



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

АМУРСКИЙ ПРАВОЗАЩИТНИК

*(вестник уполномоченного по правам человека
в Амурской области)*

**ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ХАРТИЯ –
НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ЗАЩИТЫ СВОИХ ПРАВ**

**№ 2 (8) ноябрь 2009 г.
г. Благовещенск**

Содержание:

I.	Введение. Европейская социальная хартия – новые возможности защиты своих прав	4
II.	О Европейской социальной хартии (краткий обзор)	8
III.	Права, гарантируемые Европейской социальной хартии (краткий обзор)	9
IV.	Федеральный Закон от 3 июня 2009 года № 101 ФЗ «О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года»	12
V.	Европейская социальная хартия (полный текст)	13
VI.	Официальный раздел:	
	• Введение	41
	• Положение об уполномоченном по правам человека в Амурской области	42
	• Положение об общественных представителях уполномоченного по правам человека в Амурской области в городских поселениях, муниципальных районах и городских округах	47
	• Положение об общественных представителях уполномоченного по правам человека в Амурской области по защите прав участников образовательного процесса в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования	52
	• Положение об общественных представителях уполномоченного по правам человека в Амурской области в учреждениях уголовно-исполнительной системы по Амурской области	60
	• Положение об общественном совете по вопросам прав и свобод человека при уполномоченном по правам человека в Амурской области	65
	• Положение об экспертном совете по вопросам прав и свобод человека при уполномоченном по правам человека в Амурской области	67
	• Об установлении времени приёма граждан	69
VII	Справочный раздел:	
	Примерная форма письменного обращения (жалобы) к уполномоченному по правам человека в Амурской области	70

Европейская социальная хартия – новые возможности защиты своих прав

Уважаемые читатели!

Очередной номер «Амурского правозащитника» (вестник уполномоченного по правам человека в Амурской области) посвящён важнейшему событию: ратификации Европейской социальной хартии (Федеральный Закон от 03.06.2009 № 101 ФЗ «О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года»).

Несмотря на наличие в обществе разных мнений по вопросу ратификации Хартии, ратификация этого документа, на наш взгляд, является положительным шагом, так как создаёт дополнительные гарантии обеспечения защиты и развития социальных и экономических прав граждан, а также служит ориентиром для дальнейшего проведения реформ в социальной сфере. Иными словами, представляет собой новое социальное обязательство государства перед гражданами.

Европейская социальная хартия является одним из наиболее важных документов Совета Европы в сфере обеспечения прав человека и наряду с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, ратифицированной Российской Федерацией в 1998 году, составляет единый механизм защиты прав человека. Но в отличие от Европейской конвенции о защите прав и свобод человека 1950 г. социальная хартия закрепляет не гражданские и политические, а социально-экономические права.

Этот документ содержит ряд очень важных положений: о недопустимости дохода граждан ниже прожиточного минимума, закреплении прав профсоюзов на ведение переговоров с работодателем, правах наименее защищённых слоев населения, что особенно важно в условиях кризиса.

Кроме этого социальная хартия базируется на так называемых стандартах качества жизни: от стандартов рабочего места до стандартов жилья. Если нам удастся перейти от минимальных стандартов к стандартам качества, то это будет абсолютно иная социальная политика.

С ратификацией Хартии европейские социальные стандарты уровня жизни станут ориентирами, на которые мы обязаны будем равняться. Это придется делать и при планировании бюджета, и при разработке социально-экономических программ, и в повседневной практике.

Постепенно мы вынуждены будем отказаться от "потребительских корзин", фиксирования прожиточного минимума и других показателей, на которые ориентируемся сегодня в повседневной жизни и к которым так отрицательно относимся из-за их минимального наполнения.

Так, в российском законодательстве на сегодня отсутствуют нормы, обязывающие государство "признать право трудящихся на вознаграждение, которое позволит обеспечить им и их семьям достойный уровень жизни" (п. 1

ст. 4 Хартии), а также предоставить пожилым людям достаточные средства, чтобы они могли "вести достойную жизнь" (п. а ст. 23).

