мотивации на сознательное участие молодых избирателей в выборах привлекались представители территориальных избирательных комиссий.

В Завитинском районе вопросы правового образования и воспитания школьников, помимо уроков, классных часов, внеклассных мероприятий, рассматриваются на элективных курсах: «Правовые вопросы общества», «Закон и порядок», «Право и правовая культура», «Подросток и закон» и факультативных занятиях. На профильном уровне изучаются предметы обществознание, история и право.

В общеобразовательных учреждениях области, включая учреждения интернатного типа, организуются месячники правовых знаний по формированию

законопослушного поведения несовершеннолетних и правового просвещения их родителей (законных представителей), единые дни правовых знаний «Об ответственности подростков и молодежи за распространение и изготовление наркотических средств и психоактивных веществ».

Министерство образования и науки области совместно с руководителями учреждений профессионального образования проводит целенаправленную работу по информированию студенческой молодежи об административной и уголовной экстремистскую деятельность. В ответственности за учреждениях профессионального образования проводятся часы общения и беседы по разъяснению противозаконности И опасности деятельности организаций экстремистской направленности. В программы воспитательной деятельности включены мероприятия толерантного содержания, цель которых воспитание национальной и религиозной терпимости. В содержании общеобразовательных предметов рассматриваются особенности культуры, традиций различных народов, этносов. В учреждениях профессионального образования обучаются студенты различных национальностей, исповедующие разные религии. Случаев расовой дискриминации, национальной и религиозной розни не зафиксировано.

требований Закона Амурской области исполнение мерах причинения предупреждению вреда здоровью детей, ИХ физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области» от 11.03.2010 № 316-ОЗ, а также в соответствии с Законом Амурской области от 04.06.2010 № 343-ОЗ «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области» специалистами учреждений социальной защиты населения совместно с сотрудниками ПДН ОВД области и иными представителями органов системы профилактики проводится активная работа по реализации вышеуказанных Законов.

В течение 4 месяцев 2011 года в ходе 450 рейдов выявлено около 600 несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей. К административной ответственности привлечено 542 родителя, 13 руководителей учебных заведений, отвечающих за проведение мероприятий с учащимися, проживающими на период учебы в общежитиях учебных заведений, 27 руководителей культурно-развлекательных учреждений.

Положительное влияние на правовое просвещение в образовательных учреждениях области имеет совместная работа министерств и ведомств по данному вопросу. Так, министерством образования и науки области, министерством культуры и архивного дела области утвержден и реализуется План областных мероприятий по профилактике подростковой преступности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних на 2011 год. В рамках реализации Плана проводятся мероприятия направленные на формирование приоритета здорового образа жизни, предупреждение наркомании, повышение правовых знаний несовершеннолетних.

Между министерством образования и науки области и отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Амурской области заключено соглашение от 13.10.2011 № 134 о взаимодействии по повышению пенсионной и социальной грамотности учащейся молодежи образовательных учреждений, подведомственных Минобрнауки Амурской области, ее заинтересованности в формировании будущей пенсии, путем проведения цикла тематических уроков и лекций на пенсионную тематику.

В условиях современного этапа развития общества роль правового воспитания молодого поколения многократно возросла. Крупные социальные сдвиги, бурные темпы общественного развития, широкие и многосторонние задачи строительства гражданского общества требуют от выпускников образовательных учреждений высокого правового сознания и социально — правовой активности, умения жить в условиях гуманного демократического правового государства, способности давать принципиальную оценку происходящим событиям и активно влиять на процессы, протекающие в правовой сфере жизни общества.



**В.В.Марценко,** уполномоченный по правам ребенка в Амурской области

## О создании системы правового просвещения детей и подростков в Амурской области

Приняв и ратифицировав Конвенцию о правах ребенка и другие международные стандарты защиты прав детей, Россия взяла на себя обязательства по пропаганде и обеспечению их прав. Статья 42 Конвенции прямо определяет, что государства-участники Конвенции обязуются использовать надлежащие действенные средства широкого информирования о принципах и положениях Конвенции как взрослых, так и детей.

Одна из основных задач деятельности Уполномоченного по правам ребенка является содействие в реализации Конвенции о правах ребенка, законодательных и нормативно-правовых актов Российской Федерации, Амурской области, направленных на улучшение качества жизни детей, на получение ими образования, медицинских и социальных услуг

Обращаясь к уполномоченным по правам ребенка на съезде, Президент РФ Д.А.Медведев сказал о том, что перед нами «стоят масштабные задачи, влияющие на благополучие всего общества... Создание такой системы невозможно без тесного сотрудничества между властью и общественными организациями, без привлечения к работе высококвалифицированных экспертов и просто – небезразличных людей».

В Амурской области в целях формирования открытой государственной политики в интересах детей при непосредственном участии Уполномоченного формируется экспертное сообщество, в состав которого входят общественные институты при Уполномоченном: общественный экспертный совет, детский общественный совет, общественные помощники Уполномоченного, школьные уполномоченные по правам участников образовательного процесса. Экспертное сообщество призвано обсуждать стратегические проблемы детства в Амурской области, вырабатывать собственные социальные проекты и влиять на принятие решений на всех уровнях власти, выступая как связующий инструмент между обществом и властью, привлекая к обсуждению и выработке решений широкий круг экспертов и граждан.

Важнейшей функцией общественных помощников является проведение работы по правовому просвещению населения по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

Анализ обращений к уполномоченному по правам ребенка свидетельствует о низкой правовой грамотности населения, а также о недоступности юридической помощи для большинства семей, особенно относящихся к социально незащищенным группам населения.

23 ноября 2011 г. Президент РФ Д.Медведев подписал закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», устанавливающий основные получение гарантии реализации права граждан страны на бесплатной квалифицированной юридической помощи в России. Законом определены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. В частности, к ним относятся и дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, несовершеннолетние, содержащиеся В учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченному обращаются лица, зарегистрировавшие иностранцами, воспитывающие детей, а также родители-мигранты, в семьях которых воспитываются дети. Иногда родители не учитывают последствия отсутствия у ребенка гражданства РФ, или то, что ребенок постоянно проживает на территории иностранного государства. Есть примеры, когда родители обращаются за помощью к Уполномоченному в момент, когда иностранный суд уже приступил к рассмотрению дела об определении места жительства ребенка и об установлении родительской опеки. В обращениях содержатся просьбы об участии Уполномоченного в судебных процессах на территории иностранных государств, которые не могут быть удовлетворены из-за отсутствия соответствующих полномочий. Остро стоит проблема выезда детей за рубеж при наличии решения российского иностранного суда об определении порядка общения с отдельно проживающим родителем.

Уполномоченный оказывает детям, а также их представителям, бесплатную юридическую помощь по разъяснению и пропаганде прав, свобод и законных интересов ребенка и оказанию содействия в практическом применении ими своих прав.

Важным и перспективным направлением в деятельности Уполномоченного по правам ребенка является взаимодействие со средствами массовой информации в целях правового просвещения детей и подростков. При поддержке Уполномоченного издаются журналы для детей и подростков «Самые родные», «Цветной троллейбус», выходит в эфир программа «Семейный совет». Подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с ООО «Журналистская инициатива», предполагающее правовое информирование граждан, освещение в печати грубых нарушений прав детей. Соблюдение прав ребенка стало у всех на слуху и является актуальной темой. Журналисты с активной гражданской позицией привлекаются к участию в расследованиях и проверках Уполномоченного по правам ребенка.

Информация о деятельности Уполномоченного регулярно размещается на сайте Правительства Амурской области (раздел «Власть»), там же размещены материалы о принципах и нормах российского международного права в отношении детей, федеральные правовые акты, законодательные и иные нормативно-правовые документы; доклад о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка и о деятельности Уполномоченного в этом направлении и другие материалы.

Учитывая востребованность у населения «правового ликбеза», заинтересованность родительской общественности в повышении правовой культуры, Уполномоченный по правам ребенка инициирует и поддерживает родительский всеобуч. Областной общественной организацией «Родительский комитет»

разработана и утверждена программа повышения правовой компетентности родителей «Университет родительской культуры».

В целях формирования ответственного родительства с применением ненасильственных методов воспитания Общественной палатой Амурской области при поддержке Уполномоченного по правам ребенка проведены 2 областных родительских форума.

Для повышения правовой грамотности детей Амурской области, формирования их активной гражданской позиции и обеспечения условий для того, чтобы голос ребенка был услышан, уполномоченным по правам ребенка инициировано ежегодное проведение 1 сентября Дня правовых знаний.

С целью повышения правовой грамотности детей, формирования их активной гражданской позиции и обеспечения условий для того, чтобы голос ребенка был услышан, считаю целесообразным:

- 1. Поставить задачу перед высшими учебными заведениями, осуществляющими подготовку студентов по специальности «юриспруденция», как можно быстрее начать готовить специалистов по защите прав детей, создавать условия для повышения квалификации юристов, привлекать к преподаванию практиков, имеющих большой опыт работы в этой сфере.
- 2. Сформировать систему непрерывного правового образования, просвещения и повышения квалификации участников системы защиты прав детей, а также создать кафедру или научную лабораторию в одном из вузов города Благовещенск. Такое подразделение могло бы заниматься проблемами защиты детства, разрабатывать образовательные стандарты, организовывать и проводить научно-практические конференции по проблемам просвещения прав ребенка с участием государственных и общественных структур, планировать проведение научно-исследовательских работ по детской правозащитной тематике.
- 3. Провести мониторинг с целью получения от населения достоверной информации по соблюдению конституционных прав детей инициировать проведение социологических исследований по темам: соблюдение прав детей в образовательных учреждениях; соблюдение прав детей в учреждениях для детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей; соблюдение прав детей в семье. По результатам социологических исследований направить материалы главам муниципальных районов и городских округов, руководителям ведомств и учреждений, депутатам и др. для обсуждения и принятия мер.
- 4. Организовать I областную Интернет-олимпиаду по правам ребенка среди учащихся.
- 5. Организовать конкурс среди школьников на лучшую работу на тему «Меня беспокоит...», по итогам которой провести конференцию с участием старшеклассников.
- 6. В рамках Дня правовых знаний силами студентов юридических факультетов вузов организовать «Правовой десант» по пропаганде Конвенции о правах ребенка.
- 7. В образовательных учреждениях существует проблема общественной пассивности школьников, что способствует развитию негативных тенденций в подростковой среде. В Амурской области целесообразно перенять опыт регионов (г.г. Владимир, Тверь, Саранск, Калининградской и Ярославской областей), в которых реализуется проект «Школа территория закона», при поддержке

Европейской Комиссии в рамках программы «Европейская инициатива в области демократии и прав человека».

Проект направлен на повышение уровня гражданско-правового образования школьников, учителей путем создания системы просвещения, сочетающей беспрепятственный доступ к основной информации (Конвенции о правах ребенка, законодательным актам Российской Федерации) с обучением технологиям использования прав на практике. Опыт регионов показал, что реализация данного проекта способствует снижению уровня конфликтности в школах, развитию правового регулирования отношений и повышению общественной активности участников проекта.

8. Приоритетное направление в деятельности Уполномоченного по правам ребенка — защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с этим, представляется крайне важной, требующей незамедлительного решения, задача разработки и введения не только модульных правовых курсов, направленных на социально-правовую адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формирование у них навыков правомерного поведения, умение на практике реализовывать и защищать свои права, а также разработки и реализации программы постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Многие дети и подростки этой категории в большей степени страдают правовым нигилизмом, чем их сверстники, воспитывающиеся в семье. Часто они требуют реализации своих прав, при этом не хотят знать о своих обязанностях, ответственности за неправомерное поведение, поэтому вопрос о необходимости не только правового образования, но и гражданско-правового воспитания здесь стоит еще острее.

Правовое просвещение является необходимым условием формирования человека культуры гражданина, профилактики совершения И правонарушений, что выступает гарантией надлежащей реализации прав и свобод граждан. Правовое образование и воспитание детей и подростков, как и правовое просвещение родителей, требуют системного подхода. Уполномоченный убежден, что дальнейшее развитие правового просвещения детей и подростков, сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами, послужат основой для создания государственной системы правового просвещения населения в Амурской области.



**Н.П.Санникова,** министр социальной защиты населения Амурской области

## Развитие межведомственного взаимодействия по правовому просвещению в сфере органов защиты населения

Социальная защита населения является одной из тех отраслей государственной политики, деятельность которой охватывает самые различные слои населения и регламентируется достаточно широким перечнем нормативных правовых актов. Только областных законов, направленных на социальную помощь и поддержку различных категорий граждан, на сегодняшний день реализуется более двадцати.

Практически каждый второй житель Амурской области имеет право на предоставление социальной помощи и поддержки в рамках действующего законодательства. Министерство социальной защиты населения и подведомственные ему учреждения образуют единую государственную систему социально-правовой защиты населения, обеспечивающую поддержку семьи, детей, пожилых людей, ветеранов, инвалидов. Деятельность органов социальной защиты населения во многом направлена на преодоление правовой безграмотности наиболее уязвимых категорий граждан.

Так, специалистами управлений социальной защиты населения, комплексных центров социального обслуживания населения оказываются консультационные услуги. Эта форма работы наиболее востребована среди населения.

Только в течение текущего года в органы социальной защиты населения обратилось более 100 тыс. человек за получением разъяснений по ряду правовых вопросов. Прежде всего, эти вопросы касались оказания консультативной помощи:

- в оформлении документов на получение денежных выплат, почетного звания;
- в получении адресной социальной помощи;
- в оформлении в дома-интернаты, дома для одиноких престарелых граждан;
- в предоставлении санаторно-курортного лечения;
- в оздоровлении детей из малообеспеченных семей и др.

Еще одной востребованной среди населения формой работы являются информационные встречи различной правовой направленности. Такая работа организуется при межведомственном взаимодействии с представителями иных государственных структур, таких как Пенсионный Фонд, учреждения здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, органы местного самоуправления. За 10 месяцев текущего года проведено более 600 информационных

встреч с населением городов и районов Амурской области, в которых приняли участие порядка 150 тыс. человек.

Как правило, на таких встречах освещаются наиболее актуальные правовые вопросы. Граждан информируют об изменениях в действующем законодательстве, принятии новых нормативных правовых актов. Так, в текущем году ряд информационных встреч был посвящен реализации прав «обманутых» дольщиков в рамках нового областного закона «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории Амурской области»; возможности участия амурчан в долгосрочных целевых программах, в том числе в части получения и использования регионального материнского капитала, материальной поддержки работникам бюджетной сферы при получении ипотечных кредитов, улучшения жилищных условий ветеранов боевых действий, многодетных семей.

Еще одним немаловажным фактором, влияющим на повышение правовой грамотности населения, является тесное взаимодействие органов социальной защиты населения со средствами массовой информации. Такое сотрудничество позволяет увеличить охват целевой аудитории, донести необходимую информацию до каждого жителя области.

В течение 2011 года еженедельно на канале ГТРК «Амур» выходит телевизионная программа «Вестник социальной защиты», в которой освещаются все направления деятельности учреждений социальной защиты населения. Кроме этого в областных и местных печатных изданиях (среди которых «Амурская правда», «Благовещенск», «Земля и люди», «Моя мадонна» и др.) регулярно выходят статьи о правах и гарантиях граждан. Только за текущий год было опубликовано более 250 статей. Помимо этого, органами социальной защиты населения систематически издаются и распространяются информационные буклеты и брошюры. Всего в текущем году было выпущено 61 тыс. буклетов различной тематической направленности. В начале года министерством социальной защиты населения выпущен информационный справочник для ветеранов тиражом 500 экз., освещающий наиболее важные правовые вопросы в части социальной поддержки защитников Отечества.

Министерство социальной защиты населения использует в своей работе современные информационно-коммуникативные методы. Ведется активная работа по заполнению и сопровождению сайта министерства социальной защиты населения. Регулярно обновляется новостная лента, актуализируется правовая информация.

С целью повышения правовой информированности граждан учреждения социальной защиты населения строят свою работу в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления. Во всех районных администрациях размещаются информационные стенды о государственных гарантиях в сфере социальной защиты населения. Кроме этого органы социальной защиты населения активно сотрудничают с областными общественными организациями («Российский детский фонд», «Российский союз ветеранов Афганистана», «Боевое братство», «Союз пенсионеров России»).

Большое внимание уделяется повышению уровня правовых знаний специалистов, работающих в учреждениях социальной защиты населения. За 3 года более 100 специалистов прошли обучение по программам профессиональной переподготовки и около 500 человек смогли повысить свою квалификацию.

Вместе с тем, проблемной остается ситуация, связанная с реализацией областного закона «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Амурской области бесплатно» (от 08.06.2006 № 188-ОЗ). В целях активизации работы по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи министерством социальной защиты населения области разработан регламент предоставления данной государственной услуги, направлено обращение в Амурскую областную Коллегию адвокатов.

Вопрос развития правовой грамотности и правосознания граждан имеет большое значение для развития правового государства в целом. Безусловно, эта проблема носит межведомственный характер и ее решение возможно только при тесном взаимодействии государственных органов, органов местного самоуправления, правозащитных и правоохранительных структур, профессиональных юридических сообществ, а также при активном участии общественных организаций.



**Н.Л. Пилипчук,** прокурор Амурской области

#### Роль органов прокуратуры в правовом просвещении граждан

Недостаточная правовая информированность населения, невысокий уровень правовой культуры, отсутствие или неэффективность качественного распространения правовой информации во многих случаях служит причиной грубых нарушений закона, ущемления прав и свобод граждан, совершению преступлений. Низкую правовую грамотность и неполную информированность населения можно обоснованно расценить и как потенциальную угрозу безопасности страны. Так, произошедшее в нашей области явление самосуда, к сожалению, нашло оправдание в общественном мнении.

Поэтому, сегодня особо остро встал вопрос о возрождении на новом уровне комплексной системы правового просвещения граждан.

Приказом Генерального прокурора РФ от 10 сентября 2008 г. N 182 "Об общественностью, организации работы взаимодействию c разъяснению ПО законодательства И правовому просвещению" перед органами прокуратуры поставлена важная государственная задача – принятие мер, способствующих повышению правовой культуры населения, привитию гражданам уважения к закону и преодолению правового нигилизма, выраженного в незнании, пренебрежении или сознательном отрицании действующих законов и правовых актов, регулирующих все сферы жизнедеятельности граждан, нарушении прав человека.

задачи проведение решения мероприятий правовому просвещению населения. Прокуроры осуществляют правовое просвещение как посредством обучения правовым знаниям, проводя правовое консультирование населения в целом, так и при осуществлении своих функциональных обязанностей. Например, при участии в судебных процессах по уголовным делам государственные обвинители в речах, в обязательном порядке, останавливаются на общественной оценке совершенного преступления и обстоятельствах, способствующих совершению преступления, включают пояснение правового содержания своей позиции, действий и решений иных участников судопроизводства, что оказывает правопросветительское воздействие на присутствующих граждан. Особое значение такая форма правового просвещения приобретает при судебном разбирательстве дел с участием коллегии присяжных заседателей.

Прокурорами активно используются все имеющиеся возможности распространения правовых знаний: выступления перед гражданами с чтением лекций

и докладов, проведение бесед, «круглых столов», пресс-конференции, брифингов с представителями общественности.

В текущем году прокурорами проведено более полутора тысяч мероприятий по правовому просвещению, из них в средствах массовой информации размещено около 700 сообщений разъяснительного характера. В ряде газет области созданы и постоянно действуют рубрики: «Вопрос прокурору», «На вопрос отвечает прокурор», «Человек и закон», «Прокурорский надзор», «Прокуратура информирует», «Прокуратура на страже законности», «Прокуратура сообщает» и др. Некоторыми прокурорами созданы отдельные страницы правового просвещения в газетах.

Разъяснение законодательства производится при рассмотрении и разрешении жалоб и обращений граждан, для этого широко используется возможность разъяснения закона при обращении граждан по телефону «Прямая линия». Обеспечено постоянное информирование населения в информационном представительстве прокуратуры области в сети Интернет. В октябре 2010 года на сайте прокуратуры области открыт раздел «Правовое просвещение», посвященный правовой пропаганде и разъяснению законодательства, на котором разъясняются нормы права.

Прокуратурой области выпущены и распространены брошюры для населения и субъектов хозяйствующей деятельности по вопросам защиты прокурором прав граждан в судебном порядке и прав хозяйствующих субъектов в судебном порядке в арбитражном процессе.

Анализ прокурорской практики показывает, что такие вопросы как прием, регистрация и разрешение сообщений о преступлении, полномочия прокурора на досудебной стадии уголовного судопроизводства, защита трудовых прав граждан, в том числе на своевременную оплату труда, обеспечение медицинского обслуживания инвалидов, реформирование жилищно-коммунального хозяйства, ветеранов земельного, жилищного законодательства, качественное реализация населению коммунальных услуг необходимо разъяснять гражданам постоянной основе. На регулярной основе проводятся встречи с индивидуальными предпринимателями по вопросам реализации их прав, устранения административных барьеров.

Преследуя превентивные цели, в молодежной среде упор сделан на вопросы ответственности за совершение преступлений и правонарушений, в том числе совершение преступлений экстремистского характера и в сфере незаконного оборота наркотиков. Помимо этого, среди учащихся школ, подготовлены и распространены памятки о правах для учащихся, выпускников образовательных учреждений из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Ведь на сегодняшний день доля подростков, достаточно владеющих правовыми знаниями, продолжает оставаться небольшой.

Немаловажное значение в эффективности этой работы приобретает уровень межведомственного взаимодействия органов прокуратуры с представителями органов государственной власти, правоохранительными органами, средствами массовой информацией, общественными и правозащитными организациями, преследующими с органами прокуратуры одинаковые цели — правовое просвещение и пропаганду права.

В текущем году по инициативе прокуратуры проведено более 20 мероприятий совместно с общественными объединениями.

В марте текущего года по инициативе прокуратуры области проведено заседание «круглого стола» по вопросу: «Соблюдение прав граждан при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства о труде, о банкротстве». Заключено соглашение с Федерацией профсоюзов области. Работниками аппарата прокуратуры области принимается участие в заседаниях профсоюза, используется при планировании проверок информация, поступающая от членов профсоюзных организаций. Сам факт существующей задолженности по оплате труда требует системности надзора и адекватного реагирования органов прокуратуры. Так, из выявленных в 2011 году органами прокуратуры области более 25 тысяч нарушений закона в сфере соблюдения прав и свобод граждан, практически каждое второе, а всего более 11 тысяч, связано с нарушением прав граждан на оплату труда.

В целях предупреждения, выявления и пресечения фактов нарушений прав хозяйствующих субъектов прокуратурой области проводится определенная работа по обеспечению эффективного взаимодействия органов прокуратуры области, органов исполнительной и муниципальной власти, иных уполномоченных государственных и муниципальных органов с предпринимательским сообществом и общественными организациями.

В июне текущего года проведено совместное заседание межведомственной рабочей группы по исполнению Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Общественного Совета по защите прав субъектов малого и среднего бизнеса при прокуратуре области, в работе которого приняли участие представители Амурского регионального отделения Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общественного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве области и Амурской торгово-промышленной палаты.

Всего прокуратурой области и территориальными прокурорами принято участие в 80 мероприятиях правового просвещения, проведенных законодательными и исполнительными органами власти, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями, научными и образовательными учреждениями.

По мере возникновения и развития в России институтов гражданского общества все более остро на практике встает вопрос о взаимодействии правоохранительных органов с представителями прессы, творческих и некоммерческих организаций. В этих целях прокуратурой области налажено сотрудничество с Амурской областной автономной некоммерческой организацией «Юрист-информ» в виде информационной поддержки проекта «Юридический десант», разработанного в рамках долгосрочной целевой программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Амурской области на 2011 – 2013 годы».

Проект посвящен созданию системы правового просвещения, поддержке и защите прав и интересов социально незащищенных категорий населения. В запланированные мероприятия включено посещение социальных учреждений (в которых проживают престарелые одинокие граждане, инвалиды), участие работников прокуратуры в проведении лекций, бесед, иных мероприятий правового просвещения для населения; оказания гражданам в ходе встреч бесплатной юридической помощи

по правовым вопросам, а также предоставления площадки для обсуждения наиболее актуальных правовых вопросов, возникающих при реализации названного проекта.

Основываясь на материалах, представленных прокуратурой области во втором полугодии текущего года, выйдет пять специальных приложений к газете «Знай свои права!» под названием «Право каждого». Уже изготовлены и распространены выпуски, посвященные защите прав и законных интересов несовершеннолетних, инвалидов и ветеранов ВОВ, предотвращению жестокого обращения с детьми.

С октября 2010 года в области по инициативе прокуратуры введена такая форма деятельности как участие прокурорских функционировании "юридической приемной". Указанная структура создана на базе юридического факультета Амурского Государственного Университета, действует на некоммерческой основе с целью разъяснения гражданам законодательства. Гражданам оказывается бесплатная юридическая помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме. Составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера осуществляется студентами, обучающимися по юридической специальности в Амурском Государственном Университете под контролем работников аппарата прокуратуры области И Благовещенска. В текущем году на прием за юридической консультацией обратилось более 100 граждан. Большая часть обращений связана с трудовыми, жилищными и семейными спорами.

Создание юридических приемных является необходимой мерой для повышения уровня правосознания и юридической грамотности населения. Приемная, выполняя социальную роль, также помогает вузу поддерживать престиж предлагаемых им образовательных услуг.

Это и специальная подготовка студентов, и неоднократная проверка работы студента куратором, и совместная работа студентов в парах и группах, и возможность консультаций преподавателей и практиков, и большое время, отводимое на работу по делу.

В сентябре текущего года Государственной Думой ФС РФ в I чтении принят внесенный на рассмотрение Президентом Российской Федерации проект Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Федеральный закон будет предусматривать оказание помощи юридического характера отдельным категориям граждан участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, к которым относятся федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов РФ, государственные внебюджетные фонды, государственные юридические бюро, а также адвокаты и нотариусы, и негосударственной системы такой помощи – это юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

На территории Амурской области в 2006 году принят Закон области от 08.06.2006 № 188-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Амурской области бесплатно» в целях реализации на территории области Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Вместе с тем, в областном бюджете впервые только на 2011 год предусмотрены ассигнования на реализацию данного закона в размере более трех миллионов рублей. Для реализации Федерального Закона в области меры по

созданию негосударственной системы бесплатной юридической помощи необходимо уже предпринимать.

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод, что в настоящее время тенденция к взаимозависимости органов государственной власти, прокуратуры, других правоохранительных органов, институтов гражданского общества и средств нарастает. Возникает необходимость массовой информации формирования высокого правовой культуры населения, уровня традиции безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения. А также необходимость преодоления правового нигилизма в обществе, который препятствует развитию России как современного цивилизованного государства.

Согласованные активные действия неизбежно должны привести к взаимному сближению и эффективному решению поставленных государством задач.

Однако на сегодняшний день существуют сбои и просчеты в общем деле развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Так, информационное поле перенасыщено политическими, экономическими и социальными событиями в стране и регионе, сообщениями о совершаемых преступлениях. Средства массовой информации широко освещают происходящие в стране процессы, но дают им разноплановую оценку, и, зачастую, юридически безграмотную, что недопустимо в условиях большого дефицита правовых знаний населения.

Вместе с тем, представители СМИ играют немаловажную роль в формировании позитивного общественного мнения. Поскольку распространение и использование доступных для восприятия информационных материалов, формирующих правовую грамотность и правосознание населения, в печатном, электронном, аудиовизуальном и ином виде с помощью средств массовой информации относится к одному из основных факторов, влияющих на состояние правовой грамотности и правосознания граждан, формирование позитивного типа поведения.

Естественно, если контактирующие стороны находят общее понимание цели и методов взаимодействия, не пытаются скрывать или подменять эти цели и диктовать друг другу неприемлемые условия, а сотрудничают в режиме диалога, то эффективность работы неизмеримо возрастает. Для того, чтобы работа была результативной и граждане чувствовали себя защищенными от преступных посягательств и коррупционных проявлений, необходима активная, повседневная поддержка усилий прокуратуры, других правоохранительных органов самыми широкими кругами общественности и средствами массовой информации.

Таким образом, достигнуть существенных успехов в формировании позитивного общественного мнения к правоохранительным органам, судебной системе, а также повысить правовую культуру населения можно лишь на системной основе путем распространения полноценной, объективной и оперативной правовой информации.

Проблему преодоления правового нигилизма необходимо рассматривать в качестве стратегической цели. Утвержденные 4 мая 2011 г. Президентом Российской Федерации «Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан» призваны этому поспособствовать.

Реализация благородных идей, заложенных в Основах, возможна только при поддержке широких слоев общественности и средств массовой информации,

расширения круга журналистов, профессионально и позитивно пишущих о работе правоохранительной системы, проведения круглых столов, семинаров, конкурсов профессионального мастерства для журналистов, создании специализированных просветительских структур, оказывающих бесплатную юридическую помощь населению.



**В.И.Кириллов,** начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области

Организация системы оказания бесплатной юридической помощи в Амурской области, обеспечение профессиональной правовой помощи социально незащищенным категориям граждан

Согласно Толковому словарю русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой, под понятием «система» подразумевается нечто целое, представляющее собой единство закономерно расположенных и находящихся во взаимной связи частей.

Применительно к тематике рассматриваемого вопроса данная система заключается в следующем.

Резолюцией (78) 8 «О юридической помощи и консультациях», принятой Кабинетом министров Совета Европы 2 марта 1978 г., а также принятой впоследствии указанным органом 8 января 1993 г. Рекомендацией (93) 1 «Об эффективном доступе к праву и правосудию малообеспеченных слоев населения» закреплена ответственность государства за финансирование программ юридической помощи. Принятые VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 г.) «Основные принципы о роли юристов» рекомендуют особое внимание уделять оказанию помощи бедным и другим лицам, находящимся в неблагоприятном положении, с тем, чтобы они могли отстаивать свои права и, когда это необходимо, обращаться за помощью к юристам.

В Российской Федерации указанные нормы международного права нашли отражение в виде гарантии права каждого на получение квалифицированной юридической помощи, а также на оказание юридической помощи бесплатно в случаях, предусмотренных законом, закрепленной частью 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации.

На федеральном уровне данная конституционная норма получила свое развитие в статье 26 Федерального закона от 31.05.2002 №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее — Закон №63-ФЗ), в части оказания юридической помощи бесплатно гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, одиноко проживающим гражданам Российской Федерации, доходы которых ниже указанной величины, и во всех случаях несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. А также в статье 16 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных ВС РФ от 11.02.1993 №4462-1, в части

оказания физическим и юридическим лицам содействия в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснения им прав и обязанностей, предупреждения о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

На уровне субъекта Российской Федерации вышеуказанные нормы права закреплены в статье 87 Закона Амурской области от 13.12.1995 №40-ОЗ «Устав (основной Закон) Амурской области», в соответствии с которой оказание юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечение доступа к правосудию, в том числе бесплатно, осуществляются адвокатами. Нотариальные действия по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц осуществляют нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой, а также иные уполномоченные на то должностные лица в соответствии с федеральным и областным законодательством.

В рамках полномочий, предоставленных пунктом 2 статьи 26 Закона №63-ФЗ, принят Закон Амурской области от 08.06.2006 №188-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Амурской области бесплатно», определяющий перечень документов, необходимых для получения гражданами Российской Федерации на территории Амурской области юридической помощи бесплатно, порядок представления данных документов, а также порядок компенсации расходов адвокатам, оказывающим юридическую помощь отдельным категориям граждан бесплатно.

Таким образом, система оказания юридической помощи бесплатно в субъекте Российской Федерации довольно четко регламентирована и соответствует действующему законодательству Российской Федерации и нормами международного права.

Вместе с тем, в целях совершенствования порядка оказания юридической помощи бесплатно, в рамках исполнения требований статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», определяющей, что предоставление государственных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области (далее – Управление) вышло с инициативой к министерству социальной защиты населения области, являющемуся органом, предоставляющим указанную государственную услугу, о разработке проекта соответствующего административного Ha сегодняшний день проект административного предоставления государственной услуги – назначение и выплата компенсации расходов адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь отдельным категориям граждан, разработанный с целью информирования населения области о возможности получения бесплатной юридической помощи и упорядочения действий по ее оказанию, размещен на официальном сайте министерства в сети Интернет (http://szn.amurobl.ru) для ознакомления заинтересованным лицам.

Вопрос оказания квалифицированной юридической помощи социально незащищенным категориям граждан в иных случаях, до вступления в силу Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», являлся недостаточно регламентированным, как на федеральном, так и на

региональном уровне, что позволяло заинтересованным лицам применять широкий спектр мер в данном направлении.

Так, в рамках обеспечения реализации населением субъекта Российской Федерации своего конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи в области осуществлялись и осуществляются следующие мероприятия:

- 1. При содействии созданной 16.02.2004 Ассоциации «Совет муниципальных образований Амурской области» органами местного самоуправления на безвозмездной основе осуществляется правовое информирование и консультирование граждан по различным вопросам правового характера, содействие в осуществлении ими прав в государственных (судебных) органах различного уровня. Во время проведения «Дней поселений», сходов, собраний граждан главами муниципальных образований, специалистами организационно-правовых отделов осуществляется правовое просвещение населения, как путем представления общей информации правового характера, так и по каждой конкретной ситуации.
- 2. Привлеченные по согласованию открытой 29.10.2009 общественной Приемной Президента Российской Федерации в Амурской области руководители и специалисты соответствующих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, ежемесячно, согласно утвержденному графику, осуществляют тематические приемы населения и консультации для разъяснения действующего законодательства в области различных сфер жизнеобеспечения граждан.
- 3. Созданный при Нотариальной палате Амурской области в 2009 году юридический центр оказывает бесплатную юридическую помощь в виде консультаций и предоставляет льготы отдельным категориям граждан (пенсионерам, инвалидам, малоимущим гражданам) на услуги юридического центра, связанные с оформлением различных правовых документов. Также специалисты нотариальной палаты области по вопросам нотариальной деятельности оказывают консультативную помощь всем гражданам бесплатно.
- 4. Активная деятельность в сфере оказания бесплатной юридической помощи осуществляется некоммерческими организациями и общественными объединениями. В области зарегистрировано 43 правозащитных организации, в том числе 22 общественных. В отдельных правозащитных организациях оказание бесплатной юридической помощи является основным видом деятельности. Всего же бесплатную юридическую помощь оказывают порядка 45% от числа зарегистрированных правозащитных организаций.
- зависимости общественных характера деятельности организаций бесплатная юридическая помощь оказывается малоимущим, социально защищенным гражданам РФ, инвалидам, пенсионерам, ветеранам ВОВ и военных конфликтов, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, членам их семей и ветеранским организациям, потребителям, чьи права были нарушены, юношампризывникам и их родителям, в виде устных консультаций, составления исковых заявлений, жалоб, претензий, писем и других необходимых документов, а также предоставлением интересов заявителей в суде.
- 5. Амурской областной автономной некоммерческой организацией «Юристинформ» с декабря 2008 года в партнерстве с Нотариальной палатой Амурской

области, Уполномоченным по правам человека в Амурской области, Общественной палатой Амурской области, ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области», Государственной инспекцией труда в Амурской области, Амурским областным правозащитным центром издается ежемесячная Амурская юридическая газета «Знай свои права!», на страницах которой квалифицированные специалисты дают консультации и разъяснения по различным правовым вопросам во всех сферах регулирования общественных отношений. За активное ведение большой общественнопросветительной работы в сфере законодательства указанному изданию были предоставлены гранты Президента Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

6. При ГОУ ВПО «Амурский государственном университет» открыт и активно проводит работу Правовой центр, к работе в котором по оказанию бесплатной юридической помощи населению привлечены студенты старших курсов юридического факультета, преподавательский состав вуза, приглашаются работники прокуратуры, суда, правительства Амурской области.