В любом случае, ратификация Европейской социальной хартии должна положительно повлиять на российское социальное законодательство, в том числе на повышение зарплат и пенсий, так как Хартия не позволит сделать шаг назад в его развитии.

Следует отметить, что несмотря на то, что за последнее время в нашей стране много делается для укрепления системы социальной поддержки граждан, кардинально ситуация в социальной области пока не меняется. Нарушения прав граждан в трудовой, пенсионной сфере, на получение мер социальной поддержки, по-прежнему, серьезно тревожат людей. Принятие же Россией международных обязательств по обеспечению достойных условий жизни, зафиксированных в Европейской социальной хартии, способствовало бы улучшению положения большого количества россиян, в том числе и жителей нашей области.

Крайне важно, что Россия, ратифицировала Хартию почти целиком. Причём, ратификация двух третей обязательных статей Европейской социальной хартии – не просто ритуал или реверанс в адрес Евросоюза. Присоединяясь к этому акту, власти всех уровней принимают на себя серьезные обязательства. Шесть ратифицированных парламентом статей охватывают гарантии прав на труд, на объединение, на коллективные переговоры, на защиту детей и молодежи, на социальную, правовую и экономическую защиту семьи, на равенство полов в сфере занятости, гарантии прав инвалидов на интеграцию в обществе и целый ряд других гарантий.

Вместе с тем, ждатель, что простое подписание Хартии само по себе даст гарантии, достаточно наивно, так как принятие хорошего документа ещё не гарантирует того, что он будет выполняться. И уже наша общая задача добиваться, чтобы те нормы, принципы, которые в Европейской социальной хартии прописаны, постепенно внедрялись в жизнь. Для этого необходимо, в частности, работать над тем, чтобы собственное национальное законодательство не только соответствовало нормам социальной хартии, но и исполнялось.

Нельзя забывать и о том, что степень и уровень тех прав, которыми пользуются граждане той или иной страны, во многом зависит от того, насколько граждане этой страны готовы эти права отстаивать, в том числе в судебном порядке, вплоть до обращения в Европейский суд. И если мы к этому не будем готовы, жаловаться нам будет не на кого, кроме как на самих себя. Нужно также, чтобы государственные органы всех уровней, органы местного самоуправления не просто ознакомились с данным документом, но и руководствовались нормами социальной хартии в практической деятельности.

Используя известную аксиому «знаком - значит вооружён», считаю необходимым кратко изложить некоторые положения Хартии, а также пояснить особенности её ратификации и реализации.

Прежде всего, нужно отметить, что от подписания до ратификации социальной хартии был пройден очень долгий и трудный путь. Так, подписана она была Россией в 2000 году, в 2001 году была создана межведомственная комиссия Российской Федерации по данному вопросу и только сейчас, спустя почти девять лет, ратифицирована.

Государства, ратифицирующие Хартию, берут на себя три основных обязательства, предусмотренные в статье "А" части III этого договора. Во-первых, такие государства обязуются рассматривать часть I Хартии "как декларацию целей, к достижению которых они будут стремиться всеми надлежащими средствами". В указанной части, состоящей из 31 параграфа, перечислены все основные социально-экономические права. Второе обязательство, закрепленное в пункте "b" статьи "А" части III Хартии носит строго обязательный и чисто юридический характер. Согласно данному пункту государства-участники берут на себя обязательство претворить в жизнь "по меньшей мере" шесть из девяти следующих прав: право на труд; право на организацию; право на заключение коллективных договоров; право детей и молодежи на защиту; право на социальное обеспечение; право на социальную и медицинскую помощь; право семьи на социальную, правовую и экономическую защиту; право трудящихся-мигрантов и их семей на защиту и помощь; право на равные возможности и равное обращение в занятости и выборе рода занятий без дискриминации по признаку пола.

Перечисленные статьи были выделены из более чем тридцати прав, закрепленных в Хартии, не потому, что они являются наиболее важными. Это было сделано в целях достижения определенного баланса между различными группами прав и обеспечить более широкую ратификацию Хартии. Со временем большинство государств - членов Совета Европы приняли для себя в качестве обязательных все данные статьи.