Управление в пределах своей компетенции также принимает участие в работе по оказанию квалифицированной юридической помощи социально незащищенным категориям граждан на территории Амурской области в следующих формах:

1. В соответствии с Положением о Дне Управления в муниципальном образовании, утвержденным приказом территориального органа Минюста России от 12.01.2009 №2, ежеквартально осуществляется выездное оказание методической помощи органам местного самоуправления в обеспечении соответствия уставов муниципальных образований законодательству Российской Федерации и субъекту Российской Федерации, совершенствовании нотариальной деятельности и регистрации актов гражданского состояния, правовой помощи некоммерческим организациям в соблюдении законодательства и уставной деятельности.

Место проведения Дня Управления, в ходе которого осуществляются также консультации населению, прием граждан по личным вопросам, встречи руководства Управления, района (города), организаций и служб, согласовывается с главами администрации города (района), о чем информируется население города (района) заблаговременно через СМИ.

К участию в данных мероприятиях, кроме специалистов Управления, привлекаются работники областной и районных прокуратур. В целях расширения круга обсуждаемых вопросов и предоставляемых консультаций населению, решен вопрос о привлечении к данной работе представителей территориального органа Росреестра, нотариальной и адвокатской палат субъекта Российской Федерации.

2. В целях координации усилий всех заинтересованных структур проводятся тематические рабочие встречи и круглые столы. Так, 14.07.2011 была проведена рабочая встреча по теме «Оказание бесплатной юридической помощи населению на территории Амурской области» с участием руководства ГОУ ВПО «Амурский государственный университет», Нотариальной палаты Амурской области, представителей прокуратуры области, Амурского областного суда, адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, руководителей общественных организаций – Амурского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и Амурской региональной общественной организации защиты прав потребителей «Потребитель», в ходе которой принят ряд конкретных практических решений по активизации работы в данной сфере.

- 3. На официальном Интернет-сайте Управления осуществляется ведение рубрики «Вопрос-ответ», в которой специалисты территориального органа Минюста России оперативно дают разъяснения по поступившим от граждан и организаций вопросам в установленной сфере деятельности.
- 4. При содействии Управления создано Амурское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», уставными целями и задачами которой в том числе являются привлечение широкой юридической общественности к участию в правовых, гуманитарных и иных проектах и программах, участие в осуществлении юридического обучения граждан и разъяснении действующего законодательства.
- 5. Осуществляется активное взаимодействие с региональными средствами массовой информации, в которых публикуются статьи специалистов Управления по различной правовой тематике, в том числе, по оказанию бесплатной юридической помощи. Всего за период 2010-2011 годов опубликовано более 20 материалов на различные правовые темы, в том числе с разъяснением населению о порядке оказания бесплатной юридической помощи.

Так, в рамках реализации государственной политики по совершенствованию бесплатной юридической действующих форм оказания помощи населению, закрепленной подпунктом «ж» пункта 8 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 №460, а также в качестве меры по созданию условий для реализации в субъекте Российской Федерации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», проект которого был внесен Президентом Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 21.06.2011, в региональном приложении к газете «Аргументы неделі. Приамурье» (№28(147), четверг 21 июля 2011 года) опубликована статья «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи на территории Амурской области», отражающая правовые основы указанной деятельности, случаи и порядок предоставления юридической помощи бесплатно, а также контактные телефоны, по которым можно получить дополнительную информацию в Управлении и адвокатской палате субъекта Российской Федерации.

В рамках правового просвещения населения в указанном печатном издании (№23(142), четверг 16 июня 2011 года) опубликована статья «Если в селе нет нотариуса», раскрывающая порядок совершения нотариальных действий органами местного самоуправления, в случае отсутствия в поселении нотариуса, преследующая также цель недопущения возможных коррупционных проявлений в данной сфере.

В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 №925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и постановления Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 №700, в региональной общественно-политической газете «Амурская правда» (№34(27097), вторник, 1 марта 2011 года), а также на Интернет-сайте указанного средства массовой информации (<a href="http://ampravda.ru">http://ampravda.ru</a>) опубликована статья «Принял чиновника — сообщи государству», направленная на разъяснение среди лиц, уволенных с гражданской службы, и работодателей порядка реализации требований ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» по соблюдению ограничений при заключении трудовых договоров с гражданами,

замещавшими должности государственной или муниципальной службы, в целях профилактики возможных нарушений антикоррупционного законодательства.

Таким образом, в Амурской области имеется достаточно действующих возможностей для получения квалифицированной юридической помощи бесплатно не незащищенными категориями граждан, заинтересованными лицами. С учетом изложенного, представляется целесообразным использовать данную информацию органам государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи, а также для решения вопроса об оказании в пределах своих содействия развитию негосударственной системы бесплатной полномочий юридической помощи и обеспечению ее поддержки в рамках реализации положений Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».



**Н.Н. Аксёнов,** начальник УМВД России по Амурской области

# Деятельность УМВД России по Амурской области в сфере правового просвещения жителей Приамурья

Правильное воспитание каждой отдельной личности ведет к созданию культурного, социально активного и законопослушного общества. В современном российском обществе, надо признать, правовое воспитание становится общегосударственной задачей, так как показатели и качество правовой воспитанности граждан напрямую влияют на развитие страны, особенно это важно для развития правового государства, цель построения которого провозглашается в ст. 1 Конституции Российской Федерации.

Развитие правовой грамотности и правосознания граждан, формирование высокого уровня правовой культуры населения — именно на это должны быть направлены усилия органов государственной власти, правоохранительных органов, средств массовой информации, общественных и правозащитных организаций.

В сфере правового просвещения жителей Приамурья Управлением Министерства внутренних дел по Амурской области совместно с другими правоохранительными органами, средствами массовой информации и институтами гражданского общества осуществляется комплекс мероприятий.

С 2008 года осуществляет деятельность Общественный совет, созданный при Управлении внутренних дел, в состав которого вошли видные общественные деятели, представители науки, культуры, образования и здравоохранения. Члены совета участвуют в разработке и рассмотрении концепций, программ, гражданских и общественных инициатив по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел в сфере борьбы с преступностью, защиты прав и свобод граждан, обеспечения безопасности общества и государства, правового просвещения граждан.

Нужно многие предложения Общественного отметить, что выработанные нашли ходе заседаний, поддержку Правительстве Законодательном Собрании Амурской области. В частности, внесены изменения в Закон Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области» в части недопущения нахождения несовершеннолетних, не достигших возраста 14 лет, в помещениях, используемых в сфере развлечения.

При рассмотрении вопроса о профилактике правонарушений члены совета обратились в адрес Правительства области с предложением о принятии долгосрочной целевой программы на 2010 – 2012 годы «Профилактика правонарушений в Амурской области» и финансировании программных мероприятий в полном объёме бюджетных

ассигнований. В результате вопрос принятия вышеуказанной программы и её финансирования в 2010 году решён положительно.

С февраля 2011 года осуществляется деятельность Общественной приемной Общественного совета, где осуществляется прием граждан и их консультирование по различным правовым аспектам. В сентябре текущего года утвержден новый состав Общественного совета при УМВД России по Амурской области, его полномочия значительно расширены, впервые одной из задач ставится осуществление общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел.

Не менее значимым направлением в деятельности органов внутренних дел по правовому просвещению граждан является сотрудничество со средствами массовой информации. Управлением Министерства внутренних дел по Амурской области в СМИ размещаются не только материалы о деятельности полиции, но и иная полезная для населения информация, направленная на правовое воспитание граждан, профилактику правонарушений и преступлений. Совместно с УФСБ, Главным управлением МЧС России по Амурской области организованы информационнопропагандистские мероприятия, направленные на повышение бдительности граждан и разъяснение их действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, размещение данной информации в средствах массовой информации.

С целью повышения уровня информирования населения области о состоянии наркоситуации в области, профилактики наркопреступности среди несовершеннолетних УМВД совместно с УФСКН, областным наркодиспансером подготовлены материалы в СМИ о наличии на территории области медицинских учреждений, оказывающих наркологическую помощь, деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, номера телефонов доверия.

В августе – сентябре 2011 года в ведомственной программе «Разглашению подлежит» вышел цикл материалов по разъяснению гражданам основных положений Федерального Закона «О полиции».

Практика последних лет показала, что взаимодействие с уполномоченным по правам человека в Амурской области, институтами гражданского общества и средствами массовой информации имеет реальные результаты, повышает взаимное доверие граждан и сотрудников органов внутренних дел области, воспитывает правовую грамотность и правосознание жителей Амурской области.

Выражаю твердую уверенность, что наше сотрудничество и впредь будет крепнуть и развиваться.



**С.А.Нагаев,** начальник УФМС России по Амурской области

Правовое просвещение граждан в вопросах реализации миграционного законодательства посредством использования сети Интернет и средств массовой информации

Сегодня миграционная служба оказывает гражданам 21 вид государственных услуг. В последнее время выросло количество услуг, оказываемых ФМС России через многофункциональные центры и Интернет. Такой способ их получения не только удобен для граждан, но и позволяет им обратиться в службу по любому вопросу быстро и на все уровни.

Однако, правовой нигилизм, как российских, так и иностранных граждан, пребывающих на территории России, с которым нередко приходится сталкиваться сотрудникам миграционной службы в повседневной деятельности, является помехой в реализации миграционного законодательства, а зачастую ведёт и к его нарушению.

С целью просвещения населения нашего региона и иностранных граждан, прибывающих в область, о действующем миграционном законодательстве Российской Федерации и его исполнении на территории Амурской области Управлением активно используется официальный сайт УФМС, действующий с 2009 года. На сайте размещены тексты нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность миграционной службы, изменения которых также своевременно публикуются. Информация о служебной деятельности Управления и его территориальных структурных подразделений регулярно размещается в рубрике «Новости».

Налажена работа и со средствами массовой информации. В 2011 году Управлением было заключено 18 договоров на оказание информационных услуг с издательствами Приамурья. По инициативе УФМС, а также по инициативе самих издательств, в СМИ Амурской области за 9 месяцев размещено около 150 публикаций о реализации на территории области государственной миграционной политики.

Кроме того, УФМС России по Амурской области активно сотрудничает с отделом информации и общественных связей УМВД России по Амурской области. Материалы Управления используются для подготовки сюжетов в телепрограмме «Разглашению подлежит».

Доступность Интернета даёт нам возможность использовать более современные и эффективные методы просвещения, основанные на открытом диалоге представителей службы с населением. Так, в период с 17 по 28 октября 2011 года на сайте информационного агентства «Порт Амур» проходила интернет-конференция со специалистом УФМС России по Амурской области, в ходе которой граждане имели

возможность задать свои вопросы, касающиеся норм миграционного законодательства и деятельности УФМС.

Особая сфера деятельности службы — это иностранные мигранты. С ними необходимо постоянно вести правовой диалог, ориентировать их на соблюдение российского законодательства, уважение наших культурных традиций. Особая трудность заключается в незнании иностранными гражданами русского языка. Поэтому данная работа проводится нами с использованием помощи лидеров и активных членов национальных сообществ, проживающих на территории области.

Параллельно мы работаем и над преодолением языкового и культурного барьеров. В этом вопросе только силами сотрудников миграционной службы не обойтись. В ноябре 2011 года под эгидой УФМС проведена встреча с участием представителей высших учебных заведений, органов исполнительной власти Амурской области, национальных общественных объединений по вопросам создания курсов для иностранных граждан по изучению русского языка, культурных традиций и норм поведения, принятых в российском обществе.

Такой подход, безусловно, способствует повышению уровня доверия, правовой грамотности иностранных граждан и тем самым сокращению количества правонарушений.

Разъяснительная работа ведётся и среди работодателей, использующих труд иностранных работников, направленная на соблюдение ими действующих норм и правил использования иностранной рабочей силы. С этой целью УФМС России по Амурской области проводит «круглые столы» с участием работодателей, на которые также приглашаются представители органов исполнительной власти, лидеры национальных диаспор. В 2011 году проведены 2 такие встречи, 22 марта и 5 августа. Подобная совместная деятельность направлена на создание условий, гарантирующих реализацию права иностранных граждан на легальную трудовую деятельность в Российской Федерации.

Коренным образом изменится система предоставления государственных услуг в связи с переходом с 1 октября 2011 года органов исполнительной власти к электронному межведомственному взаимодействию в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2011 г. № 169-ФЗ, а также с вступлением в силу пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, согласно которому, органы исполнительной власти не имеют права требовать от граждан и организаций при оказании государственных услуг сведения, которые есть в распоряжении других органов власти. Т.е. гражданину, обратившемуся за государственной услугой, не нужно будет бегать по десяткам инстанций, собирая необходимые документы.

Тем не менее, как бы ни совершенствовалась деятельность органов исполнительной власти в целях создания комфортных условий для граждан, знание законодательства своей страны необходимо каждому, чтобы уметь грамотно отстаивать свои права, так же как и добросовестно исполнять свои обязанности перед государством.



**В.В. Шульга,** и.о. руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Амурской области

## Роль службы судебных приставов в формировании правосознания населения Амурской области

Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев 4 мая 2011 года официально утвердил «Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», которые направлены на формирование высокого уровня правовой культуры населения, традиции безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности. Основы государственной политики РФ предусматривают как формирование преобладающей модели социального поведения, так и преодоление правового нигилизма в обществе, который препятствует развитию России как современного цивилизованного государства, говорится в документе.

Теперь официально признано, что именно государство должно создавать условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, а власти страны – подробно и бесплатно информировать население о способах защиты его прав, а также предоставлять гражданам России свободный доступ к квалифицированной юридической помощи. Государство также должно постоянно разъяснять жителям РФ их права и обязанности, в том числе в части уважения законных интересов других лиц независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

Формирование правосознания происходит, прежде всего, через государственные органы и организации. Среди них с учетом задач и полномочий необходимо выделить и службу судебных приставов, где гражданин в наиболее полной мере сталкивается с правовой материей.

С целью расширения гласности, повышения эффективности работы Управлением Федеральной службы судебных приставов по Амурской области создан Интернет-сайт, на котором размещается информация о деятельности службы. Указанная информация имеет статус официальной, является общедоступной и бесплатной, поддерживается в актуальном состоянии.

Так, в частности, на Интернет-сайте можно узнать о деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Амурской области, основных показателях работы, о запланированных и проведенных официальных мероприятиях, о графике приема граждан руководством управления. Кроме того, на данном сайте размещена информация о порядке обжалования решений должностных лиц службы судебных приставов, размещены образцы письменных обращений.

Информированности граждан о деятельности службы и одновременно повышению их правосознания способствуют и сведения, размещенные на Интернет-

сайте, о должниках — организациях и индивидуальных предпринимателях, информация о розыске автомобилей должников, о розыске подозреваемых в преступлениях, сведения об арестованном имуществе, переданном на реализацию и многое другое.

Большое воспитательное значение, в том числе в плане повышения правосознания, имеют выездные приемы граждан. Так, руководством Управления Федеральной службы судебных приставов по Амурской области, а также начальниками отделов аппарата Управления при осуществлении выездов в отделы судебных приставов Амурской области в обязательном порядке осуществляются меры по приему граждан, о чем последние оповещаются в средствах массовой информации.

Уже сегодня можно утверждать, что поощрение правового сознания и развитие культурной чуткости должны стать основой всего процесса подготовки кадров во всех сферах жизнедеятельности и, особенно, в просвещении подрастающего поколения. Так, с целью повышения уровня правового сознания подрастающего поколения сотрудниками аппарата Управления в учебных заведениях города Благовещенск проводятся беседы, в которых рассказывается об основных направлениях деятельности службы, ее роли в системе органов власти и жизни граждан.

С целью содействия гражданскому и правовому воспитанию молодежи, профессиональной ориентации детей и подростков, подготовки к жизни в гражданском обществе путем повышения уровня правовой культуры и правосознания, формирования устойчивых представлений о правовом государстве, его институтах, гражданском обществе в службе судебных приставов ежегодно проводится всероссийский конкурс «Юный правозащитник».

Итак, анализ деятельности службы судебных приставов свидетельствует о больших и разнообразных возможностях по повышению уровня правосознания, которые могут осуществляться как в процессуальных, так и во внепроцессуальных формах. При таком комплексном подходе считаю, что «Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан» станут знаковым актом созидания правового государства в нашей стране.

Вместе с тем, с целью использования всего потенциала службы для повышения уровня правосознания граждан необходимо принять федеральные и региональные программы в порядке реализации «Основ государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», в которых более подробно указать формы, методы, субъекты повышения правосознания граждан.



**В.Т.Смирнов,** руководитель Управления Роспотребнадзора по Амурской области

Осуществление Управлением Роспотребнадзора по Амурской области полномочий по информированию и повышению правовой грамотности населения

Правовое просвещение, информирование и консультирование граждан является одним из основных направлений деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляется по вопросам правоприменения потребительского и санитарного законодательства.

Информирование и консультирование потребителей Управлением Роспотребнадзора по Амурской области осуществляется через консультационные пункты, разъяснение потребителям их прав при рассмотрении обращений, «горячую линию», сайт Управления, через средства массовой информации.

Специальные пункты по бесплатному консультированию потребителей и оказанию им правовой помощи созданы в 2008 году на базе филиалов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» в городах Благовещенск, Белогорск, Свободный, Зея. За это время проконсультировано более 4 тысяч потребителей, подготовлено около тысячи претензий к продавцам, исполнителям.

В целях развития правовой грамотности потребителей на сайте Управления Роспотребнадзора (<u>www.28.rospotrebnadzor.ru</u>) создан банк судебных решений, инфотека нормативных документов (107 нормативных документов), размещены образцы претензий, исковых заявлений и информации о деятельности Управления. В банке судебных решений за 2008- 2011 годы размещено 168 судебных решений по делам, в которых Управление привлекалось для дачи заключения в целях защиты прав потребителей, по искам в интересах неопределенного круга потребителей и по обжалуемым постановлениям о привлечении к административной ответственности.

В Управлении работает «горячая линия», звонок на которую бесплатный с любого телефона. По «горячей линии» граждане могут получить консультацию о своих правах, способах их защиты. За 9 месяцев 2011 года по «горячей линии» дано 604 консультации, из них 20% консультаций по вопросам жилищно-коммунальных услуг.

Организовано консультирование граждан и на сайте Управления Роспотребнадзора через раздел «Вопрос-ответ», а также на сайте «Амур-инфо» в разделе «бесплатные юридические консультации».

С 2006 года правовое просвещение граждан осуществлялось через специальную телевизионную программу «Право на здоровье». За 4 года прошло 50 выпусков

программы. С 2011 года Управление ежеквартально выпускает журнал «Право на здоровье» тиражом 1000 экземпляров и бесплатно распространяет населению.

Ежемесячно Управлением Роспотребнадзора по Амурской области, консультационным центром ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» в юридической газете «Знай свои права!» (тираж 6000 экз.) размещаются информационные материалы, судебная практика по делам о защите прав потребителей.

Ежегодно 15 марта в рамках празднования Всемирного дня защиты прав потребителей Управлением Роспотребнадзора проводятся масштабные мероприятия по информированию и повышению правовой грамотности населения. Уже второй год данные мероприятия проводятся под девизом: «Потребитель за честные финансовые услуги». Только по этой теме с участием специалистов Управления прошло 25 выступлений в телевизионных передачах, 15 - в печатных средствах массовой организованы тематические 42 информации, уроки классные часы общеобразовательных студентов школах области, прочитаны лекции ДЛЯ Благовещенского филиала Московской академии предпринимательства правительстве Москвы и студентов Благовещенского педагогического колледжа.

В Амурской области на протяжении 12 лет (с 1999г) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» занимается санитарно- правовым воспитанием и обучением декретированных групп населения, занятых в сфере обслуживания населения. Необходимо отметить, что если в 1999 году обучение прошли 3 тысячи человек, то с 2008 года ежегодно обучаются около 35 тысяч человек. Результаты тестирования знаний обучающихся до начала учебного процесса показывают, что удельный вес правильных ответов составляет до 30%, тогда как по окончанию учебного процесса он возрастает до 75%. Программы и тестовые вопросы регулярно актуализируются в соответствии с вновь принятыми нормативными и правовыми документами.

В целях санитарно-правового просвещения граждан в 2011 году тиражом 1500 экземпляров были выпущены листовки по профилактике клещевого энцефалита и инфекций, передающихся клещами. На правах социальной рекламы изготовлены и периодически транслируются ролики, посвященные вопросам иммунопрофилактики.

Масштабные мероприятия по информированию населения о необходимости иммунопрофилактики проводятся Управлением ежегодно в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней. Правовые основы государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней, осуществляемой в целях охраны здоровья и обеспечения санитарноэпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, установлены Федеральным законом от 17.09.1998 N 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Дети, получившие прививку, защищены от многих опасных инфекций, часто приводящих к инвалидности или смерти. Все дети имеют право на эту защиту. Отказ от прививок нарушает право детей на жизнь и здоровье, провозглашенное Венской Декларацией (1993г.) и Оттавской Декларацией о праве ребенка на здоровье, принятой Всемирной медицинской ассоциацией в 1998 году.

В Амурской области на территории г. Благовещенск в мае 2011 года Региональным отделением Всероссийской политической партии «Курсом единения и правды» распространялись листовки, имеющие название «ВАКЦИНАЦИЯ – это

оружие геноцида». В листовках содержалась информация о «вредном воздействии» профилактических прививок на организм человека, многочисленных осложнениях, якобы возникающих после проведения вакцинации, что формировало у населения заведомо негативное представление об иммунопрофилактике в целом. Управлением Роспотребнадзора данная листовка расценена как документ, ущемляющий права человека на здоровье и дискредитирующий государственную политику в области иммунопрофилактики. Информация о недопустимости распространения данных листовок была передана в прокуратуру г. Благовещенск, откуда в Благовещенский городской суд направлено исковое заявление о признании незаконными данных действий. В июне 2011 года Благовещенский городской суд удовлетворил требования прокурора, поддержав позицию Роспотребнадзора.

Информирование и просвещение населения в целях повышения правовой грамотности, развития института самозащиты права остается приоритетным направлением Управления Роспотребнадзора и на последующие годы.



**В. А. Дорофеев,** управляющий Отделением Пенсионного фонда РФ по Амурской области

### Пенсионный фонд – фонд социальных гарантий

Межведомственное взаимодействие органов Пенсионного фонда России предопределено представлено что современным достаточно широко, обеспечения главной В системе пенсионного переменой законодательством. последних десятилетий стал переход от распределительной системы к накопительной. С 2002 года в основу расчета пенсии легли страховые взносы, которые отчисляет работодатель за своего работника. Поэтому забота Пенсионного фонда России – за историей формирования будущей внимательно следить пенсии российского гражданина и защищать его права.

В последние 20 лет Пенсионному фонду России поручено немало функций помимо назначения и перерасчета пенсии. Материнский капитал, предоставление льготным категориям граждан набора социальных услуг, администрирование и взыскание страховых взносов, реализация Программы государственного софинансирования пенсионных накоплений и т.д. Сотрудники фонда освоили не только пенсионное законодательство, но и специализированные нормативные акты, например, такие, как Градостроительный Кодекс или Закон «Об образовании». Правовое поле Пенсионного фонда России выросло настолько, что ведомство можно назвать Социальным фондом. И задача его работников — помочь гражданам воспользоваться их законными правами.

С 1 января 2002 года запущен механизм преобразований пенсионной системы. Преобразование пакета пенсионных прав (Федеральные законы от 17.12.2001г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 15.12.2001г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 15.12.2001г. «167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании» и от 24.02.2002г. №111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации») открыло дорогу для формирования современной и эффективной пенсионной системы, способной обеспечить старшему поколению достойные условия жизни. Принятыми законами было предусмотрено, обязательное пенсионное страхование осуществляется страховщиком, которым является Пенсионный фонд Российской Федерации. В его обязанности, наряду с учетом сведений о гражданах, застрахованных в системе индивидуальным обязательного пенсионного страхования, вошли назначение, перерасчет, индексация всех видов пенсии и обеспечение ее своевременной выплаты, управление и контроль инвестирования пенсионных накоплений граждан. Численность пенсионеров в Амурской области неуклонно возрастает. По состоянию на 01.10.2011 года общая численность получателей пенсий по ОПФР Амурской области составила 229 044 чел. По сравнению с началом года численность пенсионеров увеличилась на 1 233 чел. Растет и средний размер пенсий в Амурской области.

С 2005 года на фонд возложены функции по начислению и выплате гражданам ежемесячных денежных выплат и реализации их прав на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Со временем к ним прибавилась функция назначения и выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения инвалидам, ветеранам Великой Отечественной войны и их вдовам. Для учета прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат и социальных услуг осуществляется ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Пенсионный фонд России осуществляет реализацию федерального закона «О государственной помощи семьям, имеющим детей», в рамках которого производит выдачу государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал и принятие решений по заявлениям о расходовании средств М(С)К. За период с 01.01.2007 года по 01.10.2011 года в территориальные органы ПФР в Амурской области с заявлениями о выдаче государственного сертификата обратилось 21 339 граждан (в том числе за 9 месяцев 2011 года – 3 049).

Все поданные заявления рассматриваются в установленные законодательством сроки: за анализируемый период вынесено 3048 положительных решений и 13 решений об отказе в выдаче сертификата. На основании положительных решений по заявлениям территориальными органами ПФР на территории Амурской области за 2007-2011 г.г. выдано государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал в количестве 20 723 шт. (за 2007 год – 1995, за 2008 год – 3433, 2009 год – 6832, 2010 год – 5414, за 9 месяцев 2011 года – 3 049).

Из бюджета Пенсионного фонда направляются средства на софинансирование социальных программ субъектов РФ по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказание адресной помощи неработающим пенсионерам.

С октября 2008 года начат прием заявлений от граждан о вступлении в Программу государственного софинансирования. С 1 января 2009 года стартовал второй этап Программы, в рамках которого участники приступили к платежам на накопительную часть своей будущей трудовой пенсии. Все взносы, поступившие от граждан, взносы работодателей, уплаченные в пользу своих сотрудников, а также взносы государства на софинансирование Пенсионный фонд сначала разносит по индивидуальным лицевым счетам участников Программы, а затем передает их в управляющие компании и негосударственные пенсионные фонды по выбору граждан. Разъяснительная работа поддержана Губернатором Амурской области, в частности, издано Распоряжение № 78-р от 21.07.2010 г. «О дополнительных мерах по содействию в реализации законодательства об обязательном пенсионном обеспечении граждан». Благодаря совместным усилиям на 1.10.2011 г. жителями Амурской области на их будущие пенсии было перечислено более 16 млн. руб.

Работодатели Амурской области активно предоставляют возможность проведения встреч с работниками в части разъяснения их пенсионных прав. На предприятиях области открыто 247 консультационных пунктов.

Для удобства приема отчетности от работодателей введен электронный документооборот. Так, на 1.10.2011 г. по электронным каналам связи отчитываются 7386 или 49,6 % страхователей Амурской области. Эта форма сводит к нулю возможные ошибки и позволяет полностью соблюсти пенсионные права граждан. Для разъяснения преимуществ подобного сервиса в УПФР в г. Благовещенске 20.05.2010 г. была проведена ярмарка электронного документооборота. В течение двух недель после мероприятия на отчетность по Интернету перешли сразу 90 работодателей.

С 2005 года при Отделении Пенсионного фонда РФ по Амурской области действует комиссия по вопросам своевременности уплаты страховых взносов на ОПС и ОМС, в работе которой принимают участие представители УВД, ФНС, инспекции по труду, ТФОМС и прокуратуры. На подобных ежемесячных заседаниях с работодателями ведется не только глубокая разъяснительная работа в защиту прав их работников, но и предлагаются варианты выхода из сложившейся ситуации. За 9 месяцев 2011 года на заседаниях рассмотрено финансовое состояние и перспективы погашения задолженности 23 плательщиков, задолженность которых составляет 6,5 млн. руб. В результате в бюджет ПФР поступило 1,9 млн. руб. или 29,2 % от общей суммы.

Периодически со страхователями в канун отчетных кампаний на базе территориальных органов ПФР проводятся семинары. Встречи пользуются популярностью у бухгалтеров и руководителей предприятий. Отделение Пенсионного фонда принимают участие и в совместных семинарах, организуемых Федерацией профсоюзов Амурской области. Подобный семинар состоялся 27.01.2011 г. в г. Благовещенске.

28.02.2011г. Управление Министерства юстиции РФ по Амурской области провело семинар-совещание по теме «Реализация положений федерального законодательства, регламентирующего деятельность некоммерческих организаций по вопросам отчетности». На семинаре наряду с представителями других федеральных структур выступили и сотрудники Отделения ПФР по Амурской области.

Плотное взаимодействие в правовом просвещении Отделение Пенсионного фонда РФ по Амурской области наладило с правовыми системами. Так, 06.04.2011 г. компания «Гарант» провела Всероссийский единый семинар для бухгалтеров по отчетности с приглашением представителей внебюджетных фондов, ФНС и других государственных структур.

Отделение Пенсионного фонда России и его территориальные органы взаимодействует с социально-ориентированными ведомствами на региональном, городском и муниципальном уровнях. Это Управление Министерства юстиции РФ по Амурской области, Амурское региональное Отделение Фонда социального Федеральной почтовой страхования, Управление связи Амурской области, Правительство области, ЗАГС Амурской Управление Амурской области, Министерство здравоохранения Амурской области, Министерство социальной защиты Амурской области, Управление занятости населения Амурской области, Министерство образования Амурской области, кредитные учреждения, правовые системы, работодатели, Амурское региональное отделение «Союза пенсионеров России» и средства массовой информации Амурской области.

Самое плотное взаимодействие Пенсионный фонд России сложилось с органами Министерства социальной защиты населения Амурской области. Проводятся совместные встречи с самой большой категорией клиентов фонда — пенсионерами.

Организатором подобных разъяснительных бесед, как правило, является Амурское региональное отделение «Союза пенсионеров России». Ярким примером являются ежегодные встречи с активом Союза, которые проходят на базе санатория «Приозерье» в Тамбовском районе. Союз также на базе Пенсионного фонда России проводит информационные встречи с представителями Министерства здравоохранения Амурской области по вопросам льготного обеспечения лекарствами.

Совместно с Министерством социальной защиты населения Отделение Пенсионного фонда РФ по Амурской области проводит семинары и прямые линии по вопросам распоряжения материнским капиталом: федеральным и региональным. Так, подобный семинар состоялся в июне 2011 года в Благовещенске. Тогда же была организована тематическая прямая линия с читателями газеты «Попутчик».

Широкая разъяснительная кампания развернута совместно с Управлением ЗАГС Амурской области в части распоряжения материнским капиталом и получения СНИЛС на новорожденных. Анкету на страховое свидетельство родители заполняют в Управлении ЗАГС сразу же после получения свидетельства о рождении ребенка. Соответствующие информационные материалы размещены также в учреждениях здравоохранения региона: женских консультациях, родильных домах и детских поликлиниках.

С территориальными органами Управления занятости населения Амурской области достигнута договоренность о размещении полиграфической продукции Пенсионного фонда РФ в части информирования безработных граждан, планирующих открытие собственного дела.

Подобное Соглашение на федеральном уровне заключено с Почтой России и Сбербанком РФ.

Территориальные органы УФПС Амурской области осуществляют доставку гражданам извещений о состоянии индивидуального лицевого счета в ПФР. Благодаря широкой разъяснительной работе о важности этой информации, уменьшается количество невостребованных писем по причине неверного адреса — с 15,2 до 10,9 %. При изменении места жительства граждане должны в обязательном порядке сообщать об этом в кадровую службу работодателя.

Сбербанк России в рамках федерального Соглашения создал консультационные пункты при каждом территориальном органе Пенсионного фонда. Специалисты кредитного учреждения разъясняют получателям пенсий и иных выплат о возможностях банковского сервиса. Также Сбербанк через «Союз пенсионеров России» набирает группы пожилых граждан, желающих обучаться работе с информационно-платежными терминалами, банкоматами, банковскими картами и онлайн сервису.

Кредитные учреждения Амурской области охотно принимают участие в разъяснительных кампаниях, касающихся возможностей распоряжения материнским капиталом. Так, «Амурское ипотечное агентство» и банк «ВТБ-24», имеющие программы, адаптированные к использованию капитала в качестве первоначального взноса в рамках основного этапа, совместно с Отделением ПФР проводят семинары для владельцев сертификатов. Активное участие в подобных встречах принимают и другие кредитные учреждения. Так, на нескольких выездных приемах сотрудников Отделения присутствовали специалисты «Азиатско-Тихоокеанского банка».

Определяющую роль в правовом просвещении населения Амурской области играют средства массовой информации региона. Проводятся прямые линии, он-лайн

конференции, сообщения публикуются в рубриках «вопрос-ответ», а также в форме ответов на вопросы читателей.

В теле- и радиоэфир выходят сюжеты и беседы с работниками подразделений Пенсионного фонда РФ. Так, за 10 месяцев 2011 года в свет вышло 3665 сообщений на пенсионную тематику. По результатам информационно-разъяснительной работы Отделение заняло 10 место в РФ среди региональных подразделений Пенсионного фонда России и 1 место в ДФО. СМИ, за редким исключением, идут навстречу правовому просвещению населения Амурской области в пенсионных вопросах.

По итогам оценки эффективности деятельности региональных подразделений Пенсионного фонда России в 2010 году Отделению ПФР по Амурской области было присвоено звание «Лучшее Отделение в Дальневосточном федеральном округе».



**Т. П. Гаврилова,** директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Амурской области

# Об организации и состоянии защиты прав застрахованных в системе обязательного медицинского страхования на территории Амурской области

Защита прав граждан в условиях становления и развития рыночной экономики – важнейшая задача, выделенная Правительством Российской Федерации.

Для системы обязательного медицинского страхования реализация правовых интересов граждан, включенных в эту систему, является одной из актуальных проблемных зон.

Тонкости правового поля застрахованных граждан, регламентация их прав и полномочий в сфере обязательного медицинского страхования (далее − OMC) раскрыты в новом Федеральном законе от 29.11.2010 № 326 – ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Система ОМС впервые определила пациента равноправным участником лечебного процесса, гарантировав ему соблюдение прав на оказание бесплатной квалифицированной медицинской помощи в объемах и на условиях программ обязательного медицинского страхования.

Обеспечение перечисленных гарантий осуществляется ТФОМС Амурской области и страховыми медицинскими организациями (далее – СМО) посредством работы с обращениями граждан, осуществлением защиты их прав и организацией и проведением контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Реализация государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования определила необходимость создания на территории области трехуровневой системы для проведения последовательных действий по обеспечению защиты прав граждан:

1 уровень – СМО, осуществляющие непосредственное обеспечение защиты прав граждан в соответствии с действующим законодательством;

2 уровень – ТФОМС Амурской области – методическое руководство и контроль деятельности СМО по защите прав застрахованных граждан, определение стратегических направлений деятельности страховых медицинских организаций;

3 уровень – Координационный совет по организации защиты прав граждан в системе обязательного медицинского страхования, обеспечивающий взаимодействие всех уровней защиты прав застрахованных граждан для создания единой системы защиты прав застрахованных по ОМС граждан.

ТФОМС Амурской области ежеквартально на основании отчетных форм проводит мониторинг состояния защиты прав граждан и анализирует результативность деятельности СМО в части организации и проведения защиты прав застрахованных на территории области с последующим размещением на официальном сайте фонда результатов анализа, отражающих основные показатели деятельности СМО.

Основу существующей практики организации деятельности по обеспечению защиты прав застрахованных составляет работа с письменными и устными обращениями граждан.

Все поступившие обращения анализируются и, в случае обоснованных претензий, производится детальный разбор с привлечением необходимых специалистов с целью разрешения сложившейся ситуации.

Количество обращений, поступивших в ТФОМС Амурской области и СМО от граждан за 6 месяцев 2011 года, составило 20224, что в 2,6 раза больше в сравнении с аналогичным периодом 2010 года (7754).

Увеличение количества обращений произошло за счет увеличения в 3,9 раза количества заявлений, 99,9% из которых составили заявления о порядке выдачи страхового медицинского полиса по причине изменившегося законодательства.