Наконец, третье обязательство заключается в том, чтобы общее число обязательных для каждого государства-участника статей должно составлять "не менее шестнадцати статей или шестидесяти трех, имеющих цифровое обозначение пунктов". Всего же в Хартии закреплено 31 право, большинство из которых состоит из нескольких пунктов. Такая сложная система обязательств, принимаемых участниками Хартии, объясняется существенными различиями в экономическом и социальном развитии указанных государств, а также значительными финансовыми последствиями выполнения положений Договора. Поэтому для обеспечения ратификации Хартии как можно большим числом государств (без ущерба для перечисленных в ней основных социально-экономических прав) и была предусмотрена гибкая система обязательств с возможным постепенным расширением числа их выполнения.

Таким образом, для того чтобы стать участником Хартии, государство должно принять от половины до двух третей основных прав, содержащихся в данном Договоре.

Проведенный специалистами Государственной Думы сравнительный анализ соответствия законодательства Российской Федерации положениям

Хартии показывает, что существующие в стране институциональные и правовые основы социальных и экономических гарантий прав граждан в основном соответствуют положениям Хартии. Вместе с тем уровень реально предоставляемых гарантий для отдельных групп населения определяется экономическими возможностями государства. Повышение этого уровня до стандартов, установленных Хартией, связано с дальнейшим экономическим развитием страны.

От имени Российской Федерации приняты обязательства в отношении 19 статей (67 пунктов) из 31 статьи (98 пунктов) Хартии, в том числе 6 статей (1, 5, 6, 7, 16 и 20) из 9 обязательных (это статьи о праве на труд, праве на объединение, праве на коллективные переговоры, праве детей и молодежи на защиту, праве семьи на социальную, правовую и экономическую защиту, праве на равные возможности и равное обращение в сфере занятости и профессиональной деятельности без дискриминации по признаку пола).

В настоящее время не ратифицированы 3 из обязательных статей - статья 12 "Право на социальное обеспечение", статья 13 "Право на социальную и медицинскую помощь" и статья 19 "Право работников-мигрантов и их семей на защиту и помощь" как влекущие за собой дополнительные финансово-экономические обязательства и необходимость проведения значительной работы по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами международного права.

В настоящее время Европейскую социальную хартию 1961 года и Хартию пересмотренную подписали все 47 государств - членов Совета Европы, в том числе 39 государств ее ратифицировали (15 - Хартию 1961 года, 24 - пересмотренную).

Искренне надеюсь, что материалы сборника позволят Вам не только ознакомиться с данным документом, но и использовать его в практической деятельности, учитывая, что в силу части 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации и части 2 пункта 2 ст. 7 Гражданского кодекса Российской Федерации нормы международного договора имеют преимущественную силу перед нормами национального гражданского права.

С уважением,

Уполномоченный по правам
человека в Амурской области



Л.С.Хашева

О Европейской социальной хартии (краткий обзор)

Европейская социальная хартия состоит из двух частей. *Часть первая* закрепляет основополагающие права человека: зарабатывать на жизнь своим трудом по свободно избранной специальности; на справедливое вознаграждение, достаточное для поддержания нормального уровня жизни трудящегося и его семьи; на защиту от бедности; на жилье; на защиту труда подростков, женщин, матерей, инвалидов, мигрантов и др.

При ратификации Хартии государство берет на себя обязательство рассматривать *Часть первую* в качестве декларации целей, к достижению которых оно будет стремиться, используя все возможности. Хотя это обязательство закрепляется в договорном документе, оно носит политический, а не юридический характер.

Часть вторая носит юридический характер. Чтобы стать Стороной Хартии, государству необходимо принять на себя все обязательства либо принять в полном объеме обязательства в отношении по крайней мере шести из девяти ключевых статей Хартии:

- ст.1 - Право на труд;
- ст.5 - Право на объединения;
- ст.6 - Право на заключение коллективных договоров;
- ст.7 - Право детей и молодежи на защиту;
- ст.12 - Право на социальное обеспечение;
- ст.13 - Право на социальную и медицинскую помощь;
- ст.16 - Право семьи на социальную, правовую и экономическую защиту;
- ст.19 - Право трудящихся-мигрантов и их семей на защиту и помощь;
- ст.20 - Право на равные возможности и равное обращение в занятости и выборе рода занятий без дискриминации по признаку пола.

В дополнение к этим шести выбранным статьям еще нужно "набрать" статьи или пункты статей, имеющие цифровое обозначение, чтобы в совокупности было не менее 63 пунктов из 96 имеющихся.

Ратифицировав Хартию, государство обязано представлять в Совет Европы доклады о том, как оно выполняет взятые на себя обязательства. Контроль за соблюдением обязательств осуществляет Европейский комитет по социальным правам, состоящий из независимых экспертов.

Российская Федерация приняла обязательства по следующим статьям:

- ст.1 - Право на труд;
- ст.5 - Право на объединения;
- ст.6 - Право на заключение коллективных договоров;
- ст.7 - Право детей и молодежи на защиту;
- ст.12 - Право на социальное обеспечение (частично, только п.1);
- ст.16 - Право семьи на социальную, правовую и экономическую защиту;

- ст.19 - Право трудящихся-мигрантов и их семей на защиту и помощь (частично, только пункты 5 и 9);
- ст.20 - Право на равные возможности и равное обращение в занятости и выборе рода занятий без дискриминации по признаку пола.

При подготовке справки использована публикация «Краткий обзор Европейской социальной хартии» Департамента по Европейской социальной хартии Генерального Директората по правам человека и юридическим вопросам Совета Европы.

Права, гарантируемые Европейской социальной хартией (краткий обзор)

Права, гарантируемые Хартией, затрагивают повседневную жизнь каждого человека:

Жилье:

- обеспечение доступа к жилью приемлемого качества;
- сокращение числа бездомных;
- жилищная политика ориентированная на все категории малоимущих;
- меры по ограничению принудительного выселения;
- принцип равного доступа иностранцев к социальному жилью и жилищным субсидиям;
- строительство жилья и жилищные субсидии в соответствии с потребностями семьи.

Здравоохранение:

- доступное и эффективное медицинское обслуживание каждому;
- политика, направленная на профилактику болезней, прежде всего путем защиты окружающей среды;
- устранение рисков профессиональных заболеваний для того, чтобы гарантировать в законодательстве и на практике безопасные и здоровые условия труда;
- защита материнства.

Образование:

- бесплатное начальное и среднее образование;
- бесплатные и эффективные службы профессиональной ориентации;
- доступ к начальному образованию (общая и профессиональная подготовка на уровне средней школы), к университетскому и неуниверситетскому высшему образованию, к профессиональной подготовке и переподготовке;
- принятие особых мер в поддержку иностранцев, проживающих на территории данной страны;
- интеграция детей-инвалидов в обычные учебные заведения;

- доступ к образованию и профессиональной подготовке для инвалидов.

Занятость:

- запрет принудительного труда;
- запрет на найм детей в возрасте до 15 лет;
- создание особых условий труда для подростков в возрасте от 15 до 18 лет;
- право зарабатывать на жизнь свободно избранным трудом;
- социальная и экономическая политика, призванная гарантировать полную занятость;
- создание справедливых условий труда в плане продолжительности рабочего дня и размера вознаграждения;
- защита от сексуальных домогательств и моральных унижений;
- свобода создания профсоюзов и организаций предпринимателей для защиты экономических и социальных интересов;
- свобода каждого вступать или не вступать в такие организации;
- поощрение совместных консультаций, коллективных переговоров, механизма примирения и добровольного арбитража;
- защита в случае увольнения;
- право на забастовку;
- доступ к работе для инвалидов.