## Структура поступивших обращений:

- заявления составили 17014 или 84,1 %;
- жалобы 671 или 3,3 %;
- консультации 1735 или 12,6 % .

# В 2011 году при увеличении общего количества обращений удельный вес жалоб (обращений по поводу нарушения прав и законных интересов граждан) сократился с 11,8% в 1 полугодии 2010 года до 3,3%.

Показатель количества обращений на 100000 населения составил 2343, что в 2,8 раза ниже показателя по  $P\Phi$  за 6 мес. 2010 года -6701.

- В 1 полугодии 2011 года из общего количества жалоб обоснованными признаны 196 или 29,2 %. В аналогичном периоде 2010 года 189 и 20,6% соответственно.
- В ходе анализа вопросов, содержащихся в обращениях граждан, можно выделить 3 наиболее актуальных:
- вопросы взимания денежных средств за медицинскую помощь по программе ОМС, которые составили 89,3 % от общего числа поступивших обоснованных жалоб;
  - вопросы качества медицинской помощи 7,1%;
  - вопросы организации работы ЛПУ 2.0%.

В рамках деятельности по организации защиты прав граждан следующей формой работы является разрешение споров и конфликтных ситуаций, возникших в ходе оказания медицинской помощи застрахованным, на уровне досудебного разбирательства, что позволяет обеспечить организационное и правовое урегулирование вопросов защиты интересов граждан при получении медицинской помощи.

Практика досудебной защиты прав и законных интересов граждан проводится всеми СМО области.

Все спорные случаи, поступившие в ТФОМС Амурской области и СМО, разрешены в досудебном порядке.

Количество претензий, требующих материального возмещения, составило 174 или 88,8 % от количества обоснованных жалоб.

Сумма денежного возмещения на 1 случай -1566,7 руб., что на 246,4 руб. меньше по сравнению с 1 полугодием 2010 года (6 мес. 2010 года -1813,0 руб.).

Споры и конфликтные ситуации, возникшие при оказании медицинской помощи между застрахованным и медицинским учреждением и не урегулированные на уровне досудебного разбирательства, разрешаются в гражданских судах.

В 1 полугодии 2011 года в производстве находилось 6 судебных дел (1 полугодие 2010 года – 7 дел). Из находящихся в судебном производстве дел в 1 полугодии 2011 году рассмотрено 2 дела, удовлетворено - 1.

В среднем на один удовлетворенный судебный иск сумма денежного возмещения составила 197,4 руб. против 179,3 руб. в аналогичном периоде 2010 года (по РФ за 2011 год -68,9 руб.).

Основными причинами спорных случаев, разрешенных в судебном порядке, явились жалобы граждан на качество оказанной медицинской помощи.

Одним из направлений обеспечения прав граждан в системе ОМС является организация и проведение контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

Работу по организации и проведению экспертизы качества медицинской помощи (далее ЭКМП) в течение 6 месяцев 2011 года в СМО осуществляли 19 экспертов качества медицинской помощи с привлечением 18 внештатных экспертов качества медицинской помощи, включенных в территориальный реестр экспертов качества медицинской помощи по Амурской области.

Количество проведенных штатными специалистами СМО экспертиз качества медицинской помощи за 1 полугодие 2011 года — 898 по 35935 экспертным случаям. Удельный вес выявленных нарушений - 32,1 %. Основными нарушениями, выявленными по результатам ЭКМП, явились:

- 1) оказание медицинской помощи ненадлежащего качества 78,6 %;
- 2) необоснованная госпитализация 4 %;
- 3) взимание платы с застрахованного за предоставленную медицинскую помощь в рамках программы OMC 1.6 %.

Внештатные эксперты качества медицинской помощи в 1 полугодии 2011 провели 64 ЭКМП по 224 экспертным случаям. Выявлено нарушений — 275 (несколько нарушений по одному экспертному случаю), что составило 122,8 % от количества экспертных случаев.

Основным нарушением, выявленным по результатам ЭКМП, явилось оказание медицинской помощи ненадлежащего качества и составило 76 % от общего количества выявленных случаев нарушений.

Сумма средств, удержанных по результатам ЭКМП, составила 7154872,0 руб., что на 1181971,0 руб. меньше по сравнению с 1 полугодием 2010 года.

Важным направлением в работе по предотвращению нарушений прав граждан в системе ОМС является активная информационная деятельность фонда и СМО.

Элементом информирования граждан является и организация работы «Горячей телефонной линии» в СМО, которая позволяет не только бесплатно узнавать необходимую информацию, но и способствует привлечению к диалогу, возможно, даже не самую активную категорию населения.

За 2011 год по «Горячей телефонной линии» в СМО поступило 469 звонков.

При информировании населения наряду с использованием традиционных форм (средства массовой информации, телефонные «Горячие линии», встречи с

коллективами, круглые столы, лекции) все больше распространение получают новые формы передачи информации (сеть «Интернет», обращения на официальные сайты фонда и СМО).

В соответствии с нормами Федерального закона в сети «Интернет» создан официальный сайт ТФОМС Амурской области, на котором размещена вся необходимая информация для застрахованных граждан.

Все страховые медицинские организации, осуществляющие деятельность в сфере обязательного медицинского страхования области, имеют собственные вебсайты в сети «Интернет» с информацией о режиме работы СМО, видах оказываемой медицинской помощи в рамках программы ОМС, показателях доступности и качества медицинской помощи.

Сайты фонда и СМО оптимизированы, постоянно пополняются для быстрого поиска информации.

Оперативное информирование об изменениях в нормативной правовой базе по вопросам ОМС позволяет минимизировать количество нарушений прав граждан при контакте с медицинским учреждением по причине высокой степени готовности к защите своих прав.

Информатизация населения о правах пациента в системе ОМС осуществляется путем публичного через средства массовой информации (телевидение, радио, интернет-ресурсы), а также индивидуального информирования — путем личного обеспечения пациентов справочным материалом (календари, брошюры и т.д.).

За 6 месяцев 2011 года СМО выпущено информационных материалов (памяток, брошюр, листовок и др.) общим тиражом 304390 экземпляров.

Работа со средствами массовой информации заключается в регулярных публикациях в печатных изданиях, участии в телевизионных и радиопередачах, ведении рубрик вопросов и ответов. Так, например, на сайте ТФОМС Амурской области создан раздел «Задайте свой вопрос специалистам Территориального фонда обязательного медицинского страхования Амурской области».

ТФОМС Амурской области и СМО опубликовали 46 статей в средствах массовой информации. Телевидение в качестве источника информации использовалось 106 раз, 704 раза прозвучали выступления на радио, проведено 2325 встреч с коллективами, оформлено 97 стендов в медицинских организациях.

Важное направление работы – проведение социологических опросов путем анонимного анкетирования, поскольку результаты помогают оценить качество организации оказания медицинской помощи, узнать объективное мнение пациентов, разработать мероприятия по улучшению работы медицинских организаций.

Результаты социологического опроса, проведенного ТФОМС Амурской области и СМО в первом полугодии 2011 года, показали достаточно высокий уровень удовлетворенности пациентов качеством медицинских услуг, оказываемых в рамках программы ОМС – 67, 5%, что неоспоримо является наилучшей оценкой системы обязательного медицинского страхования области.



Л.В.Павленко,

управляющий Амурского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации

### Направления деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации

Наша повседневная жизнь полна самых разных социальных рисков. И никто не застрахован от того, что в какой-то момент не окажется нетрудоспособным и не попадет из-за этого в тяжелое материальное положение.

Это может быть следствием заболевания, несчастного случая на производстве, рождения детей.

Социальное страхование — объективная необходимость. На определенном этапе развития общество берет под свою защиту лиц, которые в силу некоторых причин не могут трудиться и получать оплату за труд.

Идея об обязательном социальном страховании рабочих возникла в России в 1889 году: в Государственный совет был предложен проект закона об ответственности владельцев промышленных предприятий за увечье и смерть рабочих.

С 1933 года и вплоть до 1991 года социальное страхование находилось под управлением профсоюзов.

В 1991 году был образован внебюджетный Фонд социального страхования Российской Федерации.

В настоящее время Фонд социального страхования является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации.

В рамках своей деятельности Фонд осуществляет финансовое обеспечение расходов по двум видам обязательного социального страхования: на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Кроме того, Фонд исполняет возложенные на него государственные функции, в частности, в рамках национального проекта «Здоровье» производит оплату талонов родовых сертификатов.

Отделения Фонда созданы на территориях всех субъектов Российской Федерации. В Амурской области задачи обязательного социального страхования реализует Государственное учреждение — Амурское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

I. Деятельность Фонда в сфере обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

По общему правилу, установленному Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством подлежат граждане Российской Федерации, а также постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам (застрахованные лица).

В рамках обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за счет средств Фонда выплачиваются следующие виды пособий:

#### 1) Пособие по временной нетрудоспособности

Обеспечение застрахованных лиц пособием осуществляется в случаях:

- утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения;
  - необходимости осуществления ухода за больным членом семьи;
- карантина застрахованного лица, а также карантина ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольное образовательное учреждение, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным;
- осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении;
- долечивания в установленном порядке в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Российской Федерации, непосредственно после стационарного лечения.

Размер пособия зависит от страхового стажа. При страховом стаже до 5 лет размер пособия составляет 60% среднего заработка, от 5 до 8 лет — 80% среднего заработка, 8 и более лет — 100% среднего заработка.

Пособие исчисляется исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления временной нетрудоспособности. В средний заработок, исходя из которого исчисляется пособие, включаются все виды выплат и иных вознаграждений в пользу застрахованного лица, на которые начислены страховые взносы в Фонд социального страхования.

#### 2) Пособие по беременности и родам

Пособие выплачивается застрахованным женщинам суммарно за весь период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух и более детей — 110) календарных дней после родов. Пособие выплачивается в размере 100% среднего заработка.

# 3) Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности

Право на пособие имеют женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до двенадцати недель). В 2011 году пособие выплачивается в размере 438, 87 руб.

### 4) Единовременное пособие при рождении ребенка

Право на пособие имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. В случае рождения двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка. При рождении мертвого ребенка пособие не выплачивается.

В 2011 году размер пособия составляет 11 703, 13 руб.

### 5) Ежемесячное пособие по уходу за ребенком

Для застрахованных лиц, а также для уволенных в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, пособие составляет 40% среднего заработка, но не менее 2 194, 34 руб. по уходу за первым ребенком и 4 388, 67 руб. по уходу за вторым и последующими детьми (по состоянию на 2011 год).

Законодательством предусмотрена индексация государственных пособий гражданам, имеющим детей, в размере и сроки, которые указаны в Федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, исходя из установленного прогнозного уровня инфляции.

#### 6) Социальное пособие на погребение

Пособие назначается по месту работы умершего застрахованного лица или по месту работы застрахованного лица в случае смерти несовершеннолетнего члена его семьи.

Законодательством предусмотрена индексация этого вида пособия аналогично индексации государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Расходы Амурского регионального отделения Фонда социального страхования на выплату всех видов пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в 2010 году составили 1 941 013, 1 тыс. рублей.

Кроме пособий для застрахованных граждан, Фонд перечисляет в органы социальной защиты населения средства на выплату пособий неработающим гражданам, имеющим детей. Начиная с 2007 года, впервые за всю историю социального страхования в России, ежемесячное пособие по уходу за ребенком стали получать неработающие лица.

Помимо этого, оплачиваются дополнительные выходные дни по уходу за детьми-инвалидами

Так, за 2010 год Амурское региональное отделение Фонда социального страхования из средств федерального бюджета оплатило пособия неработающим гражданам, а также дополнительные выходные дни по уходу за детьми-инвалидами в сумме 502 022, 1 тыс. рублей.

# II. Деятельность Фонда в сфере обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

По общему правилу, установленному Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», обязательному социальному страхованию подлежат физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора, заключенного со страхователем.

Несчастный случай на производстве — событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость

перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть.

<u>В рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет средств Фонда выплачиваются следующие виды страхового обеспечения:</u>

# 1) Пособие по временной нетрудоспособности, назначаемое в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием

Пособие назначается за весь период временной нетрудоспособности застрахованного лица до выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности в размере 100% среднего заработка.

### 2) Единовременная страховая выплата

Единовременная страховая выплата назначается застрахованному, если по заключению учреждения медико-социальной экспертизы результатом наступления страхового случая стала утрата им профессиональной трудоспособности. Или лицам, имеющим право на её получение, если результатом наступления страхового случая стала смерть застрахованного.

В 2011 году максимальный размер единовременной страховой выплаты составляет 68 586 рублей.

В местностях, где установлены районные коэффициенты, процентные надбавки к заработной плате, размер единовременной страховой выплаты определяется с учетом этих коэффициентов и надбавок.

### 3) Ежемесячные страховые выплаты

Ежемесячные страховые выплаты назначаются застрахованному, если по заключению учреждения медико-социальной экспертизы результатом наступления страхового случая стала утрата им профессиональной трудоспособности. Или лицам, имеющим право на их получение, если результатом наступления страхового случая стала смерть застрахованного.

- 4) Оплата дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая:
- а) на лечение застрахованного лица, осуществляемое на территории Российской Федерации непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности по счетам на оплату лечения застрахованного лица на основании договора, который заключает региональное отделение с медицинской организацией;
- б) на приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода на основании рецептов или копий рецептов, если они подлежат изъятию, товарных и кассовых чеков аптечных учреждений;
- в) на посторонний специальный медицинский уход за застрахованным 900 рублей в месяц, на посторонний специальный бытовой уход за застрахованным 225 рублей в месяц, в том числе осуществляемый членами его семьи;
- г) на проезд застрахованного, а в необходимых случаях и на проезд сопровождающего его лица, для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации (лечения непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве, медицинской реабилитации в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, получения специального транспортного

средства, заказа, примерки, получения, ремонта, замены протезов, протезноортопедических изделий, ортезов и технических средств реабилитации) и при направлении его страховщиком в учреждение медико-социальной экспертизы и в учреждение, осуществляющее экспертизу связи заболевания с профессией;

д) на медицинскую реабилитацию в организациях, оказывающих санаторнокурортные услуги, в том числе по путевке, включая оплату лечения, проживания и питания застрахованного, а в необходимых случаях оплату проезда, проживания и питания сопровождающего его лица;

на оплату отпуска застрахованного (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно — в размере среднего заработка, исчисленного в порядке, установленном статьей 139 Трудового кодекса Российской Федерации;

- е) на изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий и ортезов, на обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт;
- ё) на обеспечение транспортными средствами при наличии соответствующих медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению;

на текущий ремонт транспортного средства и горюче-смазочные материалы — осуществляется путем выплаты застрахованному лицу, имеющему транспортное средство, денежной компенсации в размере 835 рублей в год;

на капитальный ремонт транспортного средства — по фактической его стоимости, но не более 30% стоимости автомобиля или 50% стоимости мотоколяски, определяемой исходя из фактически сложившихся цен в соответствующем субъекте Российской Федерации на дату проведения ремонта;

ж) на профессиональное обучение (переобучение) в соответствии с договорами, заключаемыми страховщиком в пользу застрахованного лица с расположенными на территории Российской Федерации образовательными учреждениями (организациями) профессионального и дополнительного образования, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности и прошедшими аккредитацию в установленном порядке.

Расходы регионального отделения Фонда социального страхования на страховое обеспечение пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Амурской области за 2010 год составили 273 555, 2 тыс. рублей.

# III. Фонд социального страхования —участник национального проекта «Здоровье»

С 1 января 2006 года в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» началась реализация программы «Родового сертификата». Программа «родового сертификата» направлена на решение проблемы сохранения и укрепления здоровья матери и ребенка, повышение качества и доступности оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, создание условий для повышения рождаемости и рождения здоровых детей, а также укрепление репродуктивного здоровья населения. Благодаря программе в стране расширились возможности социальной поддержки материнства.

В медицинские организации Амурской области по итогам 2010 года направлено за услуги, оказанные ими женщинам в период беременности и родов, а также детям первого года жизни 110 235 тыс. рублей.

#### IV. Предоставление государственных услуг

Переход Фонда социального страхования и его территориальных органов на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде является одним из ключевых направлений деятельности, призванным обеспечить качество предоставления таких услуг, в том числе сокращение сроков их оказания, упрощение процедуры предоставления услуг, уменьшение финансовых издержек граждан и юридических лиц, повышение комфорта при получении таких услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», предусматривающего возможность межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов при предоставлении государственных услуг, с 1 октября 2011 года усовершенствован порядок предоставления Фондом социального страхования государственных услуг. Так, например, упрощается процедура регистрации и снятии с регистрационного учета страхователей в связи с тем, что существенно сокращается перечень документов, которые представляет физическое или юридическое лицо, обращаясь с заявлением о регистрации в качестве страхователя.

В дальнейшем рамках реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» планируется оказание региональными отделениями Фонда социального страхования около 20 государственных услуг в электронной форме через сайт **www.gosuslugi.ru.** 

Портал государственных и муниципальных услуг «Государственные услуги» является единой точкой доступа граждан и организаций к информации о государственных услугах, предоставляемых органами исполнительной власти Российской Федерации, а также о возможности получения этих услуг. Он доступен любому пользователю информационно-телекоммуникационной сети Интернет и организован таким образом, чтобы обеспечить простой и эффективный поиск информации и ее предоставление. Информация на портале государственных и муниципальных услуг «Государственные услуги» размещается федеральными и региональными органами власти.

Кроме того, до 2014 года планируется осуществить модернизацию порядка выплат по листкам нетрудоспособности, заменив зачетную систему, по которой осуществляется выплата пособий по временной нетрудоспособности в настоящее время на прямые выплаты. В этом случае, перечисление пособий по листкам нетрудоспособности будет осуществляться территориальными органами Фонда напрямую на счета работников.

#### Р.Н.Пельменева,



заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Амурской области – заместитель главного государственного инспектора труда в Амурской области (по правовым вопросам)

Анализ работы Государственной инспекции труда в Амурской области по рассмотрению в 1 полугодии 2011 года заявлений, жалоб и иных обращений граждан по вопросам трудового законодательства

В течение 1 полугодия 2011 года в государственную инспекцию труда в Амурской области поступило 1023 письменных обращения (заявлений, жалоб), в том числе 87 обращений поступило на сайт Государственной инспекции труда в Амурской области путем направления их через сеть Интернет.

За этот же период рассмотрено 837 письменных обращений граждан, что на 5,9% больше количества жалоб, рассмотренных за 1 полугодие 2010 года (788 обращений). По результатам рассмотрения по каждому поступившему обращению дан письменный ответ заявителю (за исключением трех, по которым не имелось данных о заявителе, его адресе и месте работы).

Анализ содержания поступивших заявлений, обращений и жалоб граждан показал, что зачастую заявители обращаются в Государственную инспекцию труда сразу по ряду вопросов.

По прежнему сохраняется тенденция к росту количества обращений по вопросам оплаты труда — 547 (в 2010г. таких обращений было 472). Как правило, это обращения по вопросам задержки выплаты заработной платы, в том числе за период отпуска, окончательного расчета. Реже обращаются по вопросам неоплаты работы в сверхурочное время, в праздничные дни, снижение размера оплаты труда, а также по вопросу низкого размера заработной платы.

Наличие задолженности характерно для таких видов экономической деятельности, как строительство, дорожное строительство, торговля, представление услуг организациям.

Самое большое количество жалоб поступило от работников организаций торговли, ремонт автотранспорта, бытовых изделий и предметов личного пользования, строительства, других организаций не бюджетной сферы — 745 обращений граждан. От граждан, занятых в организациях бюджетной сферы поступило 278 обращений, в том числе 123 обращения — организаций государственной формы собственности, 155 — муниципальной.

Наибольшее количество в отчетном периоде поступило заявлений и других обращений от граждан, работающих на предприятиях и организациях, расположенных в городах Благовещенск, Тында, Белогорск, Зея и Зейском районе.

Неоднократно в госинспекцию труда обращался коллектив работников колхоза «Амурский партизан», ФГУ «Екатеринославская КЭЧ района» МО РФ, ФГУ «Амурская МИС» по вопросам задержки выплаты заработной платы, а также задержки окончательного расчёта и выдачи трудовых книжек при увольнении.

Руководителям данных организаций Змушко Н.Н., Зеленскому А.Ю., Ермакову Д.В. неоднократно выдавались предписания об устранении выявленных нарушений, принимались меры привлечения к административной ответственности: юридическое лицо ФГУ «Екатеринославская КЭЧ района» МО РФ оштрафовано на 30 000 и 40000 рублей, начальник ФГУ «Екатеринославская КЭЧ района» МО РФ Зеленский А.Ю. отшрафован на 1000, 3000 и неоднократно на 5000 рублей, председатель колхоза «Амурский партизан» Змушко Н.Н. – неоднократно на 5000 рублей. В связи с совершением неоднократных однородных нарушений в отношении Зеленского А.Ю. и Змушко Н.Н. были составлены и направлены в суд протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 ст. 5.27 КоАП РФ по ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ. В третьем квартале 2011г. мировым судьей были приняты решения о дисквалификации Змушко Н.Н.

Увеличилось количество обращений граждан по вопросам, связанным с оформлением и расторжением трудового договора (ненадлежащее оформление трудовых отношений, невыдача трудовой книжки, незаконное увольнение и т.д.). В 1 полугодии 2011г. поступило 235 заявлений по данным вопросам (в 2010г. – 128).

Значительно увеличилось количество обращений по вопросам дисциплины труда и трудового распорядка. Если в 2010г. таких обращений поступило 20, то только за шесть месяцев 2011г. поступило уже 73 обращения по данным вопросам. Чаще всего работники не согласны с вынесенными работодателем дисциплинарными взысканиями, в том числе в виде увольнения по различным основаниям.

Как и в 2010г. большое количество обращений поступило по вопросам предоставления работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных законодательством (81 обращение). Как правило, это вопросы предоставления гарантий работникам при проведении мероприятий по сокращению численности и штата работников организации или в связи с ликвидацией работодателя, выплаты пособий в случаях, предусмотренных ТК РФ, предоставления учебных отпусков и т.п. По вопросу рабочего времени и времени отдыха рассмотрено 76 жалоб. Увеличилось количество обращений по вопросам охраны труда: в 2011г. поступило 37 таких обращений, в 2010г. за аналогичный период – 18 обращений.

Основными причинами обращений граждан в госинспекцию труда являются: нарушение работодателем трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (597 обращений), низкая правовая грамотность заявителей (356 обращений с просьбой дать разъяснения по различным вопросам, а также необоснованные жалобы на работодателей и органы власти по вопросу низкого размера заработной платы и другим вопросам). В 60 случаях заявители направили в государственную инспекцию труда заявления по причине недостаточной информированности о деятельности государственной инспекции труда: обжаловали действия различных органов, решения судов, а также направляли другие заявления, рассмотрение которых не подведомственно Государственной инспекции труда, в том числе из-за территориальной не подведомственности.

В целях рассмотрения заявлений, в которых содержались сведения о нарушении трудовых прав работников, было проведено 394 проверки. В итоге из общего числа рассмотренных обращений граждан признано обоснованными и удовлетворено 290, что составляет 34,6% обоснованности предъявленных требований (в 2010г. - 54,1%), а 249 обращений признано необоснованными (в 2010г. - 362 необоснованных обращений).

Так, гр. Р. обратилась в Государственную инспекцию труда в Амурской области с заявлением о снижении ей размера заработной платы после выхода из отпуска по уходу за ребенком. В ходе проведенной по ее заявлению в ФГУ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» проверки, доводы жалобы были признаны необоснованными, поскольку заработная плата начислена и выплачена работнице в точном соответствии с условиями заключенного с ней при приеме на работу (до ухода в отпуск по беременности и родам) трудового договора, а также в размере, не ниже, чем выплачивалась до ухода в отпуск по уходу за ребенком. Гр. Ш. обратился в ГИТ с требованием о выдаче ему расчетных листков о заработной плате, внесении записи о работе в трудовую книжку филиалом ЗАО «Военная мемориальная компания», в то время как в трудовых отношениях с данной организацией он не состоял и работал по договору гражданско-правового характера. Гр. Ч. обратилась по вопросу невыплаты ей доплаты за вредные условия труда Ремонтным локомотивным дэпо Забайкальской дирекции по ремонту тягового подвижного состава ОАО «РЖД», в то время как в условиях вредности была задействована менее 50% рабочего времени, о чем свидетельствует фотография и хронометраж ее рабочего места, проведенные работодателем, и т.д.

В результате рассмотрения обращений было выявлено 1295 нарушений законодательства о труде, выдано 448 предписаний. К административной ответственности привлечено 136 должностных лиц на сумму 580,5 тыс. рублей.

Помимо работы с письменными обращениями граждан в Государственной инспекции труда организован и ведется личный прием граждан и представителей работодателей. В комнате приема граждан инспекции и на предприятиях в течение 1 полугодия 2011 года было принято 1287 человек (за аналогичный период прошлого года обратилось 1489).

Основными вопросами устных обращений граждан были:

- порядок увольнения по сокращению численности или штата, предоставления гарантий и компенсаций в связи с увольнением по сокращению;
  - порядок оформления трудовых отношений, «теневая заработная плата»;
- невыплата заработной платы и других предусмотренных трудовым законодательством выплат;
  - правильность внесения записей в трудовые книжки;
- порядок начисления отпускных, компенсации за неиспользованный отпуск;
- порядок оплаты больничных листков, размеры пособий матерям, имеющим детей и др.

По устным и письменным обращениям граждан в течение 1 полугодия 2011г. дано 1596 консультаций, в том числе 309 — письменных. В целях повышения правовой грамотности граждан и работодателей по отдельным вопросам, наиболее часто поступающим в Государственную инспекцию труда в Амурской области, разъяснения даны в средствах массовой информации, а также информация размещена на сайте ГИТ. Возле комнаты приема граждан для ознакомления размещены буклеты с информацией, знание которой необходимо при оформлении на работу, а также ответы по наиболее часто задаваемым вопросам.

В целях повышения правовой грамотности граждан, в том числе по вопросам трудового законодательства и законодательства об охране труда, предлагаем уполномоченному по правам человека Амурской области организовать проведение

совместных с другими органами надзора (контроля) открытых заседаний, дискуссий с участием СМИ, в том числе в прямом эфире, для обеспечения возможности гражданам задать интересующие их вопросы и получить на них компетентные ответы.



**Н.С.Томилова,** начальник управления ЗАГС Амурской области

# О формах межведомственного взаимодействия в сфере правового просвещения жителей Амурской области в организации деятельности управления ЗАГС Амурской области

Правовое просвещение населения Амурской области и рост уровня общей правовой культуры являются безусловным залогом формирования гражданского общества и укрепления национального самосознания, а значит, и качества жизни каждого человека.

Очевидно, что правовое просвещение, изменение отношения человека и общества к праву процесс трудоемкий и длительный. Но и проблема весьма серьёзная, так как незнание своих прав, неспособность их отстаивать создают условия для злоупотребления со стороны должностных лиц, в том числе органов власти и местного самоуправления, то есть практически препятствуют демократизации общества.

Доверие людей к власти напрямую зависит от того, насколько эффективно и быстро решаются как общие проблемы граждан, так и каждого человека.

Несмотря на проводимую работу по правовому просвещению жителей области, до сих пор многие граждане имеют весьма смутное представление о своих правах и свободах, вследствие чего не могут осознанно ими пользоваться. Основная причина такого явления в недостаточном уровне знаний элементарных требований законов и механизмов их реализации.

Чтобы справится со стоящими перед нами задачами, необходимо выявить наиболее важные проблемы, требующие немедленного внимания, и разработать пути их разрешения.

В формате, применимом к сфере регистрации актов гражданского состояния, это правовое просвещение населения в вопросах правильной, а главное своевременной, регистрации акта гражданского состояния. Это и государственная регистрация установления отцовства до государственной регистрации брака, как следствие в графе «мать» мама ребенка не может быть указана на своей брачной фамилии, даже если брак будет заключен на следующий день после регистрации рождения и установления отцовства. Или, например, правовой институт «Ё-фикации», являющий одним из самых сложных, но очень важным при регистрации документов гражданина (при продаже движимого и недвижимого имущества, оформления наследования, ипотеки, банковских кредитов и т.п.). Зачастую «две точки» заставляют человека годами «оббивать пороги» ЗАГСа, миграционной службы, судов и нотариусов. Об этом

стараемся как можно чаще информировать население, обращаемся с просьбой не откладывать «поход» в  $3A\Gamma C$  людям, в фамилии, имени, отчестве которых в документах встречается буква «Ё» с целью **своевременного** производства необходимых изменений.

Формы деятельности управления ЗАГС в этом направлении различны: работа с приём, выступления обращениями личный В средствах информации, поддержка портала государственных услуг Амурской области. публикация документов, аналитических И информационных материалов, распространение буклетов и др.

Безусловно, первый сегодня на план выходят информационнокоммуникационные технологии, позволяющие справиться с широким кругом проблем удовлетворить разнообразные ожидания общества. Свободный информации, который обеспечивает Интернет – необходимое условие для защиты и осуществления большинства прав человека. Без сведений о том, в чем состоят права, граждане не могут точно знать, соблюдает ли их права государство, выполняет ли оно свои обязанности по обеспечению граждан необходимыми ресурсами. Наконец, информация жизненно необходима для того, чтобы доказать несоблюдение или нарушение прав граждан.

Летом 2011 года запущен в эксплуатацию портал государственных услуг Амурской области, на котором представлено и управление ЗАГС. Задачами работы портала является не только предоставление самой услуги, но и информирование населения о правовых основаниях её предоставления.

В будущем реализация проекта «Электронное Приамурье» позволит гражданам осуществлять On-line — бронирование времени заключения брака, возможность через Интернет записаться на приём для подачи заявления по всем типам актов гражданского состояния, а также осуществлять мониторинг хода предоставления услуги.

Возникает потребность в более тесном сотрудничестве, в том числе и в сфере правового просвещения жителей Амурской области, с органами здравоохранения, социальной защиты населения, образования. Нужно отметить, что такая работа уже началась. К примеру, органы ЗАГС в качестве «общественной нагрузки» в силу сложившегося годами взаимного сотрудничества с пенсионным фондом для своевременной постановки на учет вновь родившегося гражданина предлагают родителям при государственной регистрации рождения ребенка заполнить заявление на присвоение СНИЛСа и выдачу страхового пенсионного свидетельства. Далее эти заявления направляются в пенсионный фонд, где спустя 10-дневный срок можно получить данный документ.

В рамках электронного межведомственного взаимодействия по предоставлению государственных услуг уже начата работа с министерствами образования и социальной защиты населения. В ответ на запросы этих ведомств по электронным каналам связи органы ЗАГС подтверждают номер и серию выданного свидетельства о рождении, а также основания внесения сведений об отце ребёнка.

С министерством здравоохранения мы осуществляем сотрудничество, предоставляя государственные услуги во вновь открытом перинатальном центре. Два раза в неделю специалисты отдела ЗАГС по г. Благовещенск и Благовещенскому району ведут приём граждан, предлагая услуги по государственной регистрации рождения. В холле центра размещён стенд с необходимой информацией. Органы

здравоохранения области в свою очередь информируют население о доступности предоставления такой услуги в перинатальном центре, используя свои ресурсы.

Нельзя не сказать об уже организованном взаимодействии с различными общественными организациями ведомствами В проведении мероприятий. Например, состоявшийся в мае 2011 года в Благовещенске съезд молодых семей Амурской области, имеющих трёх и более детей. В съезде приняли участие заместитель министра социальной защиты населения области Кузьмина Елена Владимировна, рассказавшая присутствовавшим о правах и льготах, предоставленных таким семьям государством, а также генеральный директор OAO «Амурское ипотечное агентство» Осипов Геннадий Алексеевич, предложивший участникам форума новые возможности для улучшения жилищных условий. На съезде были распространены буклеты OAO «Амурского ипотечного социального страхования, пенсионного фонда.

В целях обслуживания населения сельских поселений муниципальных районов области управлением ЗАГС организованы выезды специалистов территориальных отделов и отделений для проведения консультаций и регистрации актов гражданского состояния.

В заключение отмечу, что межведомственное взаимодействие органов ЗАГС Амурской области налажено со всеми государственными органами и учреждениями. А иначе не может и быть, поскольку ЗАГС является первоисточником информации, которая просто «как воздух» необходима большинству органов государственной власти, государственным учреждениям для организации своей деятельности, будь то служба судебных приставов, фонд социального страхования, избирательная комиссия и др.

Оставаясь всегда открытым И готовым К сотрудничеству органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества в рамках исполнения полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, управление ЗАГС Амурской области предлагает:

- для оказания консультативной помощи и предоставления государственных услуг, особенно для жителей сельских поселений, организовывать совместно с органами местного самоуправления, с представителями социально значимых ведомств и организаций выездные «консультационные пункты».



И.В.Шаталов,

руководитель организационно-контрольного отдела следственного управления Следственного комитета России по Амурской области

### Правовое воспитание населения – жизненная необходимость

Основная задача, поставленная Следственным комитетом Российской Федерации перед органами следствия — это раскрытие и расследование отнесенных к их компетенции наиболее тяжких и опасных преступлений при безусловном соблюдении прав и свобод граждан, закрепленных Конституцией Российской Федерации, а также профилактика преступности.

Выполняя эту задачу, органы следствия Следственного комитета Российской Федерации по Амурской области по каждому расследуемому преступлению, наряду с обстоятельствами, подлежащими доказыванию в соответствии с требованиями порядке Уголовно-процессуального В обязательном устанавливают закона, обстоятельства, способствовавшие совершению преступления. С целью их устранения сотрудники-следователи вносят руководителям предприятий организаций представления, выступают в трудовых коллективах, учреждениях, школах.

Результаты деятельности следственных органов Следственного комитета, раскрытие преступлений и расследование наиболее актуальных, имеющих широкий общественный резонанс уголовных дел, в обязательном порядке освещаются не только в местных, но и в центральных средствах массовой информации. При этом с целью профилактики преступлений населению разъясняются понятие отдельных видов преступлений и уголовная ответственность, наступающая за их совершение.

В СМИ в текущем году было размещено 4.000 публикаций. С 2008 года в сети Интернет работает сайт следственного управления. В новостном отделе сайта ежедневно размещается актуальная информация о возбуждении и результатах расследования уголовных дел. В разделе «Обратная связь и форум» пользователю предоставлена возможность в режиме он-лайн задать вопрос или оставить сообщение с использованием специальной формы, а по «телефону доверия» граждане могут позвонить в управление в любое время суток.

В целях расширения сферы профилактической деятельности, правового воспитания населения, получения информации и оперативного реагирования на нарушения законодательства, укрепления взаимодействия с общественностью в управлении ведется работа по приему обращений по телефону «прямой линии» и ежедневный прием граждан. Руководитель управления и его заместители еженедельно выезжают в города и районы области, где также осуществляют прием граждан, в ходе

которого гражданам разъясняются различные правовые вопросы, затрагивающие их интересы.

Особым направлением деятельности следственного управления, в силу ее являются вопросы профилактики преступлений, специфики, несовершеннолетними и в отношении них, поэтому первостепенное внимание уделяется, прежде всего, правовому воспитанию самих несовершеннолетних, их родителей, опекунов, попечителей, сотрудников различных детских учреждений. Каждая неблагополучная семья, в которой воспитываются дети, взяты на контроль, на каждый детский дом, интернат, социальный приют составлены соответствующие паспорта, их регулярно посещают сотрудники следственных органов, проверяя условия воспитания детей, выступая и разъясняя те или иные интересующие и актуальные для граждан правовые вопросы. С целью профилактики преступлений этой категории налажено взаимодействие следственных органов с органами государственной власти, местного самоуправления, органами и общественными организациями, осуществляющими защиту прав и интересов несовершеннолетних, стоящими на страже детства и материнства, с администрациями школ, интернатов, детских домов и других детских учреждений области.