Юридическая и социальная защита:

- юридический статус для детей;
- обращение с малолетними правонарушителями;
- защита от жестокого обращения и насилия;
- запрет на любые формы эксплуатации (сексуальной и иной);
- юридическая защита семьи (равенство супругов в браке и по отношению к детям, защита детей при распаде семьи);
- право на социальное обеспечение, социальную помощь и социальные службы;
- право на защиту от бедности и маргинализации;
- забота о детях;
- принятие особых мер для защиты лиц пожилого возраста.

Свобода передвижения:

- право на воссоединение семьи;
- право граждан на выезд из страны;
- наличие процедурных гарантий в случае высылки из страны;
- упрощение иммиграционного режима.

Запрещение дискриминации:

Запрещение дискриминации :

- право мужчин и женщин на равное обращение и равные возможности в области занятости;
- обеспечение реализации гражданами, а также иностранцами, законно проживающими и/или работающими на территории страны, равной возможности осуществления закрепленных в Хартии прав вне зависимости

от расы, пола, возраста, цвета кожи, языка, религии, взглядов, национальности, социального происхождения, состояния здоровья, принадлежности или непринадлежности к национальным меньшинствам;

- запрет на дискриминацию на основании разделения обязанностей в семье;

- право инвалидов на социальную интеграцию и участие в жизни общества.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О РАТИФИКАЦИИ
ЕВРОПЕЙСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ХАРТИИ (ПЕРЕСМОТРЕННОЙ)
ОТ 3 МАЯ 1996 ГОДА

Принят
Государственной Думой
20 мая 2009 года

Одобен
Советом Федерации
27 мая 2009 года

Ратифицировать Европейскую социальную хартию (пересмотренную) от 3 мая 1996 года, подписанную от имени Российской Федерации в городе Страсбурге 14 сентября 2000 года, с принятием в соответствии с пунктом 1 статьи А части III Хартии обязательств в отношении положений, предусмотренных частью I, статьей 1, пунктами 1, 3 - 7 статьи 2, статьей 3, пунктами 2 - 5 статьи 4, статьями 5 - 11, пунктом 1 статьи 12, статьей 14, пунктами 1 и 2 статьи 15, статьями 16 и 17, пунктом 4 статьи 18, пунктами 5 и 9 статьи 19, статьями 20 - 22, 24, 27 - 29 части II Хартии.

Президент
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль
3 июня 2009 года
N 101-ФЗ

Официальными версиями являются тексты, изданные на английском и французском языках, которые имеют одинаковую юридическую силу. Настоящий перевод не имеет официального статуса и выпускается в информационных целях. В тексте выделены статьи, ратифицированные Российской Федерацией

Европейская социальная хартия (пересмотренная).

Страсбург, 3 мая 1996 года.

ПРЕАМБУЛА

Подписавшие настоящую Хартию правительства, являющиеся членами Совета Европы,

учитывая, что целью Совета Европы является достижение еще более тесного единства между его членами в целях защиты и осуществления идеалов и принципов, которые являются их общим наследием, и содействия их экономическому и социальному прогрессу, в частности путем обеспечения и более широкой реализации прав человека и основных свобод,

учитывая, что в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года, и в Протоколе к ней государства — члены Совета Европы договорились обеспечить своему населению гражданские и политические права и свободы, указанные в этих документах,

учитывая, что в Европейской социальной хартии, открытой для подписания 18 октября 1961 года в Турине, и в Протоколах к ней государства — члены Совета Европы согласились обеспечить своему населению социальные права, указанные в этих документах, в целях повышения их уровня жизни и социального благополучия,

напоминая, что Конференция министров по правам человека, состоявшаяся в Риме 5 ноября 1990 года, подчеркнула необходимость, с одной стороны, сохранить неделимый характер прав человека — гражданских, политических, экономических, социальных и культурных — и, с другой стороны, дать новый импульс Европейской социальной хартии,

преисполненные решимости, как было согласовано на Конференции министров в Турине 21 и 22 октября 1991 года, обновить и уточнить основное содержание Европейской социальной хартии, с тем чтобы учесть прежде всего те существенные социальные изменения, которые произошли со времени принятия Хартии,

признавая преимущества закрепления в пересмотренной Хартии, которая должна постепенно заменить существующую Европейскую социальную хартию, прав, провозглашенных в тексте первоначальной

Хартии, в поправках к ней и в дополнительном Протоколе 1988 года, а также новых прав,

согласились о нижеследующем:

ЧАСТЬ I

Стороны признают в качестве цели своей политики, которую они будут осуществлять с помощью всех надлежащих средств как национального, так и международного характера, создание условий, обеспечивающих эффективное осуществление следующих прав и принципов:

1. Каждый человек должен иметь возможность зарабатывать себе на жизнь трудом по свободно избранной специальности.

2. Все трудящиеся имеют право на справедливые условия труда.

3. Все трудящиеся имеют право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

4. Все трудящиеся имеют право на справедливое вознаграждение, достаточное для поддержания нормального уровня жизни их самих и их семей.

5. Все трудящиеся и работодатели имеют право на свободное объединение в национальные или международные организации для защиты своих экономических и социальных интересов.

6. Все трудящиеся и работодатели имеют право заключать коллективные договоры.

7. Дети и подростки имеют право на особую защиту от опасности физического и морального ущерба, которой они подвергаются.

8. Работающие женщины в период беременности имеют право на особую защиту их труда.

9. Каждый человек имеет право на надлежащие возможности для профессиональной ориентации в целях оказания ему помощи в выборе профессии, в соответствии с его личными способностями и интересами.

10. Каждый человек имеет право на надлежащие возможности для профессиональной подготовки.

11. Каждый человек имеет право пользоваться любыми средствами, позволяющими ему поддерживать свое здоровье в возможно наилучшем состоянии.

12. Все трудящиеся и их иждивенцы имеют право на социальное обеспечение.

13. Каждый человек, не имеющий достаточных материальных средств, имеет право на социальную и медицинскую помощь.

14. Каждый человек имеет право пользоваться услугами социальных служб.

15. Инвалиды имеют право на независимость, социальную интеграцию и участие в жизни общества.

16. Семья, являющаяся основной ячейкой общества, имеет право на надлежащую социальную, правовую и экономическую защиту для обеспечения ее всестороннего развития.

17. Дети и молодые люди имеют право на надлежащую социальную, правовую и экономическую защиту.

18. Граждане любой из Сторон имеют право заниматься на территории любой другой Стороны любой приносящей доход деятельностью на равных основаниях с гражданами этой Стороны, за исключением ограничений, вызванных вескими экономическими или социальными причинами.

19. Трудящиеся-мигранты, являющиеся гражданами одной из Сторон, а также их семьи имеют право на защиту и помощь на территории любой другой Стороны.

20. Все трудящиеся имеют право на равные возможности и равное обращение в сфере занятости без дискриминации по признаку пола.

21. Трудящиеся имеют право на получение информации и на то, чтобы с ними консультировались, в рамках предприятий.

22. Трудящиеся имеют право участвовать в определении и в улучшении условий труда и производственной среды на предприятии.

23. Каждый престарелый имеет право на социальную защиту.

24. Все трудящиеся имеют право на защиту в случае прекращения занятости.

25. Все трудящиеся имеют право на защиту их претензий в случае неплатежеспособности их работодателя.

26. Все трудящиеся имеют право на защиту своего достоинства на рабочем месте.

27. Все лица с семейными обязанностями, поступающие или желающие поступить на работу, имеют право сделать это, не подвергаясь дискриминации и по возможности не создавая коллизии между своей работой и семейными обязанностями.

28. Представители трудящихся на предприятиях имеют право на защиту от действий, наносящих им ущерб, и им должны быть предоставлены надлежащие возможности для осуществления их функций.

29. Все трудящиеся имеют право на получение информации и на то, чтобы с ними консультировались в ходе осуществления коллективных сокращений штата.

30. Каждый человек имеет право на защиту от бедности и социального отторжения.

31. Каждый человек имеет право на жилье.

ЧАСТЬ II

Стороны считают для себя имеющими силу, как это предусмотрено в части III, обязательства, изложенные в нижеследующих статьях и пунктах.