В управлении создан и работает Общественный совет, в который вошли 13 представителей общественности города, органов местного самоуправления, научных организаций, средств массовой информации и уполномоченный по правам человека в Амурской области. Советом разработана и распространена в детских дошкольных, школьных учреждениях области, среди родителей Памятка под названием «Если Вашим детям угрожает опасность», которая призвана обучить детей и их родителей безопасному поведению в различных ситуациях, способная предупредить совершение в отношении детей различных преступлений. Выдержки из этой Памятки были опубликованы в августе текущего года в газете «Комсомольская правда» на Амуре». Разработанные Советом Памятки «Если у Вас вымогают взятку» и «Если Вам угрожает рейдерство» размещены на сайте управления для общего доступа.

Практика расследования уголовных дел показывает, что, помимо иных факторов, «толкающих» лиц на совершение преступлений, немаловажную роль играет правовой нигилизм, незнание элементарных требований норм Закона, серьезные пробелы в формировании правосознания граждан и особенно подрастающего поколения.

В настоящее время вопросы правовой культуры граждан становятся особенно актуальными и требуют принятия таких мер, от эффективности реализации которых во многом зависит будущее России.

Уважение к Закону должно стать определяющим принципом жизни каждого гражданина.

обеспечивать Система правового просвещения государстве должна качественное информирование граждан вопросах права, о новшествах 0 законодательстве. К сожалению, еще далеко не всегда граждане имеют доступ к официальным документам. При этом даже наличие возможности получения необходимых документов не является гарантией их применения, поскольку без разъяснения конкретных норм, изложения их содержания простым, доступным каждого требования, невозможно объяснения повысить грамотность населения. В связи с этим существует острая потребность в популярной

юридической литературе, современной компьютерной технике, расширении доступа к информационно-правовым системам.

Повышение правового сознания и культуры населения обусловлено комплексным характером проблемы, необходимостью координации работы в этом направлении государственных органов, участвующих в ее решении, привлечении потенциала различных структур органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, широкого круга общеобразовательных учреждений, в том числе и вузов.

Вместо фильмов ужасов и боевиков, как зарубежных, так и отечественных, где нравственные, человеческие ценности и даже жизнь человеческая ни во что не ставятся и которым пытается подражать подрастающее поколение, годами идущих на телевидении для молодежи шоу сомнительного содержания типа «Дом -2» и т.д., следует создавать в периодических печатных изданиях, на радио и телеканалах правовые рубрики, где юристы, эксперты и специалисты будут давать разъяснения по различным аспектам правовой политики государства, а также по интересующим граждан вопросам, разъяснять необходимость соблюдения ими своих обязанностей, правил общежития, уважения прав и законных интересов других лиц, независимо от их расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств, выпускать социальные ролики, пропагандирующие уважение к Закону и Конституции.

Следует активнее организовывать проведение «круглых столов», семинаров, брифингов в целях донесения до граждан информации об изменениях в законодательстве по наиболее актуальным для населения юридическим вопросам, а также лекций, консультаций специалистов среди государственных и муниципальных служащих, юридических и физических лиц.

Правоприменительная работа должна опираться на серьезную теоретическую и практическую базу, фундаментальные знания в области права тех, кто занимается осуществлением этой задачи, активно сотрудничать с профессиональными учебными заведениями, создавать стимулы для сотрудников для самостоятельного повышения квалификации.

Одним из аспектов, влияющих на развитие правовой грамотности граждан, формирование высокого уровня правовой населения, является межведомственное взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления со средствами массовой информации гражданским сектором.

Такое взаимодействие будет эффективным, если оно будет осуществляться на системной основе. А для этого следует разработать, согласовать со всеми заинтересованными органами, общественными организациями, а затем принять конкретный план, который и будет затем реализовываться.

В этом плане предусмотреть:

- процедуру организации совместной работы в сфере осуществления правового просвещения населения;
- порядок участия в публичных мероприятиях (семинарах, «круглых столах», встречах с населением и т.д.);
- порядок обмена правовой информацией, а также совместное издание информационных материалов, методических пособий, брошюр, статей и др.;

- процедуры проведения опроса населения в целях выявления направлений, в которых необходимо оказывать правовую поддержку;
- порядок обучения учителей общеобразовательных школ, преподающих основы правоведения;
  - порядок предоставления населению консультаций по правовым вопросам;
- возможность выпуска социальных роликов, материалов, пропагандирующих знание права и закона, а также организации на телевидении популярных передач по правовой пропаганде для различных социальных слоев и возрастных групп населения.

Формирование правосознания невозможно без тесного взаимодействия со средствами массовой информации, поэтому все заинтересованные органы должны уделять первостепенное внимание работе со средствами массовой информации. В них должны опубликовываться нормативные правовые акты, обнародоваться информация о деятельности тех или иных органов, связанных с защитой прав и интересов граждан, опубликовываться научные исследования по актуальным проблемам законодательства и правоприменения, особенно в тех отраслях права, которые наиболее востребованы в повседневной жизни граждан.

#### Реализация всех намеченных планом мероприятий обеспечит:

- 1. Существенное повышение уровня правовой культуры граждан, привитие навыков законопослушного поведения и уважения к законам, снижения количества правонарушений.
  - 2. Восстановление доверия к проводимой государственной политике.
  - 3. Соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина.
  - 4. Расширение доступа населения к официальной правовой информации
- 5. Повышение информированности граждан о государственных услугах, оказываемых различными органами и учреждениями.
- 6. Повышение общедоступности и своевременности информации о законодательстве.
  - 7. Эффективности применения законодательства.
- 8. Совершенствование системы правового просвещения населения, создание условий, позволяющих гражданам самостоятельно ориентироваться в основных жизненно важных вопросах права.

Таким образом, вопросы развития правовой грамотности и правосознания граждан, направленные на формирование высокого уровня правовой культуры населения, безусловно, актуальны в настоящее время и важны для будущего, как нашей области, так и России в целом.



**Е.Г. Гришанова,** начальник ОМВП Управления ФСКН России по Амурской области

О состоянии межведомственного взаимодействия Управления ФСКН России по Амурской области с заинтересованными органами в сфере профилактики наркомании и наркопреступности

Наркоситуация, сложившаяся в Амурской области к началу 2011 года, несмотря на меры, принимаемые органами исполнительной власти всех уровней, продолжает оставаться сложной. Основные индикативные показатели, применяющиеся для оценки обстановки – уровень наркопреступности и распространенность наркомании в расчете на 100 тысяч населения, по прежнему значительно превышают средние по ДФО и Российской Федерации (в 2010 году уровень наркопреступности в области составил 274,2 на 100 тыс. населения, что на 32% превышает средний по округу и на 84% среднероссийский). Уровень распространенности наркомании среди населения области в настоящее время составляет 358 в расчете на 100 тыс. населения и превышает среднероссийский на 29 % (252,5).

На 1 января 2011 года в Амурской области зарегистрировано 3074 человека с диагнозом «наркомания» и 1283 — употребляющих наркотические средства с вредными последствиями. В структуре больных наркоманией 2067 человек, или 81,4 % - потребители производных конопли и 472 или 18,6 % - потребители наркотиков опийной группы. Из общего числа больных опийной наркоманией 90 человек состоит на учете в связи с зависимостью от героина.

За последние три года темпы прироста больных опийной наркоманией преобладают над каннабиноидной, что связано с расширением географии распространения героина на территории области и тяжестью течения заболевания, вызванного систематическим его потреблением, что приводит к росту обращаемости больных за медицинской помощью.

Наркомании подвержено в основном трудоспособное население — это лица в возрасте 20-39 лет (они составляют 80 % наркобольных). Распространенность наркомании в молодежной среде увеличивается в среднем на 7 % в год. Вместе с тем, в подростковой среде наблюдается тенденция к снижению указанного показателя. В текущем году на учете состоит 50 несовершеннолетних с диагнозом наркомания (2009 г. – 76, 2010 г. - 53).

В целях организации контроля, анализа и оценки наркоситуации, обоснования приоритетных направлений в сфере противодействия распространению наркомании и

наркопреступности, Управлением с 2008 года проводится мониторинг наркоситуации в области.

Результаты проведенного исследования позволяют сделать вывод, уровень наркопреступности, который в 2010 году в расчёте на 100 тыс. населения составил 274,2 преступления, остаётся одним из самых высоких в Дальневосточном федеральном округе (185,5) и значительно (на 79%) превышает среднероссийский (146,1). В 2010 году в Амурской области практически каждое восьмое преступление было связано с незаконным оборотом наркотиков.

В 2010 году удельных вес несовершеннолетних наркопреступников составил 5,4% и, в сравнении с 2006 годом (8,7%), имеет тенденцию к снижению. Это связано с реализацией субъектами профилактических мероприятий по предупреждению распространения наркомании и наркопреступности на территории Амурской области. К уголовной ответственности привлечено 111 учащихся и студентов (в 2008 году – 130, 2009 году – 115).

С целью предупреждения преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, Управлением ФСКН России по Амурской области принимается комплекс мер, направленных, в том числе, и на несовершеннолетних и молодежь. При проведении указанных мероприятий применяются различные формы и методы работы — профилактические беседы и лекции, рейды по местам концентрации несовершеннолетних, семинары для родителей и работников органов системы профилактики.

Так, в текущем году в соответствии с указаниями ФСКН России во всех муниципальных образованиях области реализованы всероссийские акции «Сообщи, где торгуют смертью!», «За здоровье и безопасность наших детей», «Призывник», интернет-уроки «Имею право знать!». В ходе указанных акций во взаимодействии с УМВД России по Амурской области и ОГУЗ Амурский областной наркологический диспансер проведен комплекс мероприятий, направленных на профилактику наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи.

Результатом скоординированной профилактической деятельности Управления, министерств образования и здравоохранения, общественных организаций и других заинтересованных ведомствах является долгосрочный проект — акция «Ярмарка здоровья», включающая в себя беседы, лектории и викторины для детей, «круглый стол» для педагогов и родительские собрания на тему «Профилактика зависимостей. Как не попасть в капкан». Мероприятия Проекта реализуются на территории области с 2006 года. В 2010 году мероприятия акции проведены в 7-ми учебных заведениях области и детском оздоровительном лагере «Прометей», 2011 года в 4-х учебных заведениях.

В текущем году во взаимодействии с местными органами исполнительной власти апробированы мероприятия в форме комплексного «антинаркотического десанта». Мероприятия «десанта» реализованы в трех муниципальных образованиях области и включают в себя семинары и совещания, рейдовые мероприятия по местам концентрации несовершеннолетних и молодежи, интернет-уроки «Имею право знать!», беседы о правовой ответственности за преступления и правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, анкетирование, мероприятия по изучению общественного мнения.

Ежегодно во взаимодействии с молодежными общественными организациями реализуется комплекс мероприятий, приуроченных к 26 июня, международному дню борьбы с наркоманией.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов наркоконтроля является организация мероприятий по раннему выявлению лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ.

В рамках Соглашения о сотрудничестве по проведению тестирования между прокуратурой Амурской области, Управлением ФСКН России по Амурской области, Министерством образования и науки Амурской области и Министерством здравоохранения Амурской области от 5.10.2010 организовано проведение исследований с использованием экспресс-диагностических мультикомпонентных тест-систем. Постановлением Правительства Амурской области от 18.03.2011 № 146 «О проведении добровольного тестирования» утвержден Порядок проведения добровольного тестирования учащихся образовательных учреждений.

В 1 полугодии 2011 года тестированием охвачено около 7000 учащихся образовательных учреждений. Факт потребления наркотиков установлен у 1,7% протестированных.

В апреле текущего года в Правительстве Амурской области подготовлен и проведен «круглый стол» по вопросу «Проблемы противодействия наркомании и наркопреступности в Амурской области и пути их решения», в проведении которого принимали участие представители органов власти, правоохранительных органов, общественных и родительских организаций, экспертного совета при областной антинаркотической комиссии, коммерческих структур, Русской Православной Церкви и средств массовой информации.

На круглом столе рассматривались вопросы создания правового механизма побуждения наркозависимого к освобождению от наркозависимости с учетом эпидемиологического характера распространения наркомании.

В целях повышения эффективности профилактической работы с водителями транспортных средств, с 2010 года во взаимодействии с подразделениями ГИБДД УМВД России по Амурской области, Управлением Государственного автодорожного надзора по Амурской области проводятся мероприятия «Перевозчик» по выявлению преступлений и правонарушений среди водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров. Всего в ходе совместных мероприятий в 2010 году выявлено 428 водителей, находящихся в состоянии опьянения, в том числе 110 – в состоянии наркотического опьянения (из них 8 – водители такси).

В 2011 году выявлено 239 водителей, находящихся в состоянии опьянения, в том числе: из них 57 в состоянии наркотического опьянения.

Вопрос о состоянии работы по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ на транспортных предприятиях области и мерах по ее совершенствованию был рассмотрен на заседании антинаркотической комиссии Амурской области 30 декабря 2010 года. В заседании принимали участие руководители ряда крупных автотранспортных предприятий.

Одним из основных факторов, формирующих наркоситуацию в области, остается наличие собственной обширной сырьевой базы для изготовления наркотиков каннабисной группы и, как следствие, высокий уровень наркотизации населения, который стабильно превышает среднероссийские показатели. В ходе операции «Мак-2011» Управлением во взаимодействии с УМВД по Амурской области, министерством

сельского хозяйства Амурской области и подразделениям министерства обороны РФ, дислоцирующимися на территории области, проведен комплекс мероприятий, направленных на сокращение очагов произрастания дикорастущей конопли на территории области. В результате принятых мер уничтожено дикорастущих наркосодержащих растений на площади 1906,29 га, что составляет 94 % от выявленного.

Для обеспечения доступа к информации о деятельности органов наркоконтроля Управлением создан и функционирует в сети Интернет официальный сайт www.28.fskn.gov.ru.

На сегодняшний день официальный сайт Управления является единственным Интернет-ресурсом в Амурской области, предоставляющим наиболее полную и информацию о наркоситуации И реализации государственной антинаркотической политики в регионе. В связи с этим сайт Управления обеспечения информационного методического рекомендован В качестве И деятельности антинаркотических комиссий муниципальных образований, а также при межведомственных заседаний И мероприятий антинаркотической подготовке тематики.

Ha сайте Управления официальном размещены контактные данные специалистов Управления, создана рубрика «работа с обращениями граждан», с помощью которой граждане могут обращаться за разъяснениями по вопросам, касающимся сферы деятельности органов наркоконтроля. Все обращения граждан, поступающие Управление, рассматриваются В порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Кроме того, осуществляется личный прием граждан как непосредственно в Управлении, так и при выезде руководства Управления в муниципальные образования области.

Данные мероприятия имеют целью не только правовое просвещение граждан, но и профилактику правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

С целью поддержания атмосферы доверия и максимального привлечения общественности к антинаркотической деятельности Управлением организована работа «телефона доверия» - единой «горячей линии» наркоконтроля.

В целях выработки грамотной информационной политики Управлением организовано взаимодействие с региональными электронными и печатными средствами массовой информации, аппаратом областной антинаркотической комиссии, министерством здравоохранения Амурской области, пресс-службами органов власти субъекта федерации, местного самоуправления, общественными, молодёжными организациями и движениями.



**Н.Л.Грызлова,** секретарь Общественной палаты Амурской области

### Правовое просвещение населения – залог повышения качества жизни каждого человека

В «Основах государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», утвержденных 4 мая Указом Президента Российской Федерации, подчеркивается, что высокая правовая культура является одним из условий развития правового государства, формирования гражданского общества и укрепления национального согласия. При отсутствии достаточно высокой правовой культуры не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

Проблема нашего общества заключается в том, что мы часто не знаем и не воспринимаем законы как проявление подлинной справедливости и не желаем добровольно следовать им. Иногда демонстративное игнорирование и даже нарушение законов одобрительно воспринимается населением как акт героизма. В результате между правосознанием и правоприменением образуется реальная и всё возрастающая пропасть.

Недостаточная правовая информированность населения, низкая эффективность каналов передачи информации во многих случаях служат причиной грубых нарушений закона, ущемления прав и свобод граждан. Поэтому именно правовое просвещение населения и повышение уровня общей правовой культуры являются безусловным залогом повышения качества законодательства и правосудия, а значит, и качества жизни каждого человека.

Низкая правовая грамотность и неполная информированность населения расценивается сегодня как потенциальная угроза безопасности страны, поскольку препятствует эффективному использованию правовых средств для компетентного комплексного участия в управлении государственными и общественными делами. Правовая информированность и правовая культура, напротив, способствуют реальному воплощению законодательных актов в практические дела и поступки людей. Наличие эффективно работающих в двустороннем режиме связи «каналов трансляции» дает возможность компетентно судить обо всех процессах и явлениях правовой жизни, воспитывает уважение к закону и людям, формирует правовую культуру и обеспечивает гражданскую активность личности. Чтобы граждане были в состоянии иметь точку зрения в общественных делах, они должны иметь доступ к

информации. Это является предпосылкой для того, чтобы граждане испытывали интерес к проблемам общества и чувствовали ответственность за их решение.

По мере возникновения и развития в России институтов гражданского общества все более остро встает вопрос о взаимодействии органов власти, правоохранительных органов и судов с представителями прессы, общественных и неправительственных некоммерческих организаций. Построение правового демократического государства выдвигает в числе основных проблему повсеместного установления и эффективного поддержания реальных правовых связей между гражданином и государственными институтами, между общественностью и органами власти. Эта задача рассматривается как неотъемлемая часть процесса расширения демократии, свободы слова, самоуправления народа.

Общественная палата Амурской области осознает всю значимость реализации идеи правового просвещения, воспитания правовой культуры, повышения уровня правовых знаний. Формы деятельности палаты в этом направлении различны: работа с обращениями граждан, личный прием, выступления в СМИ, поддержка Интернетсайта, проведение публичных мероприятий и др.

Так, еще в 2010 году по инициативе АО АНКО «Юрист-информ» и редакции газеты «Знай свои права!» Общественная палата Приамурья провела заседание «круглого стола» на тему «О развитии правовой культуры в Амурской области».

Несмотря на то, что на территории области проводятся отдельные мероприятия, единой системы правового просвещения и воспитания граждан не существует, отсутствует взаимодействие органов власти и общественных правозащитных организаций. Граждане зачастую не имеют возможности отстоять свои права вследствие низкой правовой грамотности, отсутствия доступной информации и средств для получения помощи.

Итогом мероприятия стали рекомендации, которые по многим пунктам уже успешно реализованы.

Так, в Закон Амурской области от 08.06.2006 № 188-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Амурской области бесплатно» в октябре 2010 годы были внесены изменения, способствующие более полной и доступной реализации его положений.

области 15.09.2010  $N_{\underline{0}}$ 513 Постановлением Правительства Амурской утверждена долгосрочная целевая программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Амурской области на 2011 - 2013 годы», в рамках которой предусмотрено содействие проектам (программам), направленным на создание системы гражданского просвещения, формирование правовой и политической культуры, становление общественно активной, социально компетентной, наделенной гражданским самосознанием личности. На реализацию этих программных мероприятий выделено 2 563 000 руб. Результат – повышение уровня правовой грамотности граждан за счет развития информационных кампаний в целях расширения информационного поля для населения, посредством реализации 12 проектов.

АО АНКО «Юрист-информ» выиграла грант, предусмотренный данной программой, и сейчас реализует мероприятия, направленные на повышение юридической грамотности населения.

Министерство образования и науки Амурской области сообщило о наличии элективных курсов для школьников, таких как «Право и правовая культура», «Основы

права», «Имею право», «Правовой букварь», «Курс практического права» и др. Эти программы формируют уважение к закону, правам других людей, интерес школьников к праву и исследовательской работе в данной области, обогащают правовыми нормами сознание учащихся.

Но, к сожалению, этих мер недостаточно. Повысить правовую культуру населения можно лишь на системной основе путем распространения полноценной, объективной и оперативной правовой информации. Только кропотливая длительная работа по правовому просвещению населения позволит нашей стране решить актуальные вопросы гармонизации общественных отношений. Правовое просвещение населения региона и рост уровня общей правовой культуры являются залогом развития демократических правоотношений, повышения правопорядка, а значит, и качества жизни каждого человека. Поэтому сегодня особо остро стоит вопрос о создании комплексной системы правового просвещения российских граждан. Если сам факт необходимости усиления работы в области правовой пропаганды не вызывает сомнения, то вопрос о том, каким образом наиболее масштабно и комплексно решить эту проблему, до сих пор остается открытым, поиск наиболее эффективных форм реализации этого начинания, я думаю, мы сегодня найдем, консолидировав наши усилия.

Общественная палата Амурской области считает целесообразным принять меры по систематизации, объединению усилий всех заинтересованных лиц. Ведь правовое образование и просвещение жителей Приамурья является важным фактором повышения правовой грамотности и правосознания граждан, соблюдения их прав и законных интересов. Особое внимание необходимо уделять правовому образованию и просвещению несовершеннолетних, осужденных, инвалидов, пожилых и всех людей, испытывающих повышенную потребность в знаниях о своих правах, формах и методах их защиты.

Исходя из вышесказанного, Общественная палата Амурской области предлагает:

### 1. Правительству Амурской области:

- 1.1. Создать Координационный совет, призванный обеспечить взаимодействие всех уровней власти по вопросам повышения правовой культуры населения региона.
- 1.2. Разработать и принять долгосрочную целевую программу, направленную на развитие правовой грамотности и правосознания жителей Приамурья, обратив внимание на опыт Белгородской области, Республики Саха (Якутия) и других регионов нашей страны.

Основной целью программы должно стать создание на территории области **единой** системы качественного правового просвещения с элементами правового самообразования.

Программа должна ориентироваться на:

- создание единой системы качественного правового просвещения всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения с элементами правового самообразования;
  - обеспечение доступа граждан к официальной правовой информации;
- повышение правовой культуры населения, ориентированное на формирование интереса граждан к политико-правовой жизни общества;
  - улучшение условий для получения правовых знаний населением;

- обучение населения ориентироваться в ситуациях, требующих правовых знаний.

Результатом выполнения программных мероприятий должно стать:

- создание единой системы качественного правового просвещения населения;
- модернизация существующих и создание дополнительных центров распространения правовых знаний в муниципальных районах и городских округах области;
- увеличение количества публикаций и сюжетов в средствах массовой информации, посвященных правовому воспитанию граждан;
- расширение доступа к официальной правовой информации жителей сельской местности;
  - повышение уровня правосознания и правовой культуры жителей области;
- качественное улучшение взаимодействия государственных, муниципальных и общественных организаций в работе по пропаганде юридических знаний;
- увеличение количества мероприятий публично-познавательного характера, направленных на повышение правовой культуры и правовой грамотности населения области и др.
- 2. Министерству образования и науки Амурской области предложить учебным заведениям Амурской области:
- 2.1. Ввести базовые понятия прав человека во все образовательные стандарты программ непрерывного обучения, начиная с дошкольного и заканчивая высшим.
- 2.2. Развивать системы юридических консультаций на базе высших учебных заведений.
- 3. СМИ Амурской области тематически планировать и публиковать правовые рубрики.



А.Г. Суворов, председатель Федерации профсоюзов Амурской области

### Правовое просвещение – одно из важнейших направлений в деятельности Федерации профсоюзов Амурской области

В настоящее время существенный акцент в государственной политике сделан на реальное обеспечение прав и свобод человека, поддержку процессов формирования гражданского общества.

Построение правового государства во многом зависит от уровня организации системы образования и просвещения в области прав и свобод человека.

Правовая культура большинства жителей Амурской области в целом еще остается невысокой. Не имея представления о своих правах и способах их защиты, многие люди не знают, как грамотно обжаловать решение суда, выразить несогласие с противоправными действиями должностных лиц.

Федерация профсоюзов Амурской области, в состав которой входят 18 членских организаций, насчитывает около 120 тысяч членов профсоюзов.

Выполняя свою основную, организующую функцию защиты экономических интересов рабочих и служащих и на ее основе также политическую и «общественную» функции, профсоюзы области активно способствуют созданию гражданского общества, причем общества демократического и социально ориентированного.

Федерацией профсоюзов Амурской области сделано немало работы по повышению правового сознания и правовой культуры населения области. Главная задача — научить граждан в жизненных ситуациях использовать нормы права и следовать им. Это позволит утвердить верховенство закона, создать эффективную систему информации, будет содействовать повышению правовой культуры, усилению основ правового государства, обеспечению конституционных прав и свобод граждан.

Одним из важнейших направлений в деятельности Федерации профсоюзов является правовое просвещение членов профсоюзов. В первую очередь — оказание гражданам доступной юридической помощи, это, прежде всего, ежедневные консультации, проводимые правовой инспекцией труда Федерации профсоюзов Амурской области, встречи в трудовых коллективах профсоюзных организаций, личный прием граждан, рабочие поездки в города и районы, создание Координационных советов.

Федерация профсоюзов, рассчитывая на помощь Правительства Амурской области и объединения работодателей, планирует в 2011-2012 годах обеспечить создание и функционирование Координационных советов организаций профсоюзов во всех муниципальных образованиях области. В первую очередь это будет способствовать повышению уровня правовой грамотности жителей Амурской области.

Немаловажное значение в повышении правового просвещения имеют проводимые Федерацией конференции, семинары, «круглые столы».

За период с 2005-2011гг. Федерацией профсоюзов, совместно с членскими организациями было проведено около 50 обучающих семинаров и тематических встреч по различным направлениям профсоюзной работы, которые проходили как на базе Федерации, так и с выездом в муниципальные образования Амурской области. На семинарах прошли обучение более 2 тысяч членов профсоюзов. Специалисты аппарата Федерации и наших членских организаций проходили обучение на семинарах, организованных ФНПР. Ряд молодых профсоюзных кадров по квоте ФНПР обучаются в Академии труда и социальных отношений. В своей дальнейшей работе мы планируем продолжить обучение и расширить как объём обучающих услуг, так и количество членов профсоюзов

Одной из наиболее важных целевых групп является студенческая молодежь. В связи с этим в Федерации профсоюзов в 2003г. был создан Молодёжный совет, в состав которого входит как студенческая, так и работающая молодежь. Также работает постоянная комиссия по молодёжной политике ФПАО.

За период работы молодёжного совета и комиссии по молодёжной политике было проведено четыре обучающих форума, на которых прошли обучение более 350 профсоюзных активистов. Благодаря семинарам и форумам молодёжь имеет возможность пообщаться и получить для себя знания в области защиты своих прав.

Большим потенциалом в распространении правовых знаний владеют средства массовой информации. Комментарии вновь принятых правовых актов, ответы юристов на вопросы читателей, материалы на судебные темы, публикации о работе следственных органов, прокуратуры и милиции пользуются неизменным интересом граждан. По этой причине особенно важно, какую информацию население получает в прессе, насколько она объективна и достоверна и как подается. Для повышения правовой грамотности населения Федерация профсоюзов выпускает газету «Профсоюзы Приамурья».

ФПАО и ее членские организации ежемесячно публикуют в газете «Профсоюзы Приамурья» правовую, статистическую и иную информацию, касающуюся социальнотрудовых прав трудящихся, деятельности профсоюзов. Кроме того, ФПАО имеет свой сайт в сети интернет (www.fpao.ru), на котором также размещается информация о текущей деятельности, необходимые сведения, последние новости о ФПАО и многое другое.

Одним из приоритетных направлений просвещения является консультирование граждан по правовым вопросам. За период с 2005–2010гг. за юридической консультацией обратилось более 2500 членов профсоюза.

Значительный объём работы, проделанный правовой инспекцией труда, связан с рассмотрением заявлений, жалоб и других обращений граждан в целях разрешения конкретных вопросов, связанных с соблюдением трудовых прав. В частности, Федерацией и её членскими организациями было принято на личном приёме в 2010 году 5 419 членов профсоюзов. Организован и постоянно действует телефон «Горячей линии».

Федерация профсоюзов взаимодействует с органами власти всех уровней. Поддерживаются постоянные контакты с Общественной палатой Амурской области. Председатель Федерации профсоюзов является Председателем комиссии Общественной палаты Амурской области по общественному контролю за

соблюдением прав и свобод человека и гражданина, противодействию коррупции. Комиссия постоянно участвует в мероприятиях, проводимых Общественной палатой, а также ведёт консультационный приём граждан по защите прав и свобод жителей области.

На сегодняшний день профсоюзы Амурской области также имеют опыт совместной правозащитной работы с уполномоченным по правам человека в Амурской области.

Следует отметить, что Федерацией профсоюзов Амурской области проделана большая работа по правовому просвещению. Вместе с тем, актуальность правозащитной проблематики в совокупности с определенными просветительскими традициями, сложившимися в деятельности Федерации профсоюзов, позволяет сделать вывод, что единая, четко функционирующая система правового просвещения по вопросам прав и свобод граждан в области только формируется. Эта работа требует своего дальнейшего развития при активном участии органов государственной власти и широкой сети общественных правозащитных организаций.



В.В.Вощевоз,

председатель Правления Амурского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство»

# Воспитывая правовую культуру, мы воспитываем уважение граждан к государству

Правовой нигилизм – проблема современного общества. Это очень хорошо, что Президент заговорил об этом, здесь как раз тот случай, в котором лучше поздно, чем никогда.

Граждане, не обладающие правовой грамотностью и правосознанием, не могут должным образом отстаивать свои права и интересы. К сожалению, таких людей в нашем обществе большинство. Поэтому отсутствует действующее правовое поле как таковое, оно есть только на бумаге. Только на бумаге имеются законы и механизмы защиты своих интересов, но они не работают, потому что большинство людей не знают своих законных прав и не могут их защитить.

Данная проблема не обошла и ту категорию людей, интересы которой я представляю. Это касается и ветеранов, и членов семей погибших, чьи законные права и требования грубым образом нарушаются. Тех, кто не может защитить свои интересы, потому что не знают, как это сделать и не имеет средств на получение платной консультации профессионального специалиста. Являясь необеспеченной и незащищенной категорией, использованной государством и забытой им же, ветераны часто не могут, как положено, пройти процесс социализации и им в этом не оказывается никакой помощи. Результаты такой политики плачевны: люди, не сумевшие адаптироваться после войны к гражданским условиям, становятся наркоманами, попадают в тюрьмы.

К сожалению, категория ветеранов это та самая категория людей, с которой необходимо проводить постоянную работу, так называемая «группа риска». Ветеранам боевых действий необходимо обеспечить обязательный комплекс социальных услуг, в который должна входить и реабилитация.

Отсутствие гражданского правосознания является проблемой и для воспитания патриотов своей страны. Правосознание граждан — это очень мощный механизм, направленный на патриотическое воспитание. Воспитывая правовую культуру, мы воспитываем уважение граждан к государству, мы воспитываем граждан с активной жизненной позицией.

«Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан» - очень хорошая концепция, однако

не совсем понятен юридический статус документа и сроки его реализации. Здесь прописан комплекс мер, который, при нормальном его исполнении, является нормальной программой на пути к развитию правовой грамотности и правосознания граждан.

Главным принципом государственной политики в данном направлении должна стать ОБЩЕДОСТУПНОСТЬ!!! Данный шаг — необходимость на пути к формированию гражданского общества.



О.С.Петайчук, редактор газеты «Знай свои права!», председатель АОА НКО «Юрист-информ»

#### Защищая свои права, мы защищаем государство

Наконец-то не только простым гражданам, но и власти стало очевидно, что население России должно быть грамотно в правовом смысле! То, что в этом вопросе имеются очень большие проблемы, знали и те, и другие. И такое положение дел вполне устраивало обе стороны до тех пор, пока уровень правовой грамотности рядовых россиян не упал настолько, что ситуация стала близка к критической. Один из показательных примеров — глава местной администрации одного из сел нашей области страшно удивился, когда ему сообщили, что заявление в прокуратуру (для защиты его же прав) необходимо написать в двух экземплярах. Вопрос от представителя власти — а зачем в двух? — демонстрирует всю глубину проблемы.

Когда я начинала заниматься газетой «Знай свои права!», мне не раз приходилось слышать, что тема правового просвещения не перспективна. И в первую очередь потому, что властям не нужен просвещенный народ – неграмотными легче руководить. Но время «Ч» настало. Дальше либо полный правовой нигилизм, неприятие и несоблюдение законов и, как логический конец – хаос, либо правовое образование, обучение и как следствие – уважение законов и требование их исполнения. От всех – до высших чинов.

Так или иначе, но лед тронулся, причем на всех уровнях. В мае 2011г. президент утвердил Основы государственной политики Российской Федерации в сфере правовой грамотности и правосознания граждан, принят Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», который вступает в силу 15 января 2012 г. На региональном уровне Правительством Амурской области принята «Поддержка долгосрочная целевая программа социально ориентированных некоммерческих организаций Амурской области на 2011-2013 годы». В рамках программы почти 7,5 млн. руб. предоставляется именно на реализацию проектов, направленных на правовое просвещение, защиту прав, свобод и законных интересов граждан. Для Амурской области это очень большой и серьезный вклад в развитие как гражданского общества в целом, так и воспитания правовой грамотности каждого. Кроме этого, постоянное внимание правовому просвещению населения оказывают различные структуры и организации. Об этом, кстати, на страницах газеты «Знай свои права!» говорил и начальник Управления Министерства юстиции РФ по Амурской области Владимир Кириллов в статье «База для бесплатной юридической помощи создана».

Но при всем этом, приходится констатировать тот факт, что база хоть и создана, но единой системы правового просвещения в области нет. Рядовой гражданин далеко не всегда знает, какая структура и по какому вопросу ему может помочь. Наудачу он начинает обзванивать известные ему организации, листать газеты и в результате получает отказ, но не потому, что нет такой организации, которая бы ему помогла, а потому, что он ее не нашел, обратился не по адресу.

Кроме этого, нет единой системы образования в плане правовой грамотности — от школьной скамьи до пенсионного возраста. Несмотря на полученные в школе теоретические знания, мало кто из выпускников знает, как правильно написать претензию продавцу при покупке, например, некачественного товара. Об этом и о многих других элементарных вещах не знают и взрослые. В современном же мире без знания основ права человек чувствует себя очень некомфортно и вынужден прибегать к помощи юристов, которая часто весьма дорогостоящая. Надо сказать, что граждане прекрасно осознают существование такого пробела в своем образовании — большинство позиционируют себя как «неграмотных» в правовом отношении, но при этом выражают желание обучаться, образовываться.

Как я уже отметила, оказанием юридической помощи занимается много организаций, но все в своем достаточно узком направлении. Амурская областная автономная некоммерческая организация «Юрист-информ», созданная при участии нотариальной палаты Амурской области, предприняла попытку соединить воедино усилия всех представителей юридического сообщества и лиц, занимающихся правовыми вопросами. Средством объединения стала газета «Знай свои права!». Нашими постоянными и надежными партнерами в Амурской области стали Общественная палата, уполномоченный по правам человека, Государственная инспекция труда, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области», Управление Роспотребнадзора, Амурский областной правозащитный центр, Школа охранников «Стражъ», региональные Амурские общероссийских организаций «Российский Союз ветеранов Афганистана» и «Боевое братство». Сотрудники этих организаций выступают на страницах газеты с информацией по актуальным правовым темам, рассказывают о нововведениях в законодательстве, разъясняют отдельные положения нормативно-правовых актов, дают рекомендации по практической защите прав.

Естественно, что ни одна структура работать долгосрочно и качественно без финансовой поддержки не может, поэтому наши отношения строятся на договорной основе. Но далеко не все они имеют финансовую составляющую – наши партнеры оказывают содействие в распространении газеты, предоставлении помещения, решении других вопросов. Причем они имеют возможность контактировать не только с редакцией, но и между собой – ежеквартально мы собираемся вместе на редакционный совет, где подводим итоги, вносим коррективы в свою работу, обсуждаем перспективы. Надо сказать, что не все публикации идут гладко, но, работая во имя единой цели, – правового просвещения граждан – мы всегда находим единое правильное решение.