Статья 1 Право на труд

В целях обеспечения эффективного осуществления права на труд Стороны обязуются: ю

1. Признать одной из своих основных целей и обязанностей достижение и поддержание как можно более высокого и стабильного уровня занятости, имея в виду достижение полной занятости;

2. Обеспечить эффективную защиту права трудящихся зарабатывать себе на жизнь трудом по свободно избранной специальности.

3. Создать или поддерживать для всех трудящихся бесплатные службы по трудоустройству.

4. Обеспечить или содействовать обеспечению соответствующей профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и переподготовки.

Статья 2 Право на справедливые условия труда

В целях обеспечения эффективного осуществления права на справедливые условия труда Стороны обязуются:

1. Установить разумную продолжительность рабочего дня и рабочей недели и постепенно сокращать продолжительность рабочей недели в той мере, в какой это позволяет рост производительности труда и другие связанные с этим факторы.

2. Установить оплачиваемые праздничные дни.

3. Обеспечить предоставление как минимум четырехнедельного ежегодного оплачиваемого отпуска.

4. Ликвидировать риск, сопряженный с выполнением опасных и вредных работ, а там, где пока невозможно ликвидировать или в достаточной мере смягчить этот риск, обеспечить либо сокращение продолжительности рабочего времени, либо дополнительные оплачиваемые отпуска для тех, кто занят на таких работах.

5. Обеспечить еженедельный период отдыха, который, по мере возможности, должен совпадать с днем недели, признаваемым по традиции или обычаю соответствующей страны или региона днем отдыха.

6. Обеспечить информирование трудящихся в письменной форме как можно быстрее и во всяком случае не позднее чем через два месяца со дня начала их работы по найму о существенных аспектах трудового договора или трудовых отношений.

7. Обеспечить, чтобы трудящиеся, занятые на ночной работе, получали льготы, учитывающие особый характер работы в ночное время.

Статья 3 Право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

В целях обеспечения эффективного осуществления права на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, Стороны обязуются в консультации с организациями предпринимателей и трудящихся:

1. Сформулировать, осуществлять и периодически пересматривать последовательную национальную политику по вопросам охраны и гигиены труда и производственной среды. Первейшей целью этой политики должно быть улучшение охраны и гигиены труда и предотвращение несчастных случаев и ущерба для здоровья и возникающих или случающихся в процессе работы или связанных с ней рисков, прежде всего путем сокращения до минимума причин риска, присущих производственной среде.

2. Издать правила безопасности и гигиены труда.

3. Принять меры по контролю за применением таких правил.

4. Способствовать прогрессивному развитию служб охраны и гигиены труда для всех трудящихся, прежде всего с консультативными и профилактическими функциями.

Статья 4 Право на справедливое вознаграждение

В целях обеспечения эффективного осуществления права на справедливое вознаграждение Стороны обязуются:

1. Признать право трудящихся на вознаграждение, которое позволит обеспечить им и их семьям достойный уровень жизни.

2. Признать право трудящихся на повышенную оплату за сверхурочную работу, за исключением некоторых особых случаев.

3. Признать право трудящихся мужчин и женщин на равную оплату за труд равной ценности.

4. Признать за всеми трудящимися право на получение в разумные сроки заблаговременного уведомления о прекращении их работы по найму.

5. Разрешать вычеты из заработной платы только с соблюдением условий и в объеме, которые предусмотрены национальным законодательством или правилами либо установлены в коллективных договорах или решениях арбитража. Осуществление этих прав обеспечивается посредством свободно заключаемых коллективных договоров либо созданного на основании закона механизма установления заработной платы или других средств, отвечающих национальным условиям.

Статья 5 Право на организацию

В целях обеспечения или поощрения свободы трудящихся и работодателей в создании местных, национальных или международных организаций для защиты своих экономических и социальных интересов и свободы вступления в эти организации Стороны обязуются обеспечить, чтобы в национальном законодательстве не содержались нормы, ограничивающие эту свободу, и чтобы его нормы не применялись таким образом, что ограничивали бы эту свободу. В какой степени гарантии, предусматриваемые в настоящей статье, относятся к полиции, определяется национальными законами или нормативными актами. Принцип, регулирующий применение этих гарантий в отношении военнослужащих, и степень их применимости в отношении лиц этой категории, также определяются национальными законами или нормативными актами.

Статья 6 Право на заключение коллективных договоров

В целях обеспечения эффективного осуществления права на заключение коллективных договоров Стороны обязуются:

1. Содействовать проведению совместных консультаций между трудящимися и работодателями.

2. Содействовать, когда это необходимо и целесообразно, созданию механизмов для проведения добровольных переговоров между работодателями или организациями работодателей, с одной стороны, и организациями трудящихся — с другой, с целью регулирования условий занятости посредством коллективных договоров.

3. Содействовать созданию и использованию надлежащего механизма примирения и добровольного арбитража для урегулирования трудовых споров;

и признают:

4. Право трудящихся и работодателей на коллективные действия в случаях коллизии интересов, включая право на забастовку, при условии соблюдения обязательств, которые могут вытекать из заключенных ранее коллективных договоров.

Статья 7 Право детей и молодежи на защиту

В целях обеспечения эффективного осуществления права детей и молодежи на защиту Стороны обязуются:

1. Установить, что минимальный возраст приема на работу составляет 15 лет, за исключением случаев, когда дети заняты на определенного вида легких работах, не наносящих ущерба их здоровью, нравственности или образованию.

2. Установить, что минимальный возраст для приема на работу в отношении определенных видов занятий, которые считаются опасными и вредными для здоровья, составляет 18 лет.

3. Установить, что лица, на которых еще распространяется положение об обязательном обучении, не должны быть заняты на таких работах, которые лишают их возможности получать это обучение в полном объеме.

4. Ограничить продолжительность рабочего дня для лиц в возрасте до 18 лет в соответствии с потребностями их развития и, в частности, с их потребностями в области профессиональной подготовки.

5. Признать за молодыми трудящимися и учениками право на справедливую оплату труда или на другие соответствующие пособия.

6. Установить, чтобы время, затраченное подростками на профессиональную подготовку во время обычного рабочего дня, с согласия работодателя рассматривалось как часть рабочего дня.

7. Установить для работающих лиц в возрасте до 18 лет как минимум четырехнедельный ежегодный оплачиваемый отпуск.

8. Установить, что лица в возрасте до 18 лет не должны быть заняты на ночных работах, за исключением некоторых видов работ, предусмотренных в национальных законах или нормативных актах.

9. Установить, что лица в возрасте до 18 лет, занятые на некоторых видах работ, предусмотренных национальными законами или нормативными актами, должны проходить регулярный медицинский осмотр.

10. Обеспечить специальную защиту от опасности физического и морального ущерба, которой подвергаются дети и молодые люди, и, в частности, от опасности, с которой прямо или косвенно сопряжена их работа.

Статья 8 Право работающих женщин на охрану материнства

В целях обеспечения эффективного осуществления права работающих женщин на охрану материнства Стороны обязуются:

1. Предоставлять женщинам до- и послеродовой отпуск общей продолжительностью не менее четырнадцати недель либо в виде

оплачиваемого отпуска, либо путем выплаты достаточных пособий по социальному обеспечению или из общественных фондов.

2. Считать незаконным, чтобы работодатель уведомлял какую-либо женщину об увольнении в период от момента, когда она уведомила работодателя о своей беременности до окончания ее отпуска по беременности, или уведомлял ее об увольнении в такое время, чтобы в уведомлении срок увольнения пришелся на этот период.

3. Обеспечить, чтобы матери, которые должны ухаживать за своими грудными детьми, имели достаточные для этого перерывы в работе.

4. Регулировать работу в ночное время беременных женщин, женщин, недавно перенесших роды, и женщин, ухаживающих за своими грудными детьми.

5. Запретить любое использование труда беременных женщин, женщин, недавно перенесших роды, и женщин, ухаживающих