Думаю, что такое объединение усилий различных организаций и лиц на основе газеты являет собой удачный пример возможной консолидации сил в плане правового просвещения населения. Причем, начали мы свою деятельность без привлечения бюджетных средств и какой-либо помощи со стороны органов власти. Но работа оказалась весьма эффективной, а результат востребован обществом, поэтому наши

усилия оценила и власть. В 2010г. Правительством Амурской области в рамках вышеназванной программы на конкурсной основе нам были выделены средства для реализации проектов «Возвращение» и «Юридический десант», направленных на оказание бесплатной юридической помощи социально незащищенным гражданам. Кроме этого, наш проект получил и государственную поддержку, выделенную в виде гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 марта 2011г. № 127-рп.

Благодаря, в том числе, и этой помощи, мы смогли наладить тесное сотрудничество с прокуратурой Амурской области, Амурским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, УФСИН России по Амурской области. Практически в каждом номере газеты печатаются материалы по защите прав инвалидов, ветеранов, несовершеннолетних, лиц, находящихся в местах лишения свободы. В результате мы увеличили объем газеты до 12 страниц, а тираж – до 10 тыс. экземпляров, открыли на базе редакции юридическую приемную для оказания помощи социально незащищенным гражданам. Наши сотрудники выезжают с консультациями на правовые темы в отдаленные населенные пункты области и исправительные учреждения.

Несомненно, то, что сделано, – только начало, фундамент для дальнейшего развития. В настоящее время мы устанавливаем контакты с Амурским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», в перспективе – выпуск телевизионной версии газеты. И, конечно же, надеемся, что на страницах газеты «Знай свои права!» будет представлено все юридическое сообщество области. Несмотря на то, что у нас уже есть примеры сотрудничества с представителями судейского и адвокатского сообщества, хотелось, чтобы оно стало более продуктивным.

Уверена, что наш общий проект (именно — общий, ведь в его создании и реализации задействована не только организация «Юрист-информ») имеет реальное и четкое будущее. Конечно, у нас есть проблемы, в частности, с помещением — его отсутствие не дает возможности уверенно смотреть в перспективу и развиваться более динамично. Но думаю, что совместными усилиями мы решим и этот вопрос. Ведь нас объединяет не жажда извлечения прибыли, а желание помочь амурчанам стать более грамотными в правовом плане, научиться защищать свои права и свободы, и главное — создать условия для развития гражданского общества, государства, в котором главенствует Закон.



**В.П.Гришкин,** президент Правления Амурской областной общественной организации «Центр права»

### Деятельность НКО в сфере оказания юридической помощи гражданам

Амурская областная общественная организация «Центр Права» оказывает бесплатную юридическую помощь населению с 2008 года. Преимущественными потребителями услуги являются малоимущие, слабозащищенные граждане РФ, инвалиды, пенсионеры, участники ВОВ и др. Форма бесплатной юридической помощи предоставляется в основном в виде устных консультаций, реже составлением в письменном виде исковых заявлений, жалоб, претензий, писем и т.д., а также представление интересов заявителя в суде. Причиной неполного оказания юридических услуг является материальная составляющая. комплекса задействовать юристов на бесплатной основе практически невозможно. У каждого состоявшегося человека есть семья, которую нужно кормить. На своем примере могу сказать, что приходится отрывать от своей семьи часть бюджета, чтобы помочь гражданам в правовом просвещении.

Основной же причиной считаю – отсутствие закрепленного права законодательной инициативы некоммерческих организаций (далее – НКО), что отрицательно сказывается на эффективности работы в области оказания юридической помощи гражданам.

Социально направленные НКО ставят своей задачей лишь смягчение последствий, т.е. оказывают правовые услуги населению в каждом конкретном случае отдельно и только после нарушения прав и законных интересов граждан. Однако и в обществе, и в государственных институтах все более укрепляется понимание того, что гораздо эффективнее не ликвидировать последствия ошибок в государственной политике, но непосредственно влиять на причины, порождающие социальные беды и проблемы обеспечения указанных категорий граждан. В связи с этим необходимо участвовать в политике государства, создавая и обеспечивая институт правового просвещения в России.

Следует отметить, что согласно Конституции РСФСР 1978 г. общественные организации обладали правом законодательной инициативы (ст.6, 9). В настоящее время целесообразно было бы принять альтернативные предложения по расширению участия НКО в процессе выдвижения законодательных инициатив. Так, в своем Послании Федеральному Собранию РФ от 5 ноября 2008 г. Президент России Д.А. Медведев заявил: «Восьмое предложение. Прошу предусмотреть дополнительные меры для привлечения к законотворческому процессу представителей неправительственных организаций, Общественной палаты».

04.05.2011 года Президент РФ утвердил «Основы государственной политики РФ в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», в которых в частности предусмотрено, что «особое внимание уделяется формированию правосознания и правовой грамотности подрастающего поколения» (п.4).

Наша организация в мае этого года, после заседания «круглого стола», на котором обсуждался вопрос «О развитии правовой культуры в Амурской области», вносила свое предложение в Общественную палату Амурской области, а именно, «Рассмотреть вопрос о введении в школах Амурской области факультативного курса правовой грамотности с применением электронно-правовых баз».

Данное предложение вызвано тем, что в библиотеках нашего города имеется доступ к нормативно-правовым базам, но многие граждане попросту не умеют ими пользоваться.

Еще одной немаловажной проблемой, является получение информации от министерств и ведомств. К примеру, министерство области издало приказ о проведении конкурса на получение бюджетных средств для НКО; данный приказ размещен на сайте Правительства области. На этом продвижение информации закончилось. Иными словами министерство формально выполнило все требования по доведению информации для неопределенного круга лиц, а в Селемджинском районе находится НКО, у которого нет возможности воспользоваться Интернетом и данное НКО выпадает из информационного поля. Вывод: любая информация должна быть адресной, т.е. Министерство спорта издает приказ о проведении конкурса лучший спортсмен области, так доведите данную информацию до каждого спортсмена, не только через СМИ, но и через спортивные общества, школы, клубы и т.д. с обязательным контролем о доведении внутри этих коллективов данной информации.



**В.В.Дзюба,** руководитель Автономной некоммерческой организации «Амурский областной правозащитный центр»

### Правовая информированность – существенный фактор формирования и развития правовой культуры личности

В условиях современного Российского общества особую актуальность приобретает проблема воспитания гражданина правового государства — человека культуры, обладающего высоким уровнем самосознания, готового к осуществлению социально полезных действий.

Подобная ситуация приводит к осознанию необходимости подготовки личности к обеспечению безопасности собственной жизнедеятельности, правовой защиты и актуализации задачи формирования ответственности человека за свои поступки и поведение, что обеспечивается путем совершенствования системы правового просвещения.

Правовая культура любого человека определяет его поведение в социуме. Она выражается в том, насколько члены общества знают и соблюдают законы, пользуются своими правами и выполняют обязанности.

Важным является ряд основных требований, предъявляемых к современной правовой культуре населения: уважение к закону, знание законов и обращение к закону. Мне кажется очень мудрым высказывание президента Дмитрия Медведева, сказанное им в первые дни своей работы в этой должности: "главное в правовом государстве — это уровень правовой культуры граждан, их готовность следовать закону, видеть в нем свой непосредственный интерес".

Отметим, что существенным фактором формирования и развития правовой культуры личности является ее правовая информированность — совокупность достоверных знаний о действующем праве и способах его реализации в конкретных отношениях, которыми обладают граждане и иные физические лица.

Уровень правовой информированности зависит как от самих граждан и их правовой активности, так и от таких объективных причин, как:

- открытость и доступность официальных источников права;
- четкий и понятный стиль изложения нормативных правовых предписаний (включая лиц, не имеющих юридического образования);
  - всеобщая грамотность населения;
- возможность в получении юридической консультации в государственных органах или других специализированных учреждениях.

По мере возникновения и развития в России институтов гражданского общества все более остро встает вопрос о межведомственном взаимодействии государственных, правоохранительных органов, судов с представителями прессы, общественными и неправительственными некоммерческими организациями. Так как, при объективной необходимости и очевидной взаимной выгодности налаживания конструктивных связей, на практике вместо делового сотрудничества повсеместно возникают конфликтные ситуации, явно не способствующие взаимодействию между данными институтами.

Бесспорно, что правовые знания, своевременная и достоверная информация сегодня необходимы всем. Недостаточная правовая информированность населения, пассивность в этом вопросе некоторых должностных лиц, невысокий уровень их правовой культуры, отсутствие или неэффективность каналов качественной передачи информации во многих случаях служат причиной грубых нарушений закона, ущемления прав и свобод граждан.

Низкая правовая грамотность и неполная информированность населения обоснованно расценивается сегодня как потенциальная угроза безопасности страны, поскольку препятствует эффективному использованию правовых средств для компетентного комплексного участия в управлении государственными и общественными делами.

Правовая информированность и взаимодействие в сфере правового просвещения способствует добросовестному осуществлению юридических обязанностей, реальному воплощению законодательных актов в практические дела и поступки людей. Наличие эффективно работающих в двустороннем режиме связи «каналов трансляции» дает возможность компетентно судить обо всех процессах и явлениях правовой жизни, воспитывает уважение к закону и людям, его олицетворяющим, содействует утверждению в общественной жизни социальной справедливости, искоренению бюрократизма, формирует правовую культуру и обеспечивает гражданскую активность личности.

Сегодня многие общественные объединения и СМИ в России не только провозглашают, но и фактически занимают конструктивную позицию всемерного содействия органам власти, правоохранительным органам, прокуратуре и суду в укреплении законности. В случае, если контактирующие стороны находят общее понимание целей и методов взаимодействия, не пытаются скрывать или подменять цели сотрудничества и диктовать друг другу неприемлемые условия, а сотрудничают в режиме диалога, то эффективность работы неизмеримо возрастает.

Поэтому следует учитывать, что целью взаимодействия между общественными организациями, СМИ и государственными и силовыми органами является не осуществление надзора за этими структурами гражданского общества или общественный контроль за качеством работы, а создание условий и возможностей для оказания общественностью реальной помощи органам в обеспечении законности в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также, как следствие предпринятых мер, рост юридической грамотности населения.

При взаимодействии можно использовать следующие нормативные правовые акты: информация, соглашение (договор) о сотрудничестве, программы согласованной деятельности, предложения, рекомендации, разъяснение законов. Важно отметить, что данный перечень не является закрытым и практика его реализации на местах многообразна. Крайне важно сохранить и по возможности восстановить ранее

успешно зарекомендовавшие себя формы взаимодействия с общественностью. Такие, например, как долговременные соглашения с просветительскими организациями о совместной деятельности по правовому просвещению населения и профилактике правонарушений.

Одним из наиболее важных инструментов правовой информированности является правовое образование. При этом оно может происходить как под воздействием членов семьи, преподавателей, средств массовой информации, так и путем самообразования личности.

Необходимо закладывать основы юридической грамотности граждан в школе. В университете правовые знания должны соотноситься с будущей профессией, создавать для нее правовую оболочку. Для этого соответствующие стандарты должны включать правовые дисциплины, специально разработанные для данной отрасли знаний или отрасли народного хозяйства.

К источникам правового образования можно отнести различные общественные объединения, оказывающие правовую помощь, юридические консультации (адвокатские, религиозные организации, юридические фирмы, профсоюзы и пр.), а также субъекты политической системы (политические партии, органы местного самоуправления и др.). Одним из современных источников правовой информации являются справочные правовые системы.

# ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ

А.Е. Жаров,

Уполномоченный по правам человека в Московской области,

# Проблемы и перспективы правового просвещения жителей Московской области по вопросам прав и свобод человека и гражданина

В соответствии с Законом Московской области «Об уполномоченном по правам человека в Московской области» одной из основных задач Уполномоченного является содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Права человека — широкое поле, охватывающее такие фундаментальные ценности, как право на жизнь, здоровье, свободу, личную неприкосновенность, жилище, право на справедливое судебное решение и многие другие. То есть по сути все, что относится к категории права.

Утвержденные Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан имеют важное политическое и практическое значение.

Россия является государством-участником основных договоров ООН по правам человека, предусматривающих, в частности, обязательства по развитию образования и просвещения в области прав человека.

В последние годы было принято немало нормативных правовых актов, способствующих решению этой задачи.

Распоряжением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе от 11 апреля 2005 года утверждена Целевая программа повышения правовой культуры населения (правового всеобуча) в Центральном федеральном округе. Программа ставит своей целью создание единой системы качественного правового просвещения и образования всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения.

Распоряжением Губернатора Московской области от 29 июля 2009 года создан Координационный совет по вопросам повышения правовой культуры населения области. Совет призван реализовывать мероприятия Целевой программы ЦФО и обеспечивать взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций и общественных объединений по вопросам правового воспитания жителей региона.

В Московской области также принят ряд законов, постановлений правительства и других нормативных правовых актов, в которых обозначены вопросы правового просвещения граждан.

Как отмечается выше, содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина является одним из основных направлений в деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области, его аппарата и правозащитного актива региона.

Формы этой деятельности различны. Наиболее типичными являются работа с обращениями граждан, личный прием, в том числе с выездом в города и районы области, выступления в СМИ, поддержка Интернет-сайта, публикация документов, аналитических и информационных материалов, в частности, выпуск ежегодных докладов о ситуации с правами человека, а также специальных докладов по наиболее злободневным проблемам.

Книги, плакаты и другая печатная продукция, издаваемая, как правило, солидным тиражом, рассылается в библиотеки, образовательные учреждения, исправительные колонии и другие структуры. Сотрудники аппарата, в том числе представители Уполномоченного в муниципальных образованиях, читают лекции по правам человека в школах и социальных учреждениях, поддерживают деятельность студенческих юридических клиник. На протяжении нескольких лет проводится ряд конкурсов по различным проблемам прав человека.

Один из разделов Основ государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан относится к совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Важнейшим инструментом взаимодействия Уполномоченного правам человека органами государственной власти региона является участие законотворческой работе ПО вопросам прав человека. Пользуясь правом законодательной инициативы, мной было направлено в Московскую областную Думу несколько предложений о внесении изменений в федеральные и региональные законы, касающихся социальных и экономических прав граждан, защиты прав детей и других вопросов.

В течение нескольких лет мы принимаем участие в подготовке доклада Совета Федерации Федерального Собрания о состоянии законодательства в Российской Федерации, а также в работе, проводимой Центром мониторинга права при Совете Федерации по мониторингу законодательства и практики его применения.

Важной мерой государственной поддержки призвано стать обеспечение доступности всем слоям населения юридических услуг, в том числе оказываемых адвокатами и нотариусами, их участие в правовом просвещении и развитии правосознания граждан.

С адвокатским сообществом и нотариальной палатой в этом направлении у нас проводится определенная совместная работа. Подписано соответствующее соглашение с Московским областным отделением Ассоциации юристов России, все юристы аппарата Уполномоченного стали членами ассоциации. Это позволило повысить эффективность и результативность деятельности по правовому просвещению и оказанию бесплатной юридической помощи жителям Подмосковья.

Аналогичные соглашения подписаны и с рядом подмосковных ВУЗов, готовящих кадры по специальности «юриспруденция». Студенты старших курсов юридических факультетов в ходе производственной практики в аппарате Уполномоченного по правам человека участвуют в работе на местах – ведут прием граждан, рассматривают их обращения, дают юридические консультации и т.д.

Еще одним направлением государственной политики является повышение правовой культуры и вовлечение в правовое просвещение граждан государственных и муниципальных служащих.

Прискорбно отметить, что еще не все государственные и муниципальные служащие качественно и в полном объеме информируют граждан по интересующим их вопросам, дают необходимые правовые консультации.

аппарата Уполномоченного по правам человека образовательную и просветительскую работу в Государственном центре повышения квалификации государственных и муниципальных служащих «Московский областной научный центр «Нахабино». Правовое консультирование служащих области профессиональной сфере также стало неотъемлемой частью сотрудников аппарата, посещающих различные государственные и муниципальные структуры. Например, отделения Пенсионного фонда России, территориальные подразделения Министерства социальной защиты населения, органы опеки и Такая форма взаимодействия способствует росту компетентности государственных служащих и укрепляет правовые гарантии жителей Московской области.

На формирование правовой культуры, правосознания и поведения граждан оказывает влияние эффективная, профессиональная и законная деятельность правоохранительных органов. Важным направлением является апробация новых форм участия сотрудников полиции, прокуратуры, суда в пропаганде правовых знаний и законопослушания, профилактике правонарушений и преступности. Здесь имеется немало интересных примеров, но есть и нерешенные вопросы. На наш взгляд, недостаточно активно участвуют в правовом просвещении жителей городов и районов области судьи соответствующих судов.

Необходимо дальнейшее обеспечение доступности для граждан информации о работе правоохранительных органов, расширение их взаимодействия с общественностью, со средствами массовой информации.

Постоянного внимания к себе требует проблема соблюдения прав людей, находящихся в местах принудительного содержания. Правовое просвещение лиц в условиях изоляции от общества играет большую роль на всех стадиях: предварительного расследования, отбывания наказания, освобождения из мест лишения свободы.

Эту работу, наряду с сотрудниками УФСИН, ведут работники аппарата Уполномоченного по правам человека, члены Общественной наблюдательной комиссии Московской области. В ходе выездов для встреч с заявителями, а также мониторинга соблюдения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных проводятся беседы со спецконтингентом, администрацией учреждений, анкетирование и опросы. Только за последнее время нами выпущены брошюры «Права человека в местах принуди тельного содержания» и «Памятка освобождающемуся из мест лишения свободы», а также подготовлен специальный доклад «Проблемы социальной адаптации (ресоциализации) лиц, освобожденных из мест лишения свободы».

Одними из основных факторов, влияющих на состояние правовой грамотности и правосознания граждан, являются распространение и использование доступных для восприятия информационных материалов в печатном, электронном, аудиовизуальном и ином виде. На страницах областных газет «Ежедневные новости. Подмосковье» и «Пенсионеры Подмосковья» ведутся правовые консультации специалистами аппарата Уполномоченного по правам человека, других органов государственной власти региона. В районных газетах публикуются статьи о восстановленных правах жителей Подмосковья.

Областное телевидение и радио выпускают передачи, в том числе под рубрикой «Актуальный разговор», посвященные вопросам защиты прав человека.

Наше взаимодействие с Союзом журналистов Подмосковья, редакциями газет, радио, телевидения постоянно развивается.

Непреходящее значение имеет правовое образование и воспитание подрастающего поколения. Правовое образование в образовательном учреждении является неотъемлемой частью всей системы формирования правовой культуры. Одним из аспектов этого является преподавание прав человека.

Средняя школа, по сравнению с высшей, в постсоветский период дальше продвинулась в обучении правам человека. Например, в минимуме для основной школы (9 классов) имеются темы «Понятие прав, свобод и обязанностей», «Права и свободы человека и гражданина в России, их гарантии», «Конституционные обязанности гражданина», «Права ребенка и их защита» и другие.

Однако в «Обязательном минимуме» для профильного уровня, то есть, для старшеклассников, серьезно интересующихся социально-экономическими и гуманитарными дисциплинами, тема прав человека, на наш взгляд, могла бы быть представлена шире. Надеемся, что новые образовательные стандарты устранят этот недостаток.

Правовое просвещение в массовой школе неразрывно связано с совершенствованием институтов школьной демократии: Управляющих советов, органов ученического самоуправления, школьных СМИ, института Уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса.

В образовательных учреждениях Московской области всех уровней избрано и работает около 4-х тысяч уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса, ежегодно проводится областной конкурс творческих работ учащихся под названием «Права человека - глазами ребенка».

Развитие правового просвещения по вопросам прав и свобод человека, наше межведомственное взаимодействие в этой сфере имеют для жителей Подмосковья жизненно важное значение и поэтому постоянно находятся в центре внимания.

А.С.Козырев,

Уполномоченный по правам человека в г. Санкт-Петербург

# Правовое просвещение граждан как инструмент обеспечения их прав и свобод

Практика рассмотрения обращений граждан в аппарате Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге показывает, что во многих случаях проблему можно было бы решить намного проще и быстрее, если бы граждане точно представляли себе механизм функционирования административного аппарата и умели им пользоваться, то есть знали:

- объем своих законных прав;
- правовые основания, которыми они гарантируются;
- законные механизмы их реализации.

Из-за незнания законов горожане нередко не могут решить свои проблемы, обращаются в десятки инстанций, но только не туда, куда следует, и где им могут помочь. А те, чьи права действительно грубо нарушаются самоуправством руководителей и чиновников разного уровня, молча принимают это как должное, потому что не верят в возможность восстановления законности. С другой стороны, незнание истинного объема и пределов своих законных прав часто приводит к необоснованным претензиям и к столь же необоснованным обидам на нарушения прав, которых в действительности не было. Кроме того, граждане, добиваясь во всех инстанциях ложно истолкованной «справедливости», теряют силы, время, деньги, а зачастую и здоровье. В любом таком случае возникает определенная социальная напряженность, очаг взаимного непонимания и недоверия между гражданами и государственными органами.

Особенно важно гражданам знать правовые механизмы реализации своих прав в тех случаях, когда для решения проблемы необходимо обращение в суд, поскольку многие процессуальные действия имеют жестко ограниченные сроки. Поэтому повышение правовой грамотности и правосознания населения было принято в качестве одной из важнейших задач Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге.

Одним из главных партнеров петербургского омбудсмена в деле правового просвещения граждан стал Российский государственный педагогический Университет им. А.И.Герцена. Подписывая Соглашение о взаимодействии, Уполномоченный и ректор РГПУ им. А.И.Герцена исходили из того, что правовую грамотность и навыки цивилизованного диалога с органами государственной власти нужно прививать, начиная уже со школы, для чего необходимо участие будущих педагогов.

Совместными усилиями Уполномоченного, РГПУ им. А.И. Герцена и профильных органов государственной власти Санкт-Петербурга был разработан и утвержден «План мероприятий Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге по правовому просвещению на 2011 год». Эта программа была официально представлена общественности города 9 декабря прошлого года, накануне Международного Дня прав человека. В основу Программы положены результаты социологического опроса, проведенного сотрудниками кафедры прикладной социологии и социологической лаборатории РГПУ (проф. В.Г.Зарубин) в октябре – ноябре 2010 года. Главной темой опроса было определение уровня правосознания среди различных групп населения в Санкт-Петербурге с тем, чтобы по итогам реализации годовой программы провести повторный социологический опрос и сравнить произошедшие изменения.

Данные социологического опроса показали, что в области правовой информации происходит революция. На смену традиционным каналам (газеты, журналы, специальная литература, радио) приходят оперативные каналы получения правовой информации (телевидение и интернет), несмотря на то, что эти каналы не могут гарантировать полноту и достоверность информации. А вот за консультацией к специалистам обращается только каждый шестой из числа опрошенных.

В различных сферах общественных отношений уровень информированности граждан существенно различается: лучше всего они информированы о правах в сфере получения образования и в сфере трудоустройства и защиты трудовых прав, хуже всего – в вопросах материнства и детства и в области межэтнических отношений.

Абсолютное большинство оценивает уровень правовой культуры в российском обществе как низкий. Причину низкого уровня правой культуры основная часть респондентов связывает с неверием в силу и справедливость законов, с незнанием законов и несовершенством законодательства. Многие признают, что формирование правовой культуры – это длительный, постепенный процесс.

На вопрос анкеты «Что необходимо сделать, чтобы повысить уровень правовой культуры граждан в нашем обществе?» более половины респондентов предложили обращать больше внимания на правовое воспитание и просвещение.

Поэтому вполне логичным представляется тот факт, что обращение граждан за правовой консультацией относится к числу массовых явлений. В частности, более 60% письменных обращений в адрес Уполномоченного и более 70% устных разрешаются путем разъяснения заявителям средств, которые они могут использовать для защиты своих прав и свобод. Исключительно в режиме правовых консультаций работает популярная рубрика «Вопрос-ответ» на сайте Уполномоченного. Там же в специальной рубрике «Правовая информация» даны разъяснения и рекомендации, адресованные различным социальным группам и по различным отраслям права, а именно: права призывников, иностранных граждан, вынужденных переселенцев; порядок регистрации граждан Российской Федерации; порядок приглашения иностранцев в Россию; порядок направления и рассмотрения ходатайств о помиловании; право граждан на информацию; права беременных женщин и молодых матерей; социальная поддержка малоимущих граждан в Санкт-Петербурге и др.

Одним из видов правового просвещения является прием граждан в аппарате Уполномоченного, поскольку фактически каждому посетителю разъяснялись нормы права применительно к его вопросу и давались рекомендации. Своеобразной формой предоставления правовой информации стали тематические телефонные «горячие линии» по правам призывников, по трудовому праву и т.д.

На протяжении всего периода существования института Уполномоченного развивалась практика заключения соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным и различными государственными органами, в основном территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти. Действительно, Законом Санкт-Петербурга от 17.12.1997 № 227-77 «Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге» определен порядок взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти Санкт-Петербурга. Но на субфедеральном уровне невозможно регламентировать какие-либо действия федеральных структур, между тем именно они решают множество весьма актуальных для горожан вопросов: к таким органам относятся органы полиции и прокуратуры, налоговые органы, миграционная служба, районные суды, служба судебных приставов, таможня, система исполнения наказаний и т.д.

В то же время для взаимодействия всех этих органов с Уполномоченным есть главная основа: согласно статье 18 Конституции Российской Федерации, именно права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты входит в число основных принципов построения и функционирования системы государственной службы.

индивидуальных соглашений между Уполномоченным федеральными структурами продиктовано общим стремлением к максимальному соблюдению и уважению прав и свобод человека и гражданина и позволяет узаконить фактически сложившиеся взаимоотношения в сфере сотрудничества по реализации этих принципов. Целью соглашений является организация взаимодействия сторон по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, совершенствования законодательства о правах человека и гражданина, организации правового просвещения и правовой помощи, использования имеющихся у сторон информационных, правовых и организационных ресурсов в реализации совместных мероприятий. В качестве основной формы взаимодействия выступает обмен информацией об уровне обеспечения прав человека и гражданина на территории Санкт-Петербурга, а также о нарушениях этих прав; проведение совместных проверок фактов нарушений прав и свобод человека и гражданина в Санкт-Петербурге; выработка предложений по осуществлению мероприятий, направленных на защиту прав и свобод человека.

В соглашениях предусматривается, как правило, участие сторон в мероприятиях, направленных на правовое просвещение граждан, преодоление правового нигилизма.

Одним из постоянных партнеров в работе Уполномоченного стала городская прокуратура. В частности, в сфере правового просвещения прокуратура и Уполномоченный планируют проведение совместных обучающих семинаров по вопросам защиты прав человека с целевыми группами – сотрудниками жилищноорганизаций, работниками работодателями, коммунальных И призывниками. Совместными готовятся печатные материалы усилиями разъяснениями действующего законодательства, проводятся тематические приемы граждан и телефонные «горячие линии».

Яркий пример многостороннего сотрудничества в сфере правового просвещения граждан — проведение по инициативе Уполномоченного уроков правовой грамоты в петербургских школах. Методические рекомендации для проведения первого урока правового просвещения были подготовлены специалистами РГПУ им. А.И.Герцена, одобрены Комитетом по образованию и заранее разосланы по всем петербургским школам. В дальнейшем планируется разработка программ для уроков практического направления.

А.М. Капустин,

Уполномоченный по правам человека в Смоленской области

Из опыта работы аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области в вопросах развития межведомственного взаимодействия в сфере правового просвещения

Исходя из требований действующего законодательства в части правового просвещения граждан и повышения их правовой культуры, в Смоленской области создан и функционирует институт уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса. Опыт его работы показал данную форму правового просвещения обучающихся действенной и эффективной. Уполномоченные по защите

прав участников образовательного процесса проводят тематические правовые классные часы, общешкольные недели и декады правовых знаний, ролевые игры, встречи с сотрудниками служб и ведомств, которые по роду своей деятельности связаны с правами детей, оформляют познавательные стенды, содержащие информацию о правах ребенка.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Смоленской области оказывают школьным уполномоченным постоянную методическую и организационную помощь в их деятельности: проводят учебу для вновь избранных школьных уполномоченных, с одновременным проведением практических занятий по наиболее актуальным вопросам защиты прав несовершеннолетних, оказывают помощь в разработке планов работы на учебный год. Стало традицией проведение правового конкурса среди обучающихся 9-11 общеобразовательных учебных заведений. По мнению всех участников образовательного процесса, институт школьного уполномоченного сегодня необходим и востребован. Он позволяет находить компромиссные решения в различных ситуациях в процессе обучения и способствует воспитанию активной жизненной позиции обучающихся.

В 2010/2011 учебном году прошли выборы, и уже в 16 средних образовательных учреждениях региона уполномоченные по защите прав участников образовательного процесса осуществляют свою правозащитную деятельность. С 1 сентября 2011 года планируется организация обучения участников образовательного процесса (педагогов, обучающихся) основам правовых знаний на базе МОУ «Межшкольный учебный комбинат основного общего, среднего (полного) общего, дополнительного образования, профессиональной ориентации учащейся молодёжи г. Смоленска». Кроме того, по предварительным данным, ещё в 11 общеобразовательных учреждениях появятся школьные уполномоченные.

Привлечение представителей всех категорий участников образовательного процесса к управлению деятельностью образовательных учреждений позволяет обеспечить не только повышение качества образовательных и воспитательных услуг, но и повышение гражданской позиции взрослых, а также воспитание гражданского сознания в среде подрастающего поколения.

Разработан Расширенный план мероприятий по правовому просвещению, реализация которого включает три этапа:

- анализ функционирующей в регионе системы правового обучения и предполагаемые направления деятельности;
- координация деятельности по выполнению плановых мероприятий (расширение сети уполномоченных в общеобразовательных учреждениях области, создание информационных сетей, распространение лучшего опыта работы, издание информационных материалов (буклетов, докладов), проведение тематических встреч со специалистами аппарата Уполномоченного, методическое содействие в подготовке и проведении правовых тематических мероприятий и др.);
  - подведение итогов работы, награждение.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Смоленской области, совместно с Представительством международной амнистии в РФ, был проведён семинар-тренинг по теме: «Права человека в современном мире». В семинаре приняли участие специалисты органов управления образованием, Центра психолого-медико-социального сопровождения, руководители и заместители муниципальных средних

общеобразовательных и вечерних школ, лицеев, гимназий, детских садов, учителя, школьные уполномоченные, выбранные из обучающихся старших классов. Большая часть рассматриваемых вопросов была посвящена отработке понятий по темам: «Что такое права человека», «Типология прав человека», «Международные и российские стандарты в области прав человека. Механизмы защиты прав человека. Права человека и обязанности гражданина». Использование методов интерактивных технологий обучения позволило всем присутствующим максимально активно включиться в познавательный процесс. Особенный акцент был направлен на актуальность тем о правах человека в работе школьных уполномоченных, о правах ребенка в системе прав человека, о защите прав участников образовательного процесса. Участники семинара поделились опытом работы по образованию и просвещению в области прав человека и деятельностью уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса.

В области проводятся семинары-совещания с руководителями органов управления образованием муниципальных образований Смоленской области с целью обмена опытом по формированию правового сознания обучающихся и повышения уровня профессионализма педагогов, участвующих в правовом воспитании.

Принято решение о создании в регионе зональных центров обучения уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса. Достигнута договоренность о дальнейшем сотрудничестве с Представительством международной амнистии в РФ по формированию правовой культуры.

На протяжении учебного года проходили и запланированы в дальнейшем регулярные выезды сотрудников отдела по защите прав и интересов ребенка в составе рабочей группы из числа представителей компетентных органов исполнительной власти в детские дома, школы-интернаты и профессиональные училища для проведения «правовых встреч» с участниками образовательного процесса.

Предполагается подготовка и издание брошюр, буклетов по правовому просвещению с целью профилактики нарушений прав детей, а также предупреждения подростковой преступности и пропаганды правил поведения несовершеннолетних.

Н.Ф. Лукашова,

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области

# Правовое просвещение – важное направление в комплексе мер, направленных на повышение правовой культуры населения

Правосознание российского общества характеризуется двумя противоположными тенденциями. Одна часть граждан понимает важность и необходимость соблюдения действующего законодательства, что заставляет их приобретать правовые знания. Правовые знания необходимы им при приеме на работу, получении платных медицинских и образовательных услуг, банковских кредитов, приобретении недвижимости и т.п. Для указанной категории населения расширяется и практика отстаивания своих нарушенных прав.

Вместе с тем, довольно значительная часть населения по-прежнему демонстрирует чрезвычайно низкую правовую грамотность: они не мыслят в

правовых категориях, не могут формулировать ситуации, например, о своих нарушенных правах на другом языке, кроме обыденного. У граждан отсутствуют навыки обращения не только в общественные организации, или компетентным специалистам, но даже и в правоохранительные органы.

Таким образом, современная социально-правовая ситуация говорит не только о необходимости информирования населения об изменениях в законодательстве и принятых законах, разъяснении их сути, содержания и социальной значимости, но и повышении осведомленности населения об основах правового регулирования общественной жизни, простейших правовых знаниях.

По мнению Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, деятельность в сфере формирования правовой культуры должна осуществляться по двум направлениям, ориентированным на повышение качества подготовки профессиональных юристов, правовое обучение работников государственного аппарата, включая сотрудников правоохранительных органов, а также правовое просвещение населения страны.

Во многих регионах России приняты целевые программы, направленные на правовое просвещение население, предусматривающие проведение соответствующих мероприятий (научно-практических конференций, семинаров, «круглых столов», лекций и др.), что по нашему мнению является достаточно эффективным средством повышения правовой культуры граждан.

Необходимо отметить, что уровень правосознания гражданина зависит не только от наличия у него правовых знаний, но и осознания того, что для защиты своих прав и интересов он вправе обратиться за квалифицированной юридической помощью. Вместе с тем, доступность такой помощи для граждан по-прежнему ограничена, особенно это касается социально незащищенных групп. Данный вопрос не первый год поднимается общественностью и органами власти. Так, возможные пути решения проблемы оказания гражданам бесплатной юридической помощи обсуждались Управлением министерства юстиции РФ по Саратовской области, планировалось открытие во всех регионах России государственных юридических бюро. Однако до настоящего времени государственная система бесплатной юридической помощи так и не создана.

Профессиональная юридическая помощь также вызывает нарекания граждан. Координационный совет при Управлении Министерства юстиции РФ по Саратовской области, в состав которого входит Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, неоднократно обсуждал проблемы деятельности адвокатского сообщества в Саратовской области. Уполномоченный рассказал членам Совета о поступающих в его адрес обращениях граждан, касающихся деятельности адвокатов, в которых они высказывают неудовлетворенность качеством работы защитников, сообщают о фактах ненадлежащего оказания услуг, неявке в судебные заседания без уважительной причины, пассивной позиции адвокатов, участвующих в деле по назначению, нарушениях финансовой дисциплины (представление доверителей в судах без оформления соглашений и выдачи квитанций о полученном гонораре), мошеннических действиях и др. По итогам заседаний руководителям адвокатских образований, Адвокатской палате Саратовской области были даны соответствующие рекомендации.

Безусловно, существенную помощь в правовом просвещении оказывают малоимущим гражданам юридические клиники при вузах области. Однако в условиях

состязательности российского судопроизводства они не могут заменить гражданам профессиональную юридическую помощь.

Правовое просвещение населения является одним из важных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, которое осуществляется при взаимодействии с органами власти области, общественными организациями, средствами массовой информации, образовательными учреждениями и молодежью.

Следует отметить, что в аппарате Уполномоченного ежегодно проходят учебнопроизводственную и преддипломную практику студенты, во время которой они знакомятся с деятельностью данного института внесудебной защиты прав человека.

Уполномоченный осуществляет издание литературы по правовому просвещению населения. Так, совместно с Центром правовой помощи ГОУ ВПО «Поволжский (г.Саратов) юридический институт (филиал) Российской Правовой Академии Министерства юстиции России» и Поволжским пунктом информации и документации Совета Европы при ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права» Уполномоченный подготовил справочник «Европейский Суд по правам человека: опыт Саратовского региона».

Учитывая сложную ситуацию в жилищно-коммунальной сфере, Уполномоченный выпустил специальный доклад «Нарушения прав граждан при оплате за жилое помещение и коммунальные услуги: причины возникновения и способы устранения». В настоящее время готовится к изданию доклад, посвященный нарушениям прав граждан в сфере оплаты труда.

Наличие проблем с соблюдением прав военнослужащих привели к ежегодному изданию Уполномоченным «Справочника призывника», который вручается призывникам на сборных пунктах.

Систематически выпускается информационный бюллетень аппарата Уполномоченного по правам человека в Саратовской области «Уполномочен защитить...», номера которого посвящаются различным актуальным вопросам в сфере защиты прав и свобод граждан.

В настоящее время тиражи печатных изданий по проблемам прав человека в полном объеме не удовлетворяют потребности населения. Учитывая, что подобная информация вносит существенный вклад в процесс правового просвещения и повышения уровня правосознания населения, необходимо создание и распространение такой литературы органами исполнительной власти и местного самоуправления по вопросам, относящимся к их компетенции (трудовые, социальные, жилищные вопросы, занятость населения и многие другие).

Следует отметить, что многие граждане не желают мириться с нарушениями своих прав и активно отстаивают и защищают свои интересы.

С целью рассказа об их гражданских успехах Уполномоченный по правам человека в Саратовской области организовал проект «Достижения в защите прав человека», в рамках которого осуществлялся сбор информации о фактах успешной защиты общественно-значимых интересов, что, по мнению Уполномоченного, позволит и другим гражданам проявить упорство в отстаивании своих законных интересов.

В рамках акции на сайте Уполномоченного было рассказано о гражданских успехах жителей Саратовской области по защите своих жилищных прав и прав в сфере ЖКХ, положительном опыте работе самого Уполномоченного, прокуратуры

Саратовской области, Управления Роспотребнадзора по Саратовской области, а также использованы материалы СМИ.

Не менее важно правовое просвещение молодежи. В связи с этим Уполномоченный систематически проводит встречи со студентами и другие мероприятия с их участием. Ведя конструктивный диалог, Уполномоченный рассказывает о проблемах современной молодежи, поднимаемых жителями области в своих обращениях, а студенты о своем видении положения молодежи в России и Саратовской области, предложениях по защите прав молодежи.

По мнению Уполномоченного, проведение подобных мероприятий необходимо, так как в ходе обсуждения поднимаемых вопросов существует возможность определить проблемы, имеющиеся в молодежной среде, требующие решения, а также внести свои предложения по улучшению ситуации.

Таким образом, в целях укрепления в гражданах уважения к закону, преодоления правового нигилизма органам государственной власти и местного самоуправления необходимо использовать весь имеющийся у них потенциал для систематического правового воспитания и просвещения населения. Работа по разъяснению законодательства должна проводиться в тесном контакте с общественными объединениями, средствами массовой информации, различными социальными группами (молодежью, инвалидами, безработными, осужденными и т.д.).

Н.И.Шугай,

помощник Уполномоченного по правам человека в Приморском крае

### Правовое просвещение в сфере прав человека

мае 2011 года Президент РΦ Д.А. Медведев утвердил государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. В первом пункте этого документа записано: правового государства, формирование гражданского «Развитие укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов».

Мониторинг правозащитной ситуации в крае свидетельствует, что права человека, демократия, толерантность для значительной части молодых людей все еще остаются абстрактными понятиями, чуждыми ценностями. Низкий уровень политической культуры и правосознания создают объективные препятствия на пути становления гражданского общества. В учреждениях общего и профессионального образования края еще не уделяется достаточное внимание формированию у школьников и студентов целостной системы правовых знаний как основы правового сознания и правовой культуры.

Совершенно очевидно, что начинать это необходимо со школьной скамьи. Обучение школьников правам человека должно стать составной частью гражданского образования.

Для решения вышеназванных проблем Уполномоченный и директор департамента образования и науки Приморского края в 2009 году направили руководителям муниципальных органов управления образованием письмо «Об образовании и просвещении школьников Приморского края в сфере прав и свобод человека». В письме было рекомендовано возобновить в школах края преподавание прав человека на всех ступенях общего образования. В нем также обращалось внимание педагогических коллективов на необходимость активизации усилий по развитию школьного самоуправления, созданию в школах демократического уклада жизни, по организации участия школьников в различных социальных практиках (благотворительные акции, волонтерство, социальное проектирование), региональных конкурсах и олимпиадах.

Приморскому институту переподготовки и повышения квалификации работников образования (далее – ПИППКРО) было рекомендовано организовать профессиональную подготовку учителей на основе программы курсов повышения квалификации «Права человека: теория и методика преподавания в школе».

В августе 2009 года в ПИППКРО состоялся семинар, на котором более 100 учителей обсуждали вопросы обучения приморских школьников правам ребенка и методику преподавания прав ребенка в начальных классах школ края. Организаторами семинара выступили ПИППКРО и общественная правозащитная организация «Приморская школа прав человека» (далее — ПШПЧ). В работе семинара приняли участие ректор ПИППКРО Е.А. Григорьева и президент ПШПЧ профессор А.Б. Пекарский, руководитель отдела печати, культуры и образования Генерального консульства США во Владивостоке, сотрудники аппарата Уполномоченного. Проведение семинара стало частью реализации общей стратегии по организации обучения школьников Приморского края в сфере прав и свобод человека.

К началу нового учебного года совместными усилиями Приморской школы прав человека и издательства «Дальпресс» тиражом 10 000 экземпляров было выпущено переработанное региональное учебное пособие для начальных классов «Мои права». Авторами этого учебного пособия являются известные приморские педагоги М.Н. Лентина и Т.Н. Романченко. Этими же авторами при участии сотрудников аппарата Уполномоченного разработана и реализуется программа повышения квалификации работников образования «Права человека».

В марте 2010 года состоялся четвертый краевой конкурс «Ваши права» в начальных классах школ Приморья, в нем приняло участие более 500 младших школьников почти из всех муниципальных образований края. Победители и финалисты конкурса были награждены грамотами Уполномоченного по правам человека.

Особая роль в формировании правовых знаний в сфере прав человека принадлежит средствам массовой информации. В 2010 году, Уполномоченный и сотрудники аппарата совместно с ФГУП филиал ВГТРК «ГТРК «Владивосток» приняли активное участие в подготовке цикла телевизионных передач «Имею право!». Все 10 передач показаны в региональном эфире на телеканале «Россия 1» с января по май 2011 года. Основное содержание передач – консультации телеаудитории (людей с различным уровнем правовой подготовки) по вопросам защиты нарушенных прав.

Среди затронутых тем: вопросы пенсионного и социального обеспечения, защиты жилищных прав и др. Одна из передач целиком посвящена работе Уполномоченного по правам человека в Приморском крае. В ней идет речь о правовых основах его деятельности, компетенции, приведены примеры содействия гражданам по защите их прав, в том числе в ходе проведения выездных приемов граждан в муниципальных образованиях края и при посещении социальных учреждений и изоляторов временного содержания. В передаче показана деятельность Уполномоченного по правовому просвещению государственных и муниципальных служащих.

В текущем году среди приморских журналистов региональных и муниципальных средств массовой информации был проведен 7-й традиционный творческий конкурс «Уполномоченный и СМИ в деле защиты прав человека».

Значимой и эффективной формой организации правового просвещения и образования остается чтение специальных лекций: «Права человека и их место в современном мире», «Защита прав и законных интересов ребенка», «Право на образование», «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь» и других. Ежегодно сотрудниками аппарата Уполномоченного в Приморском институте государственного и муниципального управления, Приморском институте переподготовки и повышения квалификации работников образования и в Центре профессиональной подготовки УВД по Приморскому краю проводится более шестидесяти 2-х часовых лекций.

Представители Уполномоченного в муниципальных образованиях края, активно участвуют в организации правового просвещения населения, в том числе и с использованием информационного потенциала местных СМИ.

Вместе с тем события, связанные с национальной нетерпимостью и другие, со всей очевидностью свидетельствуют, что нынешний уровень образования и просвещения в сфере прав человека не отвечает реальным потребностям граждан. Нужна действенная системная работа по ликвидации массовой правовой неграмотности населения в области прав человека, форм и методов их защиты. Это возможно только через систему правового просвещения и образования. В связи с этим необходимо принятие краевой целевой программы "Правовое просвещение и образование граждан», в рамках которой основным должен стать раздел, посвященный правам и свободам человека.

Ю.И. Зельников,

Уполномоченный по правам человека в Калужской области

# Межведомственное взаимодействие в сфере правового просвещения жителей Калужской области

Правовой нигилизм можно смело назвать одной из основных проблем, стоящих перед современным российским обществом. Мы часто не знаем и не воспринимаем законы страны, в которой живем и, тем более, международные правовые стандарты.

Недостаточная правовая информированность населения, отсутствие или неэффективность каналов качественной передачи информации во многих случаях служат причиной грубых нарушений закона, ущемления прав и свобод граждан. Поэтому правовое просвещение населения и повышение уровня общей правовой

культуры является залогом повышения качества законодательства и правосудия, а значит, и качества жизни каждого человека.

Сегодня особо остро встал вопрос о возрождении на новом уровне комплексной системы правового просвещения российских граждан. По данным последних социологических опросов, шестидесяти процентам населения остро не хватает не только информации о принимаемых в стране законах и их разъяснении, но и элементарной справочной информации о местонахождении судебных, законодательных и исполнительных органов, способов обращения в них, получения консультаций. Если сам факт необходимости усиления работы в области правовой пропаганды не вызывает сомнения, то вопрос о том, каким образом наиболее масштабно и комплексно решить эту проблему, до сих пор остается открытым, поиск наиболее эффективных форм реализации этого благого начинания продолжается.

В Калужской области мы реализуем деятельность по правовому просвещению направлениям. Первое заключается населения сразу ПО трем работе Координационного совета при Губернаторе области по правовому воспитанию населения области, председателем всеобучу) которого Уполномоченный по правам человека в Калужской области. Данный Совет был учрежден 31 октября 2005 года постановлением Губернатора Калужской области. В его основные функции входит:

- подготовка предложений по организации и проведению семинаров-совещаний по вопросам пропаганды правовых знаний среди населения области и актуальным проблемам совершенствования правового просвещения граждан;
- разработка рекомендаций по организации системы качественного правового просвещения и образования всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения;
- содействие в подготовке проектов нормативных правовых актов области о правовом просвещении населения;
- информирование население Калужской области через средства массовой информации о новом законодательстве и изменениях действующего законодательства;
- создание условия для возможности граждан самостоятельно и компетентно ориентироваться в вопросах права.

В состав Совета входят представители органов власти и бизнеса, деятели образования и культуры, руководители ведущих средств массовой информации области.

Благодаря своему универсальному составу Совет охватывает различные области деятельности и координирует работу по созданию разнообразных форм правового просвещения широких слоев населения.

Одним из актуальных направлений деятельности Совета является разработка новых и совершенствование существующих моделей формирования правовой культуры населения Калужской области. В рамках этого направления обсуждается достаточно широкий круг вопросов, в том числе о деятельности Центров правовой информации (далее — ЦПИ), которые открыты при общедоступных муниципальных библиотеках. Целью работы центров является развитие правосознания, формирование правовой культуры, популяризация знаний в области прав человека. Свою деятельность они осуществляют на бесплатной для граждан основе. В Калужской области функционирует 42 ЦПИ.

Осуществляя свою деятельность, Координационный совет развивает механизм реального межведомственного взаимодействия в рамках правовой просветительской политики региона и способствует образованию единого правового пространства в области.

Основой второго направления работы стала областная целевая программа «Повышение правовой культуры населения Калужской области на 2009-2012 годы».

Мероприятия Программы проводились по следующим направлениям:

- правовое образование учащейся молодежи;
- правовое просвещение населения;
- оказание бесплатной юридической помощи;
- научно-методическое и информационное сопровождение правового просвещения населения.

Оказание бесплатной юридической помощи населению силами юридических клиник вузов стало возможным благодаря подписанию в 2010 году многостороннего межведомственного соглашения между Уполномоченным по правам человека в Калужской области, вузами, обучающими студентов по специальности «Юриспруденция», областной научной библиотекой им. В.Г. Белинского и Городской Управой г. Калуги.

Юридические клиники распространяют общие знания о правовой системе государства, о законодательстве Российской Федерации и его применении, дают гражданам устные и письменные консультации по правовым вопросам, в том числе разъяснения порядка обращения за защитой прав, свобод и охраняемых законом интересов, содействуют им в подготовке заявлений, жалоб, ходатайств и иных документов правового характера.

В 2010 году Уполномоченным был учрежден первый областной конкурс «Лучшая юридическая клиника Калужской области». В соучредители конкурса вошли: Министерство образования и науки Калужской области, Калужское региональное отделение Ассоциации юристов России, Городская Дума г. Калуги, Группа компаний «Земля - СЕРВИС», ООО «Компания «Тектон». В конкурсе приняли участие пять юридических клиник города Калуги и Калужской области.

На базах Центров правовой информации (ЦПИ) с помощью сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области и студентов юридических клиник при поддержке компании «Консультант Плюс» удалось активизировать работу по бесплатному консультированию граждан по правовым вопросам. В районах области регулярно проводятся бесплатные выездные консультации. В связи с тем, что некоторые жители нашего региона по объективным причинам не имеют возможности приехать не только в Калугу, но и в районные центры, было принято решение подобные консультации проводить и в крупных населенных пунктах муниципальных образований.

Кроме того, в этом году, в рамках реализации мероприятий Программы, на местных телеканалах выходит в свет цикл передач правовой направленности. Организатором и координатором данной работы стал аппарат калужского Уполномоченного. К работе над телепередачами привлекались представители федеральных, территориальных органов государственной власти и органов государственной власти Калужской области, научного и адвокатского сообщества, граждане, обратившиеся за помощью к Уполномоченному и успешно защитившие свои права.

Говоря о развитии межведомственного взаимодействия в сфере правового просвещения жителей Калужской области нельзя не упомянуть о тесном сотрудничестве регионального Уполномоченного со средствами массовой информации: электронными, печатными, теле и радиоканалами. Оно выстраивается, как на основе подписанных соглашений, так и на взаимовыгодной основе (в случае, если СМИ является коммерческой структурой).

Сделано многое, но предстоит сделать еще больше. Мы планируем проводить работу по противодействию правовому нигилизму на более высоком межрегиональном уровне. С целью активизация межсекторного взаимодействия институтов гражданского общества, органов государственной власти, различных структур правоохранительной системы, средств массовой информации по правовому просвещению и осуществлению контроля за соблюдением прав человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации в конце 2011 года в Калуге пройдет межрегиональная научно – практическая конференция по проблемам правовой культуры, правового просвещения и защите прав человека.

В течение 2012 года мы планируем продолжить активную просветительскую работу силами всех заинтересованных ведомств и организаций, сделав ставку на комплексный подход к данной деятельности с учетом результатов научных исследований, положительного мирового и российского опыта.

А.Ю.Кабанов,

Уполномоченный по правам человека в Ивановской области

### Содействие правовому просвещению граждан в Ивановской области

В Ивановской области должность Уполномоченного по правам человека появилась сравнительно недавно. В начале декабря 2010 года был принят соответствующий региональный закон, а 27 января 2011 года, после избрания на должность, Уполномоченный по правам человека принес присягу и приступил к выполнению своих обязанностей.

С самого начала деятельности Уполномоченный определил содействие правовому просвещению граждан одним из важнейших направлений своей деятельности.

Естественно, сам Уполномоченный и его небольшой аппарат, на которых лежит выполнение еще целого ряда важных правозащитных функций, вряд ли преуспеют на ниве просвещения, если не наладят взаимодействие, не найдут союзников в этом важном вопросе. Исходя из этого, Уполномоченным была поставлена цель — наладить сотрудничество с заинтересованными органами государственной власти, местного самоуправления, научными и образовательными учреждениями, средствами массовой информации, общественностью.

Еще 21 марта 2011 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным и Ивановским областным объединением профсоюзов. В рамках этого соглашения Уполномоченный, по приглашению профсоюзов, посетил третье по величине муниципальное образование — городской округ Шую, выступил перед профсоюзным активом и провел личный прием граждан в общественной профсоюзной приемной. Кроме того, Уполномоченный принял участие в "круглом

столе" на тему " О конвенции 87 МОТ и праве объединения в профсоюзы", организованном областным профобъединением 15 апреля 2011 года. Налажено рабочее взаимодействие с печатным профсоюзным изданием – газетой "Профсоюзная защита", которая подробно освещает работу Уполномоченного и публикует его комментарии. Совместными усилиями создана рабочая группа по разработке методических рекомендаций для работников по защите их трудовых прав, которые планируется издать отдельной брошюрой.

Важным шагом в совместной работе по правовому просвещению стало подписание соглашения 22 июля 2011 года с ведущим высшим учебным заведением региона — Ивановским государственным университетом (далее — ИвГУ), согласно которому планируется совместное осуществление целого ряда мероприятий: проведение конференций, семинаров, "круглых столов" и подготовка совместных изданий в области защиты прав человека и гражданина. Для расширения возможностей бесплатного правового консультирования Уполномоченным совместно с ИвГУ проводится работа по организации "юридической клиники". Данная совместная инициатива нашла поддержку у Губернатора Ивановской области М.А. Меня и была поддержана региональным правительством, которое выделило необходимые помещения, изыскало средства на их ремонт.

Студенты юридического факультета ИвГУ проходят учебную практику в офисе Уполномоченного. В перспективе планируется привлечь к этому студентов социально-психологического факультета, а также студентов, обучающихся на специальности "Международные отношения".

7 октября 2011 года Уполномоченный выступил с докладом на тему: "Роль и место Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации: проблемы законодательного регулирования" на пленарном заседании V ежегодной Международной научно-практической конференции "Человек и право: нормативно-ценностное измерение", проводившейся в стенах ИвГУ.

Налаживается взаимодействие и с Ивановским филиалом Международного института управления (далее – филиал МИУ). Уполномоченный принял участие и выступил с приветствием на II Международной научно-практической конференции "Проблемы становления, развития и модернизации гражданского общества в Российской Федерации", которая прошла 25 марта 2011 года на базе филиала МИУ. По предложению научного центра по проблемам взаимодействия власти и гражданского общества при Ивановском филиале МИУ Уполномоченный вошел в редакционный совет научного журнала "На пути к гражданскому обществу".

Весьма интересным представляется проведение выездных уроков правоведения. 30 марта 2011 года гостями уполномоченного стали учителя и учащиеся МОУ средней общеобразовательной школы  $\mathbb{N}_{2}$  города Кохма Ивановской области. Уполномоченный познакомил учащихся с международной системой защиты прав человека, рассказал о своей работе и ответил на многочисленные вопросы учеников.

Ряд мероприятий в области правового просвещения был проведен Уполномоченным совместно с органами государственной власти федерального и регионального уровня. Аппарат Уполномоченного принял активное участие в распространении брошюр серии "Правовое просвещение населения", изданных Министерством юстиции Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека принял активное участие в "круглом столе", посвященном обеспечению избирательных прав инвалидов, лиц без

определенного места жительства и лиц цыганской национальности, организованного Избирательной комиссией Ивановской области.

При взаимодействии с УФСИН по Ивановской области проводится работа по подготовке рекомендаций для осужденных по практике применения внедряемых в учреждениях пеницитарной системы так называемых "социальных лифтов". Также совместно с УФСИН по Ивановской области налажена система устных и письменных консультаций осужденных и подследственных на предмет разъяснения их прав.

Уполномоченным налажено тесное сотрудничество со старейшей правозащитной организацией в области — "Ивановским областным обществом прав человека". Результатом совместной работы стала подготовка и издание отдельной брошюрой методических рекомендаций "Как обратиться в Европейский суд по правам человека", которые поступили в библиотеки и систему УФСИН региона, а также бесплатно распространяются среди граждан.

Налаживается взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области Т.Г. Степановой. С целью правового просвещения граждан, Уполномоченные совместно посещают муниципальные образования области, где проводят "круглые столы" и правовые консультации, выступают перед общественностью, трудовыми коллективами, учащимися. Подобная форма работы в муниципалитетах позволяет охватить мероприятиями по правовому просвещению максимально возможное число граждан.

Вряд ли можно говорить о серьезной просветительской работе без тесного взаимодействия с государственными, муниципальными и частными средствами массовой информации (далее – СМИ). Формы сотрудничества Уполномоченного и СМИ весьма разнообразны – это интервью, брифинги, статьи, комментарии, новостные сюжеты, пресс-релизы, обзоры, участие Уполномоченного в организуемых СМИ "круглых столах", авторских передачах, дискуссионных клубах. С начала деятельности института Уполномоченного на территории Ивановской области состоялось более 200 выступлений Уполномоченного и сотрудников его аппарата в электронных и печатных СМИ. Наиболее тесно с Уполномоченным сотрудничают телекомпании "ИГТРК", "Барс", "ИВТ", газеты "Ивановская газета", "Рабочий край", "Иваново - Вознесенск", "Частник", журналы "Власть. Ивановская область", "Директор".

В настоящее время для правового просвещения существуют широкие возможности использования современных и информационных технологий и, прежде всего глобальной компьютерной сети Internet. Для информации о своей деятельности, планируемых мероприятиях, а также правового консультирования Уполномоченный активно использует свой аккаунт в сети Twitter.

Налажено сотрудничество Уполномоченного с информационно-правовыми системами "Гарант" и "КонсультантПлюс". 23 сентября 2011 года Уполномоченный и руководитель его аппарата А.А. Жуков приняли участие в интернет-конференции на тему: "Деятельность Уполномоченного по правам человека в Ивановской области", в ходе которой ответили на многочисленные вопросы жителей области. Видеозапись и стенограмма интернет-конференции размещены на официальном сайте ООО "Гарант - инфо" (www.garantinfo.ru), информационно-правовом портале – www.garant.ru, а информационном блоке "Законодательство Ивановской обеспечения информационно-правового "Гарант". октябре 2011 года еженедельном правовом обозрении "Твой консультант", официальном органе

информационно-правовой системы "КонсультантПлюс" было опубликовано развернутое интервью Уполномоченного на тему: "Правовое просвещение граждан – очень важный вопрос".

Практика работы Уполномоченного со всей очевидностью показывает, что при взаимодействии с органами власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества, даже при дефиците финансовых средств можно немало сделать для преодоления правового нигилизма и правовой беспомощности наших граждан.

Пресс-служба Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике

### Правовое просвещение в области прав человека в Чеченской Республике

Вот уже несколько лет на территории Чеченской Республики Уполномоченным по правам человека в ЧР реализовывается проект «Правовое просвещение в области прав человека», который был разработан согласно Указу Президента Чеченской Республики от 06.12.2007г. № 451 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике», Конституционному закону «Об Уполномоченном по правам человека в Чеченской Республике».

Основанием для разработки такого проекта явились результаты анализа обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в ЧР, которые показали, что основной причиной нарушений прав человека является низкий уровень знаний гражданами своих прав и свобод.

В рамках данного проекта проводятся семинары, «круглые столы», в которых принимают участие представители различных органов власти, гражданских организаций, Общественной палаты, института уполномоченного, СМИ и духовенства республики.

На мероприятиях обсуждаются актуальные вопросы, касающиеся обеспечения прав и свобод человека в Чеченской Республике.

На основе этих обсуждений, анализа предложений участников мероприятий разрабатываются рекомендации Уполномоченного, направленные на повышение уровня соблюдения прав и свобод человека в Чеченской Республике.

Стоит отметить, что реализация проекта «Правовое просвещение в области прав человека» позволила существенно повысить уровень правовых знаний как у представителей органов власти, так и у сотрудников правозащитных организаций.

Кроме того, повышение уровня знаний в области прав человека способствует конструктивному взаимодействию органов власти и институтов гражданского общества Чеченской Республики.

Тематика проводимых в рамках программы правового просвещения семинаров и «круглых столов» разнообразна.

Так, за 2010 и 2011 годы в офисе Уполномоченного по правам человека в ЧР прошли семинары на тему: «Миграционные процессы и проблема возвращения соотечественников из-за рубежа», «Становление местного самоуправления ЧР: проблемы и перспективы», «Соблюдение прав инвалидов в Чеченской Республике», «Реализация права граждан на жилищно-коммунальные услуги в Чеченской Республике», «Служба в рядах вооруженных сил РФ – долг и обязанность гражданина

РФ», «Право граждан на медицинскую помощь и охрану здоровья в Чеченской Республике», «Соблюдение права на образование в Чеченской Республике», «Реализация права граждан на труд в Чеченской Республике», «Реализация права граждан на социальные пособия и пенсионное обеспечение в Чеченской Республике», «Реализация права граждан на благоприятную окружающую среду в Чеченской Республике».

Уполномоченный по правам человека в Чеченской Республике уделяет внимание вопросу взаимодействия гражданского общества, государственного института правозащиты со средствами массовой информации. В рамках программы правового просвещения пресс-службой Уполномоченного по правам человека в ЧР был разработан специальный цикл семинаров для представителей СМИ Чеченской Республики.

Так, в офисе Уполномоченного по правам человека в ЧР проведены «круглые столы» и семинары с участием представителей СМИ и общественных организаций на тему: «Роль СМИ в деле защиты прав и свобод человека и гражданина», «Взаимодействие и сотрудничество СМИ и НПО в области прав человека: проблемы и перспективы», «Роль СМИ в защите прав осужденных».

Проведены также мастер-классы с участием известных журналистов и представителей СМИ по особенностям освещения тематики прав человека в Чеченской Республике.

В рамках программы также выпускаются памятки, буклеты, брошюры. В республиканских печатных изданиях публикуются статьи на правозащитную тему, что позволяет жителям республики знать и эффективно защищать свои права.

В целях правового просвещения граждан, помимо реализации данной программы, Уполномоченным по правам человека в ЧР активно используются собственные информационные ресурсы. Так, с 2007 года Уполномоченным выпускается ежемесячная газета «Чеченский правозащитник» на страницах которой читатели могут ознакомиться с юридической консультацией по различным интересующим граждан вопросам, узнать последние новости из жизни гражданского общества республики и другую полезную для себя информацию.

Уполномоченным по правам человека в ЧР Нурди Нухажиевым, помимо ежегодных докладов, выпускаются в свет различные документально-публицистические издания, посвященные аспектам обеспечения прав человека и развития гражданского общества. Данные авторские издания активно используются в качестве справочных материалов студентами вузов республики.

Еще одним информационным ресурсом, ориентированным на вещание в сети интернет, является сайт Уполномоченного по правам человека в ЧР. Любой гражданин, посетив сайт, может получить исчерпывающую информацию об эффективных способах защиты своих прав, а также обратиться в онлайн-режиме лично к Уполномоченному с жалобой или по интересующему его вопросу. Для этого на сайте есть специальная форма обратной связи. На сайте также размещен видеоконтент, где выставлены текстовые и видеоматериалы, рассказывающие о положительно решенных делах по обращению граждан, что для посетителей может послужить руководством к действиям по защите своих прав. Помимо всего прочего, на сайте можно ознакомиться с ежегодными и специальными докладами Уполномоченного по правам человека в ЧР, из которых граждане могут почерпнуть полезную для себя информацию.

Программа правового просвещения будет продолжена и в 2012 году.

Как отметил Уполномоченный по правам человека в ЧР Нурди Нухажиев, повышение уровня знаний в области прав человека, несомненно, может способствовать духовно-нравственному воспитанию населения, конструктивному взаимодействию и сотрудничеству органов власти, института Уполномоченного, неправительственных правозащитных организаций в деле защиты прав человека.

Пресс-служба Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия

Опыт межведомственного взаимодействия в деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия в сфере правового просвещения жителей республики

Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия введен в 2003 году на основании Закона Республики Ингушетия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Ингушетия» № 14-Р3.

Среди основных задач Уполномоченного определено участие в правовом просвещении населения республики по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также населения Республики о положении в данной сфере.

С начала деятельности нового Уполномоченного Оздоева Д.Э. (25 марта 2010 года) в структуре аппарата Уполномоченного по правам человека в РИ учреждены секторы правового просвещения и информационно-аналитической работы.

Несомненно, большое значение в работе Уполномоченного отдается правовому просвещению, в рамках которого можно выделить несколько направлений деятельности и межведомственного взаимодействия.

Прежде всего, необходимо отметить информационное сопровождение деятельности Уполномоченного с элементом просвещения, который заключается в информировании граждан о принятых мерах по соблюдению прав человека в той или иной ситуации, а также возможностях самостоятельной защиты своих прав гражданами. Эта информация получается из обращений граждан о нарушении их прав и информации о принятых мерах по восстановлению нарушенных прав.

Все новости, отчеты о рабочих встречах и поездках, консультации, фотоиллюстрации, видеосюжеты размещаются на сайте Уполномоченного **www.ingushombudsman.ru**, которые также размещаются на официальном сайте Республики Ингушетия, сайтах Правительства и Народного Собрания РИ.

Кроме того, на сайте размещены данные о работе Уполномоченного и его аппарата, о порядке подачи жалобы на имя Уполномоченного, об актуальных проблемах правовой защиты населения, координаты органов государственной власти и местного самоуправления, в которые можно обратиться за защитой прав, а также иная полезная информация.

Другое направление в сфере правового просвещения – публикации, теле- и радиопрограммы на местном телевидении и радио.

В целях плодотворного взаимодействия между Уполномоченным и основными СМИ республики подписаны соглашения о сотрудничестве, которые значительно облегчают взаимодействие с масс-медиа. Уполномоченный и специалисты его

аппарата периодически участвуют в теле- и радиопередачах по правовой тематике, дают отдельные интервью и участвуют в мероприятиях, что, в свою очередь, является свидетельством признания роста авторитета института и его представителей.

Очевидно, что правовое просвещение школьников и молодых людей стоит во главе угла и, в связи с этим, естественным является взаимодействие Уполномоченного с Министерством образования РИ, в рамках которого специалистами аппарата Уполномоченного проводится работа по просвещению школьников.

В рамках этой работы специалисты аппарата Уполномоченного в 2010 году провели 45 уроков по правовому просвещению и исследование на предмет правовой просвещенности учеников в большинстве школ республики.

По результатам данной работы регулярно проводятся «круглые столы» с представителями Министерства образования РИ, комитета по образованию, науке и культуре Народного собрания РИ, управлений образования и директоров школ, на которых готовятся рекомендации по изменению ситуации в школах. Прозвучавшее на одном из мероприятий предложение ввести в школах республики институт школьного уполномоченного было услышано и принято решение о введении, в качестве пилотного, института Уполномоченного по правам участников общеобразовательного процесса (Школьный Уполномоченный).

Данный институт представляет собой тройственный орган, состоящий из ученика, преподавателя и одного родителя ученика школы. В настоящее время подготовлен план по дальнейшему развитию данного института с целью вовлечения школьных Уполномоченных в работу социальных служб и общественных организаций по правовому просвещению в школах.

Кроме того, совместно с Республиканским центром медицинской профилактики и республиканским психоневрологическим наркологическим диспансером запланирована работа по профилактике наркомании и алкоголизма среди молодежи в учебных заведениях республики.

Следующим важным звеном взаимодействия Уполномоченного с публичными органами власти является участие Уполномоченного в реализации Республиканской целевой программы по повышению правовой культуры населения Республики Ингушетия на 2011-2013 годы, разработанной и принятой, в том числе, и по инициативе Уполномоченного по правам человека в РИ Оздоева Д.Э. В рамках ее реализации Уполномоченный и его аппарат будет взаимодействовать с различными органами исполнительной власти республики, общественными некоммерческими организациями и МВД России по РИ.

В рамках реализации данной программы Уполномоченным, совместно с судьями Конституционного суда Республики Ингушетия, проводится цикл теле- и радиопередач, открывается интернет-портал по правовому просвещению, готовится к изданию информационный бюллетень Уполномоченного.

настоящее готовится учебно-методических В время план проведения мероприятий ПО правам человека руководителей личного ДЛЯ правоохранительных органов Республики Ингушетия, с привлечением экспертов. В рамках данной работы весь руководящий и личный состав МВД России по РИ лекций, направленный на формирование правовой сотрудников МВД при исполнении ими своих обязанностей.

Освещая деятельность Уполномоченного по правовому просвещению, нельзя не упомянуть публикацию ежегодных и специальных докладов Уполномоченного.

Ежегодные доклады представляют собой обобщенный материал о проделанной Уполномоченным в течение года работе и обязательно практические рекомендации по улучшению ситуации с соблюдением прав и свобод человека на территории Республики Ингушетия. Ежегодные доклады направляются Главе республики, Председателю Народного Собрания, Председателю Правительства и другим заинтересованным органам исполнительной власти Республики Ингушетия. В дальнейшем проводится анализ исполнения рекомендаций Уполномоченного руководителями органов государственной и муниципальной власти РИ.

Специальные же доклады содержат информацию о тематической работе Уполномоченного и его аппарата по конкретным систематическим нарушениям прав жителей республики. При составлении специальных докладов Уполномоченный, в соответствии со своей компетенцией, запрашивает информацию и разъяснения у государственных и муниципальных органов, проводит анализ законодательства. Все это, а также рекомендации по исправлению конкретной ситуации, отражается в специальных докладах, которые направляются заинтересованным органам, ответственным за соблюдение конкретных прав человека на территории РИ. Кроме того, данная информация распространяется через СМИ.

Примером такого взаимодействия и дальнейшего составления специальных докладов за время деятельности Уполномоченного стал специальный доклад по проблемам водоснабжения в некоторых районах республики, по правовому положению и условиям проживания вынужденных переселенцев на территории РИ.

Кроме того, необходимо отметить заявления Уполномоченного в связи с нарушениями или возможностью нарушения прав человека на территории республики, которые носят в себе информацию о нарушениях прав и основных свобод и способы их реализации и защиты.

Так, например, в связи с большим количеством обращений летом 2011 года вынужденных переселенцев, проживающих в местах компактного проживания на территории РИ, по поводу их возможного выселения, Уполномоченный сделал заявления, в которых дал оценку сложившейся ситуации, указал какие меры необходимо предпринять гражданам для защиты своих прав, а также о том, какие права могут быть нарушены в случае, если органы исполнительной власти предпримут попытку насильственного выселения граждан из мест временного проживания.

Также, необходимо упомянуть о готовящемся проекте Уполномоченного по правовому просвещению и оказанию правовой помощи лицам с ограниченными физическими возможностями, не способными самостоятельно обратиться к Уполномоченному за помощью.

Для этого специалистами аппарата Уполномоченного запрошена необходимая информация у органов исполнительной власти в соответствии с их компетенциями, будет подготовлен план осуществления посещений и определены представители органов исполнительной власти, которые примут участие в данных поездках. Помимо указанных заинтересованных участников рассматривается возможность участия в акциях представителей социально-ориентированных общественных организаций.

Данный проект станет одним из ярких примеров возможности межведомственного и межсекторного взаимодействия в вопросах правового просвещения.

Уполномоченный считает правовое просвещение стратегически важным направлением в формировании просвещенного гражданского общества. И элемент межведомственного взаимодействия, при достижении указанных целей, необходим как для воспитания в государственных и муниципальных служащих ощущения вовлеченности в общественную деятельность и ответственности за ее осуществление, так и для того, чтобы граждане учились процедурам защиты и реализации своих прав и свобод.

У.А.Омарова,

Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан

Опыт межведомственного взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в сфере правового просвещения жителей Республики Дагестан

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан является работа по правовому просвещению жителей республики по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты. Правовое образование граждан способствует повышению уровня правовой грамотности населения и формированию гражданского правосознания, предупреждает нарушения конституционных прав, а в конечном итоге — содействует созданию дееспособного и законопослушного гражданского общества.

Таким образом, правовое просвещение является общегосударственной задачей. В связи с этим важно создать единое информационное и образовательное пространство при участии заинтересованных министерств и ведомств, а также некоммерческих организаций.

С целью активизации межведомственного взаимодействия в области содействия правовому просвещению населения республики, а также повышения уровня правовой культуры и юридической грамотности учащихся школ, ссузов и вузов, привлечения к человека подрастающего поколения, делу защиты прав ПО инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и с участием Министерства образования и науки Республики Дагестан, Комитета по молодежной Республики Дагестан и Дагестанского регионального Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» на протяжении 5 лет проводится республиканский конкурс творческих работ школьников «Права человека глазами ребенка».

Основными задачами республиканского конкурса являются: распространение знаний о правах и свободах человека; развитие гражданской инициативы и правовой ответственности учащихся; просвещение в сфере защиты прав человека и формирование первичных навыков правозащитной деятельности; приобретение учащимися знаний и навыков, необходимых для успешного участия в общественной жизни; повышение профессионального уровня педагогов по организации социально значимой деятельности учащихся, а также формирование навыков исследовательской деятельности у учащихся. Конкурс проводится в три этапа в двух возрастных группах

среди школьников 5–8 и 9–11 классов. Количество участников и уровень работ увеличивается из года в год.

Ещё одним традиционным мероприятием в рамках правового образования школьников стало проведение классных часов и уроков на тему: «Мир моих прав» во всех школах столицы Дагестана, приуроченных к празднованию международного Дня Всеобщей декларации прав человека. Методический материал для проведения уроков подготовлен сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан. В программу классных часов вошел просмотр 30 видеороликов, иллюстрирующих каждую статью Всеобщей Декларации прав человека.

Для младших школьников была разработана отдельная доступная программа, в которой права человека, закрепленные во Всеобщей декларации, разъяснялись на примерах сказок и приключений героев детских фильмов. Главными задачами уроков права стали: формирование уважительного отношения школьников к правам и свободам человека, изложенным во Всеобщей декларации прав человека, а также осознание учащимися неразрывной связи прав человека и его обязанностей.

По совместной инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, Министерства юстиции Республики Дагестан, Дагестанского регионального отделения Ассоциации юристов России разработан и утвержден план республиканских мероприятий, посвященных Дню юриста и Международному дню прав человека. Ежегодно в начале декабря проводится Неделя правовых знаний, в рамках которой проходят выездные приемы граждан по правовым вопросам, круглые столы, научно-практические семинары с учителями обществознания, классные часы в школах.

Не менее актуальна на сегодняшний день проблема воплощения на практике конституционного положения о том, что каждому гражданину гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 44 Конституции Республики Дагестан). С целью оказания практической юридической помощи гражданам по защите их прав и свобод Уполномоченным налажено взаимодействие с юридическим факультетом Дагестанского государственного университета, где функционирует общественная приемная Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, созданная на базе Юридической клиники (Центра правовой помощи) факультета. Клиницисты оказывают правовую помощь малоимущим гражданам, в том числе в составлении исковых заявлений в суд, в подготовке надзорных жалоб и т.д.

В целях повышения уровня правовой культуры молодежи Уполномоченный в 2010 году выступил инициатором и организатором ряда мероприятий с участием студентов. В октябре 2010 года при поддержке Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и Дагестанского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России» была проведена серия игр «Брейн-ринг», посвященных Международному дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации. Интеллектуальное соревнование развернулось на базе Дагестанского государственного университета. В мероприятии приняли участие более 200 студентов, аспирантов и молодых преподавателей вузов республики. 16 команд, в состав каждой из которых входило 6 участников, на протяжении 7 этапов отвечали на различные вопросы правового характера, подготовленные аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан.

Проведение подобных мероприятий с привлечением молодежных организаций и высших учебных заведений республики Уполномоченный планирует продолжить.

При несомненной актуальности задачи по правовому просвещению учащейся молодежи в образовательных учреждениях республики недостаточно надлежаще подготовленных преподавателей общественно-правовых дисциплин. Требуется непрерывная система повышения квалификации преподавателей, проведение регулярных тренинговых семинаров. Основы такой работы заложены.

Так, Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан совместно с Дагестанским государственным институтом повышения квалификации педагогических кадров был проведен научно-практический семинар для учителей права на тему: «Методики преподавания права в образовательных учреждениях Республики Дагестан». В ходе семинара участникам были продемонстрированы различные интерактивные формы и методы обучения, учитывающие возрастные особенности учащихся. По окончании семинара участники получили комплект методических материалов, позволяющих применить новые методики преподавания права в образовательных учреждениях Республики Дагестан.

Также в соответствии с планом республиканских мероприятий, посвященных Дню юриста и Всемирному Дню защиты прав человека, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан совместно с Министерством юстиции Республики Дагестан, Министерством образования и науки Республики Дагестан, Дагестанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» проводит ряд мероприятий. Среди них — приемы граждан по правовым вопросам в муниципалитетах, выступление перед студенческой молодежью, публикации в печатных изданиях материалов, посвященных Дню юриста и Всемирному дню защиты прав человека.

Для повышения уровня правовой культуры и юридической грамотности населения Законом Республики Дагестан от 08.02.2011г. № 11 утверждена республиканская целевая программа «Повышение правовой культуры населения Республики Дагестан (2011-2014 годы).

Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан является одним из исполнителей данной программы, в ходе реализации которой принимает участие в организации республиканского центра правового просвещения населения, а также предоставлении бесплатной юридической помощи малоимущим слоям населения через общественную приемную Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан – Юридическую клинику Дагестанского государственного университета.

Планируется оказывать поддержку центрам правовой информации, создаваемым на базе библиотечных учреждений поселений. Ежегодно в организациях, учебных заведениях проводятся мероприятия, посвященные Дням Конституций Российской Федерации и Республики Дагестан, датам, связанным с защитой прав человека. Традиционным стало проведение ежегодной республиканской научно-практической конференции на тему: «Правовое воспитание молодежи в современных условиях». Регулярно организуется цикл телепередач по правовой тематике, а также проводится конкурс среди республиканских газет и журналов на лучшее освещение вопросов правовой культуры, правового просвещения и защиты прав человека.

Исходя из опыта межведомственного взаимодействия в сфере правового просвещения жителей Республики Дагестан, можно сказать, что теоретические основы правовой культуры важно систематизировать и облечь в доступные формы для

освоения и закрепления правовых знаний гражданами, а также последующего применения их в повседневной жизни. Особенно важен процесс правовоспитания личности при работе с молодежью, так как социализация молодого гражданина должна сопровождаться мыслями и поступками, основанными на правосознании.

В.А. Ростовщиков,

Уполномоченный по правам человека в Волгоградской области

### Правовое просвещение в работе Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области

Правовое просвещение граждан остается одним из основных направлений в деятельности волгоградского Уполномоченного по правам человека.

Приоритет делался на эффективном использовании возможностей средств массовой информации. В рамках этого пресс-службой Уполномоченного для СМИ и общественности ежемесячно представляется 3-4 подготовленных материала, затрагивающих наиболее острые и значимые ситуации, касающиеся проблем правовой защиты граждан в различных жизненных сферах. Со своей стороны представители федеральных, региональных и местных СМИ системно используют правовую тематику для размещения материалов о правах и свободах человека и гражданина, о механизмах их защиты, об органах и организациях, оказывающих правовую помощь людям. В различных по информационному формату публикациях имели место комментарии и разъяснения Уполномоченного по правам человека, а также юридические рекомендации сотрудников его аппарата.

Безусловно, эффективна сложившаяся форма сотрудничества со СМИ в рамках ежегодно проводимого конкурса творческих коллективов и журналистов на наиболее профессиональное освещение темы «Наши права и свободы». Традиционно данный конкурс проводится Уполномоченным по правам человека в Волгоградской области совместно с Волгоградской организацией Союза журналистов России.

Ежемесячная газета «На защите прав», как официальное печатное издание Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области, также играет весомую роль в правовом информировании граждан. На нее в особой мере возложена задача правового просвещения волгоградцев. О том, что газета востребована волгоградцами, свидетельствуют письма и телефонные звонки граждан, касающиеся материалов, опубликованных в издании.

Формированию среди молодежи целостного представления о системе прав и свобод человека и гражданина, необходимых знаний в правозащитной сфере способствуют проводимые мероприятия совместно с общественными организациями, учреждениями образования и культуры. В 2010 году по инициативе Волгоградского негосударственного образовательного учреждения высшего «Институт профессионального образования управления» поддержке Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области среди волгоградских учащихся проводился ставший уже традиционным конкурс работ по теме «Права человека в 21 веке». Среди победителей, отмеченных наградами и ценными образовательных подарками, оказались учащиеся средних учреждений г. Волгограда и Волгоградской области.

Аналогичную задачу по воспитанию активных участников формирования гражданского общества выполняет ежегодная региональная конференция молодых исследователей Волгоградской области, проводимая на базе Волгоградской академии МВД РФ ее руководством и Уполномоченным по правам человека. В секции «Права человека» курсанты, студенты различных вузов, старшеклассники лицея № 7 г. Волгограда представляют подготовленные работы по теме «Защита прав и законных интересов граждан». Авторы наиболее обстоятельных исследований отмечены дипломами и подарками Уполномоченного по правам человека.

волгоградской общественности Необходимый резонанс среди стимулирования активной гражданской позиции получило ежегодное чествование Уполномоченным по правам человека в Волгоградской области граждан, удостоенных звания «Лучший правозащитник года». Так, Дипломами «Правозащитник 2010 года» и ценными подарками отмечены: за активную гражданскую позицию, проявленную в оказании помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в реализации своих конституционных прав медсестра детской поликлиники г. Волжского Ольга Матвеева и индивидуальный предприниматель г. Волгограда Максим Сафонов. В номинации «Правозащитные и общественные организации» за последовательную и активную деятельность по отстаиванию прав и законных интересов пенсионеров силовых ведомств Волгоградское областное общественное Движение «Комитет защиты ветеранов военной службы и других силовых структур» (председатель -Дубачев Владимир Викторович). В номинации «Государственные, муниципальные служащие, руководители, должностные лица» за отстаивание принципа соблюдения прав человека и гражданина в области охраны здоровья Коловоротная Лариса Федоровна - консультант отдела организации медицинской помощи взрослого населения комитета по здравоохранению администрации Волгоградской области.

Система правового просвещения и информирования граждан, выстроенная Уполномоченным по правам человека в Волгоградской области, приносит свои результаты. В свою очередь Уполномоченный готов к сотрудничеству с органами государственной власти и местного самоуправления, учреждениями образования, культуры, средствами массовой информации, общественных и правозащитных объединений по дальнейшему формированию правовой культуры у жителей региона.

С.С. Шеффер,

Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай

Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай действует с февраля 2007 года.

Содействие правовому просвещению в части прав и свобод человека, форм и методов их защиты законодательно закреплено в качестве одной из основных задач Уполномоченного и деятельность Уполномоченного по правовому просвещению многообразна.

Уполномоченный по правам человека уделяет постоянное внимание отражению в средствах массовой информации (СМИ) складывающейся в республике правозащитной ситуации, привлечению через СМИ внимания к проблемам обеспечения и защиты прав граждан. Со дня образования республиканского института Уполномоченного продолжается и расширяется информационное сопровождение

деятельности Уполномоченного по правам человека, участие в программах телеканала «Эл Алтай» и республиканской радиостанции. Темами для интервью Уполномоченного фактически во всех районных газетах стали выездные приемы граждан на местах. Сотрудничество со СМИ рассматривается не только как средство общения с населением. Ряд публикаций в СМИ являются для Уполномоченного по правам человека основанием и материалом для инициирования рассмотрения этих вопросов на уровне органов власти.

Регулярной стала практика ответов Уполномоченного на запросы читателей по проблемным вопросам. Кроме того, на вопросы любого издания, в том числе редакций районных газет, читатели получают квалифицированные ответы.

С 2007 года в печатных средствах массовой информации нашего региона опубликовано более 750 публикаций по правовой тематике и о деятельности Уполномоченного.

Как известно, от правовой грамотности самих журналистов во многом зависит эффективность их содействия соблюдению и восстановлению прав и свобод. Для привлечения внимания журналистского сообщества к этой теме с 2009 года объявлен традиционный конкурс Уполномоченного на лучшее освещение проблем защиты прав человека и правозащитной деятельности в средствах массовой информации Республики Алтай.

Со всеми республиканскими и районными газетами заключены соглашения о сотрудничестве. Решению этой же задачи способствует деятельность представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях нашей республики.

В 2008 году между Уполномоченным по правам человека в Республике Алтай и Горно-Алтайским государственным университетом подписан договор о взаимодействии и сотрудничестве. В связи с этим с 2009 года студенты юридического факультета ГАГУ проходят производственную и преддипломную практику в Аппарате Уполномоченного. Осуществляется тесное взаимодействие с юридической клиникой ЮФ ГАГУ, которая оказывает большую правовую помощь малоимущим слоям населения, пенсионерам, инвалидам, многодетным семьям.

Аппаратом Уполномоченного подготовлены и изданы справочники «Кто обязан защитить наши права», «Соблюдение трудовых прав работников в условиях кризиса», «Как обратиться в Европейский Суд по правам человека», «Права человека в сфере здравоохранения», «Для освобождающихся из исправительных «Справочник осужденному» в трех частях, «Конституционное право граждан на мирные собрания»; информационные памятки для школьников «Что делать, если Вас задержала милиция», «Я – человек. У меня есть права!»; памятка для детей и родителей «Детский «комендантский» час»; информационные памятки «Мудрые советы для родителей», «Приемные подростки», «Родной ребенок и приемные дети», «Управление поведением Вашего ребенка»; спецдоклады Уполномоченного «О соблюдении на территории Республики Алтай конституционного права на мирные собрания», «Соблюдение прав детей и молодежи в Республике Алтай», «О соблюдении прав инвалидов и других маломобильных групп на безбарьерную среду жизнедеятельности на территории Республики Алтай», «Проблемы социальной адаптации (ресоциализации) лиц, освобождающихся из мест лишения свободы»; совместно с УФСИН по Республике Алтай подготовлен и издан журнал «Территория закона».

Уполномоченный тесно взаимодействует с образовательными учреждениями. Сотрудники Аппарата Уполномоченного прочитали более 100 лекций для школьников, принимали участие в «круглых столах», Координационных советах школьников, правовых играх, оказывали помощь в создании Центра правовой поддержки молодежи в ГОУ НПО «Профессиональное училище № 28». Вехой сотрудничества Уполномоченного и учреждений образования стал конкурс рефератов «Права детей в современной России» среди старшеклассников (10-11 классы) и студентов учебных заведений, который проводится ежегодно с 2008 года.

Одна из форм правового просвещения — оказание гражданам доступной юридической помощи: это, прежде всего, ежедневные консультации, проводимые сотрудниками аппарата Уполномоченного, встречи Уполномоченного и специалистов Аппарата в трудовых коллективах с различными категориями населения, личный прием граждан, рабочие поездки в районы.

Содействие в совершенствовании законодательства — также одно из направлений работы Уполномоченного. Уполномоченный и сотрудники Аппарата принимают участие в заседаниях комитетов, рабочих групп и сессиях республиканского парламента. Работа Уполномоченного по совершенствованию российского и регионального законодательства о правах человека и гражданина осуществляется, прежде всего, путем тесного взаимодействия с Государственным Собранием — Эл Курултай Республики Алтай.

Учитывая многочисленность обращений граждан по вопросу предоставления всем без исключения участникам Великой Отечественной войны мер социальной поддержки в одинаковом объеме, Уполномоченный обратился с ходатайством в Комитет по социальной защите и охране здоровья населения Государственного Собрания — Эл Курултай Республики Алтай с предложением обсудить вопрос о соответствующей законодательной инициативе в Федеральное Собрание РФ.

В настоящее время в Комитете по социальной защите и охране здоровья населения по обращению Уполномоченного изучается вопрос о возможности включения ряда населенных пунктов Республики Алтай в утвержденный Постановлением Правительства РФ Перечень населенных пунктов, население которых подверглось радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Уполномоченный и специалисты Аппарата приняли активное участие в обсуждении необходимости принятия республиканского закона о введении так называемого «комендантского часа» для детей, результатом которого явилось принятие Закона Республики Алтай «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному, нравственному развитию детей на территории Республики Алтай».

Деятельность Уполномоченного предполагает не только участие правотворчестве, НО анализ правоприменительной практики, И выявление несовершенства или пробелов в действующем законодательстве. Структурой, заинтересованной в результатах такой деятельности региональных омбудсманов, стал Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики – Центр права, созданный при Совете Федерации Федерального Собрания Уполномоченный по правам человека в Республике Российской Федерации. Алтай не только принимает участие в конференциях, проводимых Центром мониторинга права, но и направляет туда информацию о нарушениях прав и свобод граждан, ставших возможными вследствие несовершенства федерального законодательства.

Безусловно, сотрудничество с Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, с Министерствами и ведомствами РФ, с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, с аппаратом полномочного представителя Президента в Сибирском федеральном округе, с органами государственной власти Республики Алтай и органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти позволяет Уполномоченному разносторонне и полнее заниматься правовым просвещением жителей нашей республики.

Благодаря настойчивости Уполномоченного в Республике Алтай в ближайшее время будет принята республиканская целевая программа «Правовое просвещение жителей Республики Алтай».

Следует отметить, что проделана большая работа по правовому просвещению. Вместе с тем, актуальность правозащитной проблематики в совокупности с определенными просветительскими традициями, сложившимися в деятельности Уполномоченного и его аппарата, позволяет сделать вывод, что единая, четко функционирующая система правового просвещения по вопросам прав и свобод граждан в республике только формируется. Эта работа требует своего дальнейшего развития при активном участии органов государственной власти, научных и широкой общественных педагогических работников, сети правозащитных организаций. Формы и направления правового просвещения, безусловно, еще далеко не исчерпаны. Но результаты проведенной работы позволяют намечать перспективы ее развития.

Из опыта работы аппарата Уполномоченного по правам человека в Пензенской области

### Правовое просвещение в Пензенской области. Знать о своих правах должен каждый

В работе Уполномоченного по правам человека правовое просвещение является одним из приоритетных направлений и нацелено на повышение уровня правовой культуры и грамотности, преодоление правового нигилизма, профилактику асоциальных явлений.

Уполномоченный ставит перед собой задачу не просто дать гражданам знания об их правах и свободах, но и научить людей применять эти знания в жизни. Человек, владеющий правовой информацией, способен защитить себя и своих близких. Он знает не только то, на что имеет право, но и понимает, какую может понести ответственность за свои действия. Ведь именно элементарная юридическая безграмотность нередко становится фундаментом и для неправового поведения граждан. С радостью хочется отметить, что люди стали осознавать необходимость юридической грамотности. Все чаще в аппарат Уполномоченного по правам человека в Пензенской области стали поступать обращения с просьбами провести консультации по актуальным вопросам, обеспечить библиотеки правовой литературой.

С целью повышения правовой культуры всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения Пензенской области аппарат Уполномоченного активно взаимодействует с региональными министерствами и ведомствами, межведомственными комиссиями. Работа в этом направлении ведется как посредством участия в круглых столах, конференциях, семинарах, советах, совещаниях на различных уровнях, в ходе личных приемов граждан, организации конкурсов, издания правовой литературы.

Уполномоченный по правам человека ведет активную работу по обеспечению прав граждан на получение бесплатной юридической помощи. Этот вопрос обсуждался на Координационном совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области, заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции, Консультационного Совета на тему «Право граждан на социальное обслуживание» при участии Министерства здравоохранения и социального развития Пензенской области.

В декабре 2010 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пензенской области совместно с Центром социальной помощи семье и детям Железнодорожного района г.Пензы и Центром правовой помощи и правового просвещения граждан при Пензенском государственном педагогическом университете была организована неделя юридической помощи населению. В рамках данного проекта впервые граждане, ограниченные в движении и находящиеся на надомном обслуживании, смогли получить юридическую помощь, причем абсолютно бесплатно. Также в Международный День прав человека в отделении социальной реабилитации при центре социальной помощи семье и детям Железнодорожного района проводились консультации пенсионеров по социально-правовым вопросам.

Налажено взаимодействие аппарата Уполномоченного по правам человека и Управления федеральной службы исполнения наказаний по Пензенской области. Регулярно осуществляются встречи с осужденными, в ходе которых Уполномоченный проводит приемы, консультации. Например, 14 сентября 2011 года по инициативе аппарата Уполномоченного по правам человека при содействии Центра занятости г. Пензы состоялась встреча с осужденными, отбывающими наказание в ФКУ-ИК-1. Ее целью было довести информацию о вакансиях на предприятиях г. Пензы и Пензенской области находящимся в местах лишения свободы.

Уполномоченный по правам человека содействует правовому просвещению военнослужащих. При поддержке областного военкомата Уполномоченный проводит круглые столы, координационные советы, посвященные вопросам защиты прав военнослужащих. Так, 24 мая 2011 г. состоялась встреча Уполномоченного с офицерским составом Пензенского артиллерийского инженерного института, целью которой было познакомить военнослужащих с материалами заседания Координационного совета российских уполномоченных по правам человека по теме «Защита прав военнослужащих, а также формирование позитивного образа Вооруженных Сил Российской Федерации».

Особое внимание аппарат Уполномоченного уделяет правовому просвещению детей. Именно с детских лет формируется правовая культура гражданина, поэтому знакомить с основными правами и обязанностями необходимо с раннего возраста. С целью повышения уровня правовой грамотности детей, аппарат Уполномоченного, с самого начала его работы активно взаимодействует с областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, региональным Министерством образования.

С 2009 года по инициативе Уполномоченного, в соответствии с приказами Министерства образования Пензенской области, Управления образования г. Пензы «О дополнительных мерах по совершенствованию работы с несовершеннолетними группы риска в образовательных учреждениях», в школах города появилась должность Уполномоченного по правам участников образовательного процесса. Это лицо, избранное школьным сообществом и утвержденное Советом школы, наделенное полномочиями разбирать конфликтные ситуации, заниматься правовым образованием и профилактикой нарушения прав всех участников образовательного процесса.

Благодаря Уполномоченным по правам участников образовательного процесса осуществляется взаимодействие со школами города и области. Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка проводят уроки, классные часы для учащихся и педагогов на правовые темы. Так, с сентября настоящего года сотрудники аппарата Уполномоченного активно участвуют в уроках, посвященных проблемам медиабезопасности и безопасности в окружающей среде. Для учителей-руководителей общественных приемных при сельских школах Пензенской области Уполномоченный по правам ребенка проводит семинары. Например, в феврале состоялся семинар в рамках проекта «От школьных уроков права к защите прав человека», посвященный проблеме осуществления правовой помощи жителям небольших и отдаленных от областного центра населенных пунктов и одновременно развитии правовой культуры и гражданской активности старшеклассников через создание при местных школах Молодежных Общественных Правозащитных Приемных.

В период летней оздоровительной кампании Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка совместно с представителями Министерства образования, Министерства регионального здравоохранения соцразвития Пензенской области и комиссии по делам несовершеннолетних осуществляли выезды в детские оздоровительные учреждения Пензенской области. Для медицинского персонала проводились уроки Уполномоченный передавала в библиотеки оздоровительных учреждений подборку литературы с правовой информацией, изданной аппаратом Уполномоченного по правам человека в Пензенской области.

Одним из средств популяризации знаний в области прав и свобод человека среди детей и молодежи, средств массовой информации являются различные тематические конкурсы и фестивали.

Совместно с Управлением образования города Пензы, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и Пензенским региональным отделением Международной общественной организации «Союз социальной защиты детей» аппарат Уполномоченного проводил конкурс творческих работ «Правовой эрудит», приуроченный к 20-летию присоединения России к Конвенции о правах ребенка. Мероприятие было направлено на развитие правовой культуры несовершеннолетних и формирование актива творческой молодежи, участвующей в разработке и реализации социально-значимых проектов.

К международному дню защиты детей в 2011 году совместно с областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и Пензенским отделением «Российский детский фонд» был проведен конкурс рекламных плакатов, буклетов, баннеров, листовок «Дети говорят телефону доверия «Да»!». Основная цель конкурса

информирование детей о работе детского телефона доверия с единым общероссийским номером.

Одним из эффективных методов правового просвещения населения является издание и бесплатное распространение юридической литературы, справочников, буклетов на актуальные темы. Как показала практика, публикация специальных докладов аппаратом Уполномоченного по правам человека является эффективным средством обобщения информации по обозначенным актуальным направлениям и доведения ее до органов власти и общества.

За 2010-2011 годы аппаратом Уполномоченного изданы следующие спецдоклады: «Право граждан на труд», разъясняющий права и обязанности работника и работодателя, алгоритм действий работников в случае нарушения их трудовых прав, «Нарушение прав граждан в сфере предоставления коммунальных услуг», «Реализация конституционного права жителей Пензенской области на охрану здоровья и медицинскую помощь», «Алиментные обязательства родителей», «Право граждан на социальное обслуживание», «Нарушения прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг».

По итогам встреч с выпускниками детских домов подготовлен и издан справочник «В помощь выпускнику детского дома». В справочнике представлена информация о правах, которые гарантирует государство выпускникам детских домов, сведения о тех учреждениях, где можно получить квалифицированную помощь. Все спецдоклады направлены в библиотеки области для использования гражданами в вопросах зашиты своих прав в той или иной сфере законодательства.

В 2010 г. в аппарате Уполномоченного по правам человека в Пензенской области при поддержке областного УВД, Министерства образования и ОАО «Маяк» был создан Уголовный комикс для детей, а к началу нового учебного года аппаратом Уполномоченного была выпущена серия школьных закладок по безопасности детей в обществе и информационной среде. Они содержат иллюстрированный материал и комментарии, отражающие основные нормы безопасного поведения детей при общении с незнакомыми и малознакомыми людьми, способы защиты от мошенников в сети Интернет и мобильной связи.

Результаты деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Пензенской области размещаются на официальном интернет-сайте **ombudsman.pnz.ru.** На сайте регулярно публикуется информация о деятельности Уполномоченного, ежегодные и специальные доклады, сведения о выпущенных аппаратом Уполномоченного брошюрах и буклетах по правовому просвещению. С целью выявления мнения граждан по актуальным проблемам с 2011 года на сайте регулярно проводятся опросы совместно с Департаментом информационной политики и СМИ Пензенской области, в которых могут анонимно принять участие все посетители интернет - портала.

Аналитическая система показывает рост посещаемости сайта: в 2009-400 посещений, 2010 г. -6381, за десять месяцев 2011 года -8638 посещений. Такая тенденция свидетельствует об эффективности работы сайта в просветительских целях.

Уполномоченным отмечено, что в Пензенской области активизировалась деятельность общественных организаций, образовательных учреждений, молодежных объединений, министерств и ведомств, направленная на повышение уровня правовой культуры. Просветительскими мероприятиями охватываются все слои населения

пензенской области, расширяется взаимодействие государственных и общественных организаций.

Рост интереса граждан к правовой информации, безусловно, является результатом этой плодотворной работы. Однако, не все цели достигнуты. Впереди – работа по взаимодействию с региональными министерствами, ведомствами, общественными организациями, направленная на повышение уровня правовой грамотности жителей Пензенской области.

Б. М. Зумакулов,

Уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике,

### Формирование правового сознания граждан в условиях современной российской демократии – важнейшая задача института гражданского общества

В последнее время государство и гражданское общество стали уделять больше внимания вопросам преодоления правовой неграмотности и правового нигилизма. Может быть с большим опозданием, но приходит осознание того, что многие беды и проблемы нынешней России происходят во многом от незнания большинством населения своих прав, а, как говорится, тот, кто не знает своих прав, тот их не имеет. Причину этого можно найти в российской истории. Считалось, что есть барин – он приедет И все рассудит. Bo времена советской власти сформировались патерналистские настроения: мол, есть государство – оно решит, защитит и поможет. Как отметил В.П. Лукин, «не обладая достаточными знаниями, и не имея возможности, в том числе и материальной, получать квалифицированную юридическую помощь, попрежнему обращаются с жалобами на незаконные действия сотрудников милиции в прокуратуру». Об этом свидетельствует и не сокращающийся поток жалоб к Уполномоченному по правам человека в КБР. Их анализ подтверждает, что положение с правами человека в Кабардино-Балкарской Республике не может удовлетворить нас в полной мере.

Граждане республики плохо осведомлены о своих правах, большая часть их не знает и не осознает, что свои права надо уметь отстаивать и защищать.

Следует отметить, что и многие чиновники, работники государственных и муниципальных органов, порой допускают нарушения прав граждан не оттого, что они хотели бы это сделать, а потому, что не в полной мере знают действующее законодательство, а порой свои права, обязанности и меры ответственности за те или иные действия.

Основная масса жалоб в судебной и правоохранительной системах, социальной, трудовой, жилищных сферах возникла в связи с правовой неосведомленностью самих граждан, несвоевременным обращением в государственные и судебные органы, от недостаточности квалифицированной юридической помощи.

Изложенное свидетельствует о необходимости распространения правовых знаний среди населения для формирования осознанного отношения в республике к правам и свободам человека. Подспорьем тому являются утвержденные Президентом Российской Федерации «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», которые

свидетельствуют о том, что формирование правосознания становится государственной задачей, и это нельзя не приветствовать.

Конечно, мы, правозащитники, должны активно использовать предоставленные возможности и, взаимодействуя со всеми ведомствами, выработать на системном уровне механизмы правового просвещения жителей республики.

Прежде всего, мы совместно с правовым управлением Минюста РФ по КБР и следственным управлением Следственного комитета РФ по КБР направили предложения в Парламент КБР, официально озвучили их на парламентских слушаниях и 25 октября 2011 года законодательный орган по нашему предложению поручил правительству республики разработать и принять государственную программу правового просвещения граждан.

В её основу, как нам представляется, будут положены действующая совместная программа правового просвещения граждан, утвержденная на совместном заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике и Координационного совета при правовом Управлении Минюста РФ по КБР. Осуществление программы повлечет необходимость выделения финансовых средств из бюджета республики на проведение различных мероприятий, издательскую деятельность, создание интернет-сайта, телевизионных и радио передач и т.д. Возможно, нужно будет расширить круг задействованных в программе органов и постановка дополнительных вопросов. По организаций, необходима предложению Парламент Кабардино-Балкарской Республики наделил Уполномоченного по правам человека в КБР правом законодательной инициативы, поправки к Конституции (Основного закона) Кабардино-Балкарской Республики, что не только подняло статус УППЧ в КБР, но и повысило возможности в решении многих вопросов, касающихся прав человека, в том числе и правового просвещения. Мы, пользуясь данной возможностью, внесли поправки в закон Кабардино-Балкарской Республики.

Важное значение в решении задач правового просвещения имеет также проведение на системной основе пресс-конференций для средств массовой информации, подготовка к ним пресс-релизов с изложением нашего видения той или иной проблемы и предложений по реализации мер, способствующих улучшению положения дел.

Проведя мониторинг реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение их жилыми помещениями мы не только подготовили спецдоклад и направили его в адрес главы республики, Парламент КБР, Правительство КБР, прокуратуру КБР, но и добились придания этой проблеме широкой общественной огласки, как раз через пресс-конференцию, организацию серии передач на телевидении и радио. Специальный доклад был обсужден на заседании Парламента КБР, материалы переданы в СМИ. Как результат, в республике была принята программа обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениям, рассчитанная на 2010-2015 годы, под нее подведена необходимая финансовая и организационная базы, а сама проблема получила поддержку общественности.

Надо отметить и тот факт, что нам удалось провести через Парламент республики предложение о том, что бюджет аппарата Уполномоченного прописывается отдельной строкой. Но и немаловажно в нем обозначить статью выделения средств на программы правового просвещении и издание брошюр, буклетов,

учебных пособий, которые используется как дополнительный материал при изучении прав человека и правовом просвещении.

В республике в 2007-2008 годах в этих целях, под патронажем Уполномоченного по правам человека в КБР, в рамках Всероссийского конкурса гуманитарных вузов в Кабардино-Балкарии организован и проведен конкурс на лучшее сочинение (реферат) среди студентов вузов КБР на тему: «Права человека в условиях глобализации». Отобраны две лучшие работы и направлены в г.Москву для участия на заключительном этапе конкурса. Аналогичный конкурс по проблемам прав и свобод человека с участием студентов различных вузов России проведен на базе Нальчикского филиала Краснодарской Академии МВД России.

Конкурсы эти стали ежегодными, и результаты подводятся торжественно, публикуются в средствах массовой информации. В Кабардино-Балкарском государственном университете в постоянно действующем институте повышения квалификации проводится курс лекций и практических занятий по проблемам прав человека, который ведет Уполномоченный. Сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в проведенном Государственным комитетом КБР по делам молодежи и общественных объединений «круглом столе» на тему: «Роль и место общественных объединений в решении вопросов профилактики безнадзорности и девиантных проявлений в подростковой и молодежной среде» и ряде других подобных мероприятий, проводимых правозащитными организациями в республике.

В средствах массовой информации опубликованы Закон Кабардино-Балкарской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике», доклады Уполномоченного по итогам работы за 2007-2008 годы, подготовлены и изданы в помощь правозащитникам и организаторам пропаганды правовых знаний четыре книги «Формирование гражданского общества и права человека в Кабардино-Балкарской Республике, а также книга «Права человека в Кабардино-Балкарской Республике», в которых в красочной, доступной форме изложены законы и постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики, касающиеся деятельности института Уполномоченного по нравам человека в КБР, научные статьи о правовых нормах адыгов, балкарцев и карачаевцев, «Всеобщая декларация прав человека», Международная конвенция «О защите прав человека и основных свобод», «Декларация прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации» и другие нормативные документы.

Кабардино-Балкарская Республика — составная часть России и она в полной мере испытывает на себе проблемы, имеющиеся в сфере соблюдения прав человека и свобод граждан. Естественно, в решении задач формирования правосознания, утверждения законопослушания государственные органы, гражданские институты, аппарат Уполномоченного призваны принимать деятельное участие, считая это своей обязанностью и выполнением своего профессионального долга.

Из опыта работы аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия

О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия в сфере правового просвещения населения В принятой в сентябре 2003 г. Стратегии ЮНЕСКО по правам человека образование в области прав человека рассматривается «в качестве неотъемлемой части права на образование». Это означает, что право на образование будет нарушено не только, если не научить ребенка читать, писать и считать, но и в случае, если не обеспечить ему определенного объема знаний и умений в сфере прав человека. В Стратегии также подчеркивается, что «образование в области прав человека не следует сводить лишь к теоретическим аспектам, а надлежит обеспечивать обучающимся возможности развития и практического применения навыков уважения прав человека и демократии в рамках школьной жизни».

Решение этой проблемы – процесс сложный и неоднозначный, эта деятельность осуществляется Уполномоченным по правам человека в Республике Калмыкия путем:

- организации и проведения конкурсов по правовому просвещению среди студентов, учащихся республики;
  - взаимодействия со средствами массовой информации;
- сотрудничества Уполномоченного с образовательными учреждениями республики, в том числе через уполномоченных по правам участников образовательного процесса;
  - участия в научно-практических конференциях, семинарах, форумах.

С целью формирования у учащихся общеобразовательных школ активной гражданской позиции, овладения знаниями в области прав человека, привлечения подрастающего поколения к делу защиты прав человека, формирования понимания и уважения культурных и национальных традиций Уполномоченным совместно с Министерством образования, культуры и науки Республики Калмыкия ежегодно проводятся республиканские конкурсы: исследовательских работ «Права человека глазами ребенка», рисунков «Я рисую свои права» и фотографий «Имею право иметь права» среди учащихся общеобразовательных учреждений.

Учитывая особую значимость для подрастающего поколения знаний о правах человека, по инициативе Уполномоченного при поддержке республиканского министерства образования, культуры и науки к Международному Дню прав человека и Дню Конституции в школах республики уже стало традицией проводить недели правовых знаний, посвященные изучению положений Всеобщей декларации и Конституции Российской Федерации.

У Аппарата Уполномоченного налажено тесное сотрудничество с республиканской Ассоциацией учителей «За гражданское образование». Ежегодно учителя Ассоциации, школьные уполномоченные, сотрудники Аппарата Уполномоченного проводят совместные заседания. На них присутствующие делятся опытом работы, проводятся интерактивные занятия, утверждается совместный план работы по гражданско-правовому воспитанию учащихся республики, обсуждаются проблемы и перспективы дальнейшей работы по данному направлению.

В республике есть педагоги, которые накопили большой опыт в области гражданско-правового образования, но нет его системы, и задача Уполномоченного с Министерством образования, культуры и науки Республики Калмыкия – ее создать. В перспективе открытие Центра гражданского образования.

Уполномоченный осуществляет работу по правовому просвещению подрастающего поколения не только во время учебного процесса, но и в каникулярное время, в летних оздоровительных лагерях, где дети в доступной, игровой форме знакомятся с правами человека. Опыт такой работы имеется с лета 2007 года, когда

сотрудниками Аппарата Уполномоченного совместно с педагогами Республиканской станции детского юношеского туризма и экскурсий в одном из детских оздоровительных лагерей республики был проведен день правовых знаний, а со следующего лета с правами человека ребята знакомились в течение всей смены. Эта инициатива в дальнейшем стала традицией, и во многих детских оздоровительных лагерях республики в каждой смене ребят знакомят с их правами, приглашая в гости сотрудников аппарата Уполномоченного.

Регулярно сотрудниками Аппарата Уполномоченного практикуются выступления перед учителями республики в КРИПКРО по теме прав на категорийных и проблемных курсах повышения квалификации работников образования.

Намечается тенденция включения в работу по просвещению населения в области прав и свобод человека и гражданина коллективов высших учебных заведений. В аппарате Уполномоченного ежегодно проходят учебную практику студенты различных вузов.

С 2007-2008 учебного года для учащихся девятых классов открылась Школа прав человека (ШПЧ) при аппарате Уполномоченного на базе одной из школ г. Элисты. Подготовка и проведение занятий осуществляется силами аппарата Уполномоченного с привлечением депутатов, представителей правоохранительных органов, ученых, юристов. Основными темами курса Школы прав человека являются основные аспекты теории и истории прав человека, права и обязанности человека и гражданина в РФ, история правозащитного движения в России и в Республике Калмыкия, права несовершеннолетних, российские и международные механизмы защиты прав человека. В процессе учебной деятельности преподавателями используются не только лекции, но и активные формы проведения занятий - деловые игры, семинары, конференции.

По итогам занятий слушателям, успешно освоившим курс Школы, выдаются свидетельства (сертификаты) об окончании Школы Прав Человека, которые дают им преимущество при поступлении в профильные классы социально-гуманитарной направленности. За четыре прошедших учебных года сертификаты получили более ста выпускников девятых классов.

Одной из форм правового воспитания в Калмыкии стало введение в общеобразовательных школах в 2003 году должности уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса. Введение этой должности ставило своей задачей привлечение внимания к процессу защиты прав и организации правового просвещения учеников, их родителей и учителей.

Ни для кого не секрет, что права ребенка зачастую ущемляются асоциальным, порой жестоким поведением родителей, а иногда и недобросовестными педагогами. Возможность защиты своих прав у ребенка ограничена, иной раз он не может обратиться к родителям со своими бедами или посоветоваться с классным руководителем. В ходе учебного процесса возникают сложности и у педагога во взаимоотношении с учащимися, конфликты между родителями и учителем.

Практика показывает, что наличие в школе уполномоченного способствует предупреждению конфликтов, установлению гуманных отношений и партнерского сотрудничества, осознанию необходимости соблюдения своих прав и обязанностей в семье, школе и классе, способствует повышению уровня участия обучающихся и воспитанников в управлении образовательным учреждением, пропагандирует правовые знания.

Координация деятельности, информационно-методическая поддержка уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса со стороны аппарата Уполномоченного дала возможность дальнейшему развитию их деятельности по защите прав детей, правовому просвещению учащихся, родителей, педагогов.

Министерство образования, культуры и науки Республики Калмыкия при содействии аппарата Уполномоченного развивало данную форму правового взаимодействия в коллективах образовательных учреждений, расширяло состав участников, оказывая им всестороннюю помощь.

Аппаратом Уполномоченного разработаны программы обучающих семинаров и проводятся зональные и республиканские семинары и конференции для школьных уполномоченных.

Учеба уполномоченных на ЭТИХ семинарах не теоретически только направленная, но и сочетается с практикой, лекции сменяются тренингами и дискуссиями. На семинары в качестве консультантов и участников приглашаются работники органов прокуратуры, суда, опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерства образования, культуры и науки «НПО Интерком» (официального PK, сотрудники компании дистрибьютора справочно-правовых систем «КонсультантПлюс» в Республике Калмыкия), которыми у Уполномоченного налажено тесное сотрудничество.

Компания «НПО Интерком» не только знакомит участников семинаров с возможностями справочно-правовой системы «КонсультантПлюс: Средняя школа», но и всем школьным уполномоченным вручает диски, выпускаемые в рамках некоммерческой Программы поддержки российской науки и образования. Это является отличным подспорьем в работе педагогов, особенно в отдаленной сельской местности, позволяющим получить оперативную, достоверную правовую информацию.

Результатом сотрудничества с некоммерческой правозащитной организацией «Бамба» (Щит) и финансовой поддержки с ее стороны стал выпуск методического пособия «В помощь школьному омбудсмену», в котором были освещены практические аспекты деятельности школьных уполномоченных и основной акцент сделан на защиту прав детей.

В настоящее время складывается система, в которую входят Уполномоченный по правам человека, его аппарат и уполномоченные по защите прав участников образовательного процесса, действующие практически во всех общеобразовательных учреждениях республики. Она позволит решать задачу распространения правовых знаний и защиты прав. Учитывая, что в образовательном процессе участвуют не только учащиеся и педагоги, но и родители, родственники учащихся, это позволит повысить правовую культуру одновременно нескольких поколений граждан и сделать для них язык права дополнительным объединяющим фактором.

# ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ГРАМОТНОСТИ И ПРАВОСОЗНАНИЯ ГРАЖДАН

(Утверждены Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 года)

#### І. Общие положения

- 1. Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.
- 2. Настоящими Основами определяются принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (далее государственная политика).
- 3. Настоящие Основы направлены на формирование высокого уровня правовой культуры населения, традиции безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения, а также на преодоление правового нигилизма в обществе, который препятствует развитию России как современного цивилизованного государства.
- 4. Государственная политика осуществляется в отношении многонационального народа Российской Федерации, отдельных социальных групп и каждого ее гражданина. Особое внимание уделяется формированию правосознания и правовой грамотности подрастающего поколения.
- 5. Федеральные и региональные государственные органы, органы местного самоуправления, профессиональные юридические сообщества и общественные объединения юристов, а также другие организации во взаимодействии между собой участвуют в реализации государственной политики.
- 6. Государственная политика осуществляется в тесном взаимодействии со структурами гражданского общества. Государство поддерживает в форме социального партнерства деятельность негосударственных организаций, которая способствует достижению целей государственной политики.
- 7. Государство создает условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленность о характере, способах и пределах осуществления и защиты их прав, охраняемых законом интересов в административном и судебном порядке, а также доступ граждан к квалифицированной юридической помощи. Важнейшей задачей государства является также пропаганда и разъяснение необходимости соблюдения гражданами своих обязанностей, правил общежития, уважения прав и законных интересов других лиц независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.
- 8. Государственная политика ориентируется на исторически сложившиеся нормы морали и общепризнанные нравственные ценности многонационального народа России, направленные на обеспечение правомерного и добропорядочного поведения граждан. Формирование позитивного правового сознания обеспечивается в том числе путем принятия системных мер по противодействию любым формам

национального и религиозного экстремизма либо поведения, посягающего на общественную нравственность и правопорядок, гражданский мир и национальное согласие.

9. Государственная политика проводится одновременно с комплексом мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации и практики его применения, по повышению эффективности государственного и муниципального управления, правоохранительной деятельности, по пресечению коррупции и подмены в бюрократических интересах демократических общественных целей и задач.

### II. Основные факторы, влияющие на состояние правовой грамотности и правосознания граждан

- 10. В условиях правового государства возрастает роль закона в системе социальных регуляторов, происходит усиление правовых начал в поведении людей, в жизни общества и государства. Недостаточный уровень правовой культуры и правосознания, правовой нигилизм граждан России являются серьезной проблемой обеспечения реализации принципов верховенства права.
- 11. Условиями, способствующими распространению правового нигилизма, являются несовершенство законодательства Российской Федерации и практики его применения, избирательность в применении норм права, недостаточность институциональных механизмов, гарантирующих безусловное исполнение требований закона, неотвратимость, соразмерность и справедливость санкций за их нарушение. Правовой нигилизм девальвирует подлинные духовно-нравственные ценности, служит почвой для многих негативных социальных явлений (пьянство, наркомания, порнография, проституция, семейное насилие, бытовая преступность, пренебрежение правами и охраняемыми законом интересами окружающих, посягательство на чужую собственность, самоуправство, самосуд).
- 12. На формирование правовой культуры и позитивного типа правосознания и поведения оказывают влияние следующие факторы:
- 1) характер воспитания и моральный климат в семье, законопослушное поведение родителей;
- 2) качественный уровень воспитания и обучения в образовательных учреждениях различного типа и вида, в том числе закрепление и развитие у учащихся основ правосознания;
- 3) распространение и использование доступных для восприятия информационных материалов, формирующих правовую грамотность и правосознание населения, в печатном, электронном, аудиовизуальном и ином виде, а также с помощью средств массовой информации;
- 4) доступность и понятность оказываемых в системе государственной и муниципальной службы услуг населению; доступность правосудия, судебной защиты нарушенных прав, безупречность и эффективность деятельности судов и органов, исполняющих судебные решения; строгое соблюдение государственными и муниципальными служащими норм закона и профессиональной этики;
- 5) понятность, доступность и эффективность законодательства, его адекватность реальной экономической и общественно-политической ситуации в стране, реализация в законодательстве принципов справедливости и равноправия, обеспечения соответствия норм права интересам и потребностям различных социальных групп;

- 6) систематический и качественный контроль за состоянием законодательства Российской Федерации в целях его оптимизации, выявления пробелов и противоречий, своевременной его инкорпорации и кодификации, а также контроль за правоприменением, выявление и анализ проблемных ситуаций, связанных с неправильным пониманием и применением закона;
- 7) эффективная, профессиональная и законная деятельность правоохранительных и иных уполномоченных органов по выявлению и пресечению преступлений и других нарушений закона, обеспечение неотвратимости соразмерного и справедливого наказания за нарушение закона;
- 8) обеспечение правопорядка в жизненно важных для большинства граждан сферах жизни, соблюдение нормативных требований организациями, осуществляющими реализацию товаров и оказывающими услуги населению;
- 9) доступность для граждан квалифицированной юридической помощи; неукоснительное соблюдение адвокатами и нотариусами, иными частнопрактикующими юристами в их профессиональной деятельности норм закона и профессиональной этики;
- 10) деятельность лиц творческих профессий и их объединений, средств массовой информации, организаторов эфирного и кабельного вещания, издательских организаций, производителей рекламной продукции, направленная на создание и распространение произведений, активно продвигающих в общественное сознание модель законопослушного поведения в качестве общественно одобряемого образца; ограничение распространения произведений, прямо или косвенно пропагандирующих непочтительное отношение к закону, суду и государству, правам человека и гражданина, поэтизирующих и пропагандирующих криминальное поведение.

### III. Принципы государственной политики

- 13. Государственная политика формируется и реализуется на основе соблюдения следующих принципов:
  - 1) законность;
  - 2) демократизм;
  - 3) гуманизм;
- 4) взаимосвязь с патриотическим, трудовым, экологическим и другими видами воспитания на общей нравственной основе;
- 5) обеспечение взаимодействия государства с институтами гражданского общества и конфессиями;
- 6) соответствие закономерностям развития правового государства и гражданского общества;
- 7) возможность финансового обеспечения реализации задач государственной политики за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации в сочетании с финансовой поддержкой на основе государственно-частного партнерства.

### IV. Цели и основные направления государственной политики

14. Целями государственной политики являются:

- 1) формирование в обществе устойчивого уважения к закону и преодоление правового нигилизма;
- 2) повышение уровня правовой культуры граждан, включая уровень осведомленности и юридической грамотности;
- 3) создание системы стимулов к законопослушанию как основной модели социального поведения;
- 4) внедрение в общественное сознание идеи добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм.
- 15. Государственная политика осуществляется по следующим основным направлениям:
  - 1) правовое просвещение и правовое информирование граждан;
- 2) развитие правового образования и воспитания подрастающего поколения в образовательных учреждениях различного уровня посредством внедрения в образовательный процесс учебных курсов, программ, учебно-методических материалов, обеспечивающих получение знаний в области права;
- 3) совершенствование системы юридического образования и подготовки квалифицированных юристов и педагогических кадров в области права;
- 4) преобразования в сферах культуры, массовой информации, рекламной и издательской деятельности, направленные на формирование высокого уровня правовой культуры и правосознания граждан;
- 5) совершенствование деятельности государственных и муниципальных органов, правоохранительных органов, направленной на обеспечение законности и правопорядка и повышение правосознания служащих государственных и муниципальных органов;
- б) совершенствование деятельности в области оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе создание эффективной системы бесплатной юридической помощи.

### V. Меры государственной политики в области совершенствования законодательства Российской Федерации и правоприменения

- 16. Мерами государственной политики в области совершенствования законодательства Российской Федерации и правоприменения являются:
- 1) совершенствование правового механизма реализации гражданами прав, свобод и исполнения ими обязанностей, а также эффективной защиты прав и законных интересов граждан;
- 2) создание нормативно-правовой базы, необходимой для реализации основных направлений государственной политики; совершенствование процесса нормотворчества, повышение качества нормативных правовых актов;
- 3) организация системного мониторинга законодательства Российской Федерации и правоприменения в целях выявления недостатков, пробелов и противоречий в законодательстве;
- 4) обеспечение доступности правовой информации, развитие системы правового просвещения и информирования граждан, включая развитие информационноправовых ресурсов и обеспечение эффективного функционирования соответствующих информационно-справочных систем;

- 5) обеспечение доступности всем слоям населения юридических услуг, в том числе оказываемых адвокатами и нотариусами;
- б) поэтапное введение практики оказания адвокатами и нотариусами юридической помощи и содействия гражданам при получении ими государственных и муниципальных услуг, а также их участие в правовом просвещении граждан и развитии правосознания населения;
- 7) развитие негосударственных форм правового просвещения и оказания юридической помощи населению, государственная поддержка этого процесса.

# VI. Меры государственной политики по повышению правовой культуры лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов

- 17. Мерами государственной политики по обеспечению необходимого уровня юридических знаний, повышению правовой культуры и вовлечению в правовое просвещение населения лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов являются:
- 1) содействие приобретению и совершенствованию знаний в области права в рамках получения второго высшего профессионального образования, обучения по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих государственные и муниципальные должности;
- 2) совершенствование систем подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов, повышение их квалификации и дополнительное обучение, направленное на совершенствование правовой культуры;
- 3) устранение факторов, способствующих проявлению безответственности и правового нигилизма в деятельности государственных и муниципальных служащих, совершенствование систем профилактики нарушений закона и служебной этики в правоохранительной деятельности; внедрение комплекса мер морального и материального поощрения образцового исполнения служебного долга;
- 4) совершенствование исполнения судебных решений, повышение прозрачности исполнительных производств, внедрение практики электронных торгов по реализации арестованного имущества и оптимизация системы его оценки, обеспечение законности и прозрачности деятельности частных лиц и организаций, содействующих кредиторам в исполнении судебных взысканий;
- разработка И реализация программ участия государственных муниципальных служащих, замещающих должности, связанные с применением знаний в области юриспруденции, в лекционной и консультационной работе по знаний и законопослушания В сферах правовых соответствующих государственных и муниципальных органов; апробация новых форм участия сотрудников правоохранительных органов в пропаганде правовых знаний и законопослушания, профилактике правонарушений и преступности на основе распространения положительного опыта работы правоохранительных органов в этой сфере;

- 6) разработка и совершенствование способов информирования населения о деятельности государственных и муниципальных органов, о видах и формах оказания населению юридических услуг; проведение устных и письменных юридических консультаций для граждан по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов; обеспечение доступности для граждан информации о деятельности правоохранительных органов, в том числе путем размещения этой информации на официальных интернет-сайтах;
- 7) расширение взаимодействия правоохранительных органов с общественностью, со средствами массовой информации, организациями эфирного и кабельного вещания, представителями творческих профессий в целях демонстрации позитивных примеров осуществления правоохранительной деятельности и депопуляризации криминальной культуры и противозаконных форм социального поведения.

# VII. Меры государственной политики в области образования и воспитания подрастающего поколения, юридического образования и подготовки юридических кадров

- 18. Мерами государственной политики в области образования и воспитания подрастающего поколения, юридического образования и подготовки юридических кадров являются:
- 1) включение в примерную основную общеобразовательную программу дошкольного образования, примерную основную образовательную программу начального общего образования задач приобщения детей к элементарным общепринятым нормам и правилам взаимоотношений со сверстниками и взрослыми (внимательность к людям, готовность к сотрудничеству и дружбе, оказание помощи тем, кто в ней нуждается, уважение к окружающим), а также развитие ценностносмысловой сферы личности;
- 2) развитие практики обучения основам права в образовательных учреждениях различного типа и вида, поддержка различных вариантов региональных моделей правового образования, разработка учебных курсов, включающих правовую тематику, соответствующих образовательных программ, учебных и методических пособий;
- 3) применение специальных программ правового образования и воспитания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, трудных подростков и несовершеннолетних правонарушителей;
- 4) распространение программ дополнительного правового образования для взрослых;
- 5) повышение уровня юридической грамотности педагогов; подготовка преподавателей учебного предмета "Право", а также совершенствование профессиональной и методической подготовки преподавателей правовых дисциплин; проведение научно-исследовательских и опытно-экспериментальных работ в целях научно-методического обеспечения правового образования;
- б) совершенствование уровня подготовки профессиональных кадров юридического профиля для замещения ими соответствующих должностей;
- 7) формирование прогноза потребностей экономики на федеральном и региональном уровне в специалистах с высшим юридическим образованием, включая

разработку перечня направлений (специализаций) юридической подготовки, ориентированных на области практической деятельности юриста;

8) распространение положительного опыта образовательных учреждений высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку юридических кадров, по созданию и функционированию юридических клиник как формы оказания учащимися бесплатной квалифицированной юридической помощи населению.

## VIII. Меры государственной политики в сферах культуры, массовой информации, эфирного и кабельного вещания, рекламной и издательской деятельности

- 19. Мерами государственной политики в сферах культуры, массовой информации, эфирного и кабельного вещания, рекламной и издательской деятельности являются:
- 1) распространение в электронных и печатных средствах массовой информации, в эфирном и кабельном вещании теле- и радиоканалов, созданных с государственным участием, в сегменте социальной рекламы, в сети Интернет информационной продукции, содержащей правовую информацию, а также способствующей развитию грамотности правосознания пропагандирующей И граждан И добросовестность осуществлении законопослушание, В прав обязанностей, уважительное и бережное отношение к правам и охраняемым законом интересам, в том числе в формате постоянных рубрик и тематических передач, специализированных периодических и разовых изданий;
- 2) создание и распространение творческих проектов, доступных для непрофессионального восприятия, информационных материалов, предоставляющих базовые юридические знания и формирующих правовую культуру и правосознание граждан, а также разработка и реализация системы мер государственного стимулирования таких проектов и материалов;
- 3) введение механизма публичной оценки и рекомендаций в случае предполагаемого распространения произведений и информационных материалов, рекламной продукции, открыто пропагандирующих межнациональную и религиозную рознь, грубое нарушение норм общественной морали, неуважение к закону и суду;
- 4) постоянное пополнение за счет целевого финансирования в общедоступных библиотечных фондах популярной юридической литературы.

### IX. Меры государственной политики по поддержке институтов гражданского общества

20. Мерами государственной политики по поддержке институтов гражданского общества являются выделение грантов и использование государством иных мер материального содействия, а также нематериального поощрения негосударственных организаций, создающих и развивающих негосударственные формы правового просвещения и повышения правовой грамотности и правосознания граждан, информирования и юридической помощи за счет собственных средств на условиях социального партнерства, а также содействующих реализации государственной политики в вопросах повышения правовой культуры и формирования правосознания граждан.

### **Х.** Меры государственной политики организационного и методического характера

- 21. Мерами государственной политики организационного и методического характера являются:
- 1) обеспечение координации деятельности и взаимодействия федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, муниципальных органов, а также институтов гражданского общества и конфессий при реализации настоящих Основ;
- 2) определение задач и полномочий государственных и муниципальных органов, а также стандартов качества оказываемых ими услуг, механизма контроля в данной сфере;
- 3) разработка и осуществление программ государственных и муниципальных органов по реализации государственной политики;
- 4) научное и методическое обеспечение реализации государственной политики с использованием разработок в области психологии, педагогики, социологии, теории массовых коммуникаций, криминологии и других наук;
- 5) выработка форм взаимодействия участников реализации государственной политики с конфессиями;
- 6) создание системы моральных и материальных стимулов и поощрений активного участия в осуществлении государственной политики.
- 22. Федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции участвуют в осуществлении мероприятий, проводимых при реализации государственной политики, используя средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.
- 23. Для финансирования разработки информационных, методических материалов и осуществления иных мероприятий в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан могут использоваться гранты. В целях реализации государственной политики поощряется использование средств юридических и физических лиц на основе государственно-частного партнерства.

### ВЫДЕРЖКИ ИЗ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

#### Декларация прав и свобод человека

(принята Съездом народных депутатов СССР 5 сентября 1991 года № 2393-І)

#### Статья 12

Каждый человек имеет право на получение полной и достоверной информации о положении дел во всех сферах государственной, экономической, общественной и международной жизни, а также по вопросам прав, законных интересов и обязанностей.

Опубликование законов и других нормативных актов является обязательным условием их применения.

### Конституция Российской Федерации

#### Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

#### Статья 24

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

#### Статья 45

- 1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.
- 2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

#### Статья 46

- 2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.
- 3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

#### Статья 48

1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 10 сентября 2008 г. N 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению»

Фундаментальная роль права, на котором основываются государство и гражданское общество, диктует потребность формирования правовой культуры общества, повышения юридической осведомленности граждан, их готовности следовать закону и видеть в этом свой непосредственный интерес.

В деле привития гражданам уважения к закону, преодоления правового нигилизма необходимо максимально использовать имеющийся потенциал органов прокуратуры для систематического правового воспитания и просвещения населения. Работа по разъяснению законодательства должна проводиться в тесном контакте с органами государственной власти и общественными объединениями, средствами массовой информации, с учетом состояния законности и правопорядка, а также аудитории.

В целях совершенствования работы прокуроров по повышению правовой культуры населения, руководствуясь пунктом 1 статьи 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", приказываю:

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур работу по разъяснению законодательства организовать таким образом, чтобы она максимально отвечала поставленной Президентом Российской Федерации задаче преодоления правового нигилизма, повышения правовой культуры населения.

Рассматривать разъяснение законодательства как деятельность, осуществляемую с целью правового просвещения граждан, в числе при c различными общественными институтами, И считать неотъемлемой частью системы профилактики правонарушений, особенно молодежной среде, противодействия экстремизму, ксенофобии, коррупционным проявлениям. При этом учитывать, что работа в данном направлении не подменяет рассмотрение и разрешение жалоб и обращений граждан.

- 2. Сочетать пропаганду права с деятельностью по надзору за исполнением законов, информированием законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественности о состоянии законности, правопорядка и обеспечении основных гарантий и социальных прав граждан, участием в судебных процессах, обсуждением представлений об устранении обстоятельств, способствующих правонарушениям, активно используя также чтение лекций, проведение бесед, выступления в средствах массовой информации.
- 3. Тематическую направленность и планирование работы по пропаганде права основывать на системном, глубоком анализе законодательства и практике его применения. Исходить из того, что правовое просвещение один из способов привития членам общества уважения к защищаемым правом социальным ценностям, воспитания у них навыков пользоваться конституционными правами и гарантиями и эффективно отстаивать их.

- 4. На регулярной основе принимать участие в проводимых законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти на федеральном и региональном уровнях, а также органами местного самоуправления, научными и образовательными учреждениями мероприятиях (парламентские слушания, научно-практические конференции и семинары, "круглые столы" и др.), которые способствуют правовому воспитанию населения.
- 5. Активно взаимодействовать с общественными объединениями путем оказания им содействия в защите прав граждан, обращая при этом внимание на правовую основу для разрешения наиболее значимых проблем, разъясняя социальную сущность и конкретное содержание нормативных предписаний. Наряду с зарекомендовавшими себя формами пропаганды права внедрять новые организационные формы правового просвещения, в том числе используя современные информационные технологии.
- 6. При проверках исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи отслеживать наличие правовой тематики в учебных планах, ориентировать руководство образовательных учреждений на осуществление мероприятий, направленных на охрану прав и законных интересов этой категории граждан, профилактику правонарушений, разъяснение ответственности за противоправное поведение.
- 7. К участию в правовом просвещении населения шире привлекать организации ветеранов и пенсионеров прокуратуры.
- 8. Периодически обсуждать на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях проблемы взаимодействия с общественностью и пропаганды права, заслушивать отчеты руководителей прокуратур о состоянии этой работы, совершенствовать ее формы и методы, распространять положительный опыт.
- 9. Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2009 г. осуществить исследование проблем правосознания, общественного мнения по вопросам права, законности и правоохранительной деятельности. Совместно с правовым управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации разработать программы, методические пособия и иные материалы по проблемам правового воспитания различных групп населения, взаимодействия с общественностью (институтами гражданского общества).
- 10. Вопросы обучения методике и навыкам правового просвещения включать в планы повышения квалификации прокурорских работников.
- 11. Организацию и координацию работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению возложить:
- в Генеральной прокуратуре Российской Федерации на правовое управление с привлечением к указанной деятельности структурных подразделений центрального аппарата Генеральной прокуратуры Российской Федерации в пределах их компетенции;
- в прокуратурах субъектов Российской Федерации на старших помощников прокуроров по правовому обеспечению;
- в прокуратурах городов и районов, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах на одного из заместителей прокурора.
- 12. Заместителю Генерального прокурора Российской Федерации Главному военному прокурору определить порядок организации работы в органах военной прокуратуры по взаимодействию с общественностью и правовому просвещению в

Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

- (п. 12 в ред. Приказа Генпрокуратуры РФ от 22.04.2011 N 104)
- 13. Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним прокурорам специализированных прокуратур отчет о проделанной работе за полугодие, используя при этом сведения, отражаемые в статистическом отчете "О работе прокурора по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению" по форме ВОиПП, представлять в правовое управление не позднее 22 числа месяца, следующего за отчетным периодом.
  - (п. 13 в ред. Приказа Генпрокуратуры РФ от 22.04.2011 N 104)
- 14. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Кехлерова С.Г.
  - (п. 14 в ред. Приказа Генпрокуратуры РФ от 22.04.2011 N 104)

Генеральный прокурор Российской Федерации действительный государственный советник юстиции Ю.Я.ЧАЙКА

### Закон Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» от 28 апреля 2008 года № 27-ОЗ

Статья 4. Задачи уполномоченного

Основными задачами уполномоченного являются:

- 1) содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие общепризнанным принципам и нормам международного права;
- 3) правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- 4) участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере прав и свобод человека и гражданина;
- 5) содействие органам государственной власти области и органам местного в создании системы защиты законных интересов самоуправления прав И несовершеннолетних, гарантируемых соблюдения мониторинг прав детей, Конституцией Российской Федерации И международными обязательствами Российской Федерации.

### Статья 23. Права уполномоченного в сфере правового просвещения

Содействуя правовому просвещению в сфере прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию форм и методов их защиты, уполномоченный

подготавливает и распространяет информацию о правах и свободах человека и гражданина.

Доклад уполномоченного по правам человека в Амурской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Амурской области и деятельности уполномоченного по правам человека в Амурской области в 2010 году»

(извлечение)

VII. Содействие правовому просвещению населения Амурской области

Одной из основных задач уполномоченного является содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Анализ устных и письменных обращений граждан к уполномоченному показывает, что уровень правовых знаний населения области невысок и не отвечает условиям развития современного общества. Значительная часть обращающихся к уполномоченному граждан не знает действующего законодательства, а также форм защиты собственных прав. Сегодня многие граждане лишены возможности получать квалифицированную юридическую помощь и, как следствие, не могут эффективно защитить свои права. Поэтому просветительской деятельности уполномоченный, консультанты и общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях области придают большое значение.

Правовое просвещение осуществляется посредством выездных приёмов граждан, участия в конференциях, встречах, семинарах, «круглых столах», общественных слушаниях, а также с помощью средств массовой информации.

Так, например, в апреле и октябре 2010 года Л.С.Хащева приняла участие в работе обучающего семинара для старших домов «Школа жилищного просвещения», организаторами которого стала Амурская региональная общественная организация «Союз старших домов» и Общественная палата области. Л.С.Хащева выступила перед участниками семинара по темам «Вопросы защиты прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» и ««Прохождение отопительного периода 2010-2011 г.г. Выявление нарушений и принимаемые меры по защите жилищных прав граждан».

Консультант уполномоченного участвовала в работе «круглого стола» на тему «О влиянии СМИ на семью в Амурской области», а также в работе «круглого стола» на тему «О развитии правовой культуры в Амурской области», где выступила с докладом «Проблемы правового просвещения населения и пути их разрешения».

9 декабря 2010 года состоялась межрегиональная конференция «Соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина: состояние и тенденции развития», посвящённая 10-летию образования института уполномоченного по правам человека в Амурской области и Дню правозащитника.

Основной целью конференции явилось обсуждение наиболее острых проблем в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. В работе конференции приняли участие главный федеральный инспектор по Амурской области Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном

федеральном округе А.Д.Решетников, заместитель председателя Правительства области В.Г.Анисимова, председатель Законодательного Собрания Амурской области А.Н. Башун, другие представители органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов, общественности, средств массовой информации, научных кругов Амурской области и других регионов России, работающие в области защиты прав человека.

Большое значение в своей просветительской деятельности уполномоченный придаёт работе с молодёжью. Важным явилось участие уполномоченного в работе Второго форума молодых парламентариев Амурской области, который состоялся в декабре прошлого года.

В целях вовлечения в общественную правозащитную деятельность социально-активной части студенческой молодёжи, выработки у студентов практических навыков в области защиты прав человека, профессиональной этики и правовой культуры, а также для оказания бесплатной юридической информационно-консультативной помощи гражданам, общественным организациям и объединениям, не имеющим возможности прибегнуть к другим видам юридической помощи, в 2010 году был создан информационно-консультативный центр при уполномоченном по правам человека в Амурской области.

Понимая значимость подготовки высококвалифицированных специалистов, в 2011 году планируется заключение соглашений с руководителями юридических факультетов высших учебных заведений о зачёте общественной работы студентов в информационно-консультативном центре в качестве производственной практики.

Традиционными в 2010 году были встречи со студентами высших учебных заведений. Кроме этого, в 2010 году уполномоченным был объявлен конкурс среди студентов гуманитарных вузов (факультетов) на лучшую научную работу по теме «Права человека в условиях современного мира». Конкурс был посвящен 10-летию учреждения института уполномоченного по правам человека в Амурской области.

Цель конкурса — правовое просвещение, содействие восстановлению нарушенных прав, формирование активной гражданской позиции и навыков правозащитной деятельности у молодёжи, активизация внимания к проблемам обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина. Конкурс проходил в два этапа. На первом этапе были отобраны пятнадцать работ для участия во втором этапе конкурса.

Для участия во втором этапе конкурса были отобраны девять лучших работ. Их авторы выступили с кратким изложением конкурсной работы и ответили на вопросы жюри. Путем открытого голосования конкурсная комиссия определила трёх победителей.

Дипломом I степени награждена студентка В.В.Онищук (АмГУ) за научную работу «Актуальные проблемы материнского капитала как формы социальной поддержки», Дипломом II степени – студентка О.А.Ямковая (Благовещенский филиал МАП) за научную работу «Проблемы защиты прав пациентов – детей», Дипломом III степени – студент В.В.Молчанов (Благовещенский филиал МАП) за научную работу «Уголовно-правовые проблемы эвтаназии».

Благодарностью уполномоченного по правам человека в Амурской области за участие в конкурсе награждён курсант ДВВКУ им. Маршала Советского Союза К.К.Рокоссовского Я.Н.Якубов за научную работу «Формы защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, военнослужащих, граждан, уволенных с военной

службы, и членов их семей», студентка МАП М.А.Евтихиева за научную работу «Деформация постулата демократического государства о приоритете интересов большинства стратной коллизией прав», а также студенты АмГУ: Т.И.Фомина за научную работу «Борьба с терроризмом как средство защиты естественных прав человека (международный аспект)», Д.А.Вертелецкая за научную работу «Проблема обеспечения жильем детей-сирот в Российской Федерации», В.Простокишин за научную работу «Защита прав человека от незаконного отказа в приёме на работу», М.А.Батаева за научную работу «Проблемы криминального аборта и право на жизнь нерождённого ребёнка».

В 2010 году продолжено конструктивное сотрудничество со средствами массовой информации, которые являются дополнительным источником правового просвещения населения области. Регулярными стали юридические консультации на страницах Амурской юридической газеты «Знай свои права!», с которыми выступали уполномоченный и консультанты.

С целью формирования и повышения уровня правовой культуры в обществе, пропаганды опыта правозащитной деятельности, правовых знаний среди населения Амурской области, активизации творческой и профессиональной работы коллективов редакций газет, журналов, телерадиокомпаний, профессиональных журналистов и корреспондентов-общественников по освещению в средствах массовой информации деятельности лиц и организаций, занимающихся защитой прав, свобод и законных интересов жителей Амурской области, уполномоченным был объявлен конкурс на лучшее освещение правозащитной деятельности и проблем защиты прав человека в средствах массовой информации Амурской области.

В номинации «Лучший редакционный коллектив, освещающий проблему защиты прав и свобод человека» Дипломом I степени награждена редакция общественно — политического еженедельника «БАМ» (г.Тында, главный редактор М.В.Ермаков), Дипломом II степени — редакция региональной общественно — политической газеты «Амурская правда» (г.Благовещенск, главный редактор Е.В.Павлова), Дипломом III степени — редакция Амурской юридической газеты «Знай свои права!» (г.Благовещенск, редактор О.С.Петайчук).

В номинации «Лучший журналист, освещающий проблему защиты прав и свобод человека» Дипломом I степени награждена обозреватель газеты «Амурская правда» Л.В.Маковецкая, Дипломом II степени – специальный корреспондент газеты «Амурская правда» И.А.Корж, Дипломом III степени – обозреватель газеты «Амурская правда» В.В.Сиянова.

За участие в конкурсе Благодарностью уполномоченного награждены обозреватель газеты «Амурская правда» Н.В.Фадеева и фотокорреспондент газеты «Амурская правда» В.В.Аникина.

Наряду с уже действующими соглашениями с государственными органами в целях усиления работы по правовому просвещению граждан в декабре 2010 года заключено новое соглашение с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Амурской области «Об участии руководителей структурных подразделений Управления в работе приёмной уполномоченного по правам человека в Амурской области по приёму граждан».

Правовому просвещению населения области также способствует издание бюллетеня «Амурский правозащитник», опубликование выступлений

уполномоченного, выпуск информационных буклетов, в которых даётся разъяснение задач и компетенции уполномоченного.

Для расширения сферы деятельности уполномоченного по правовому просвещению граждан в 2011 году планируется создание сайта уполномоченного в сети Интернет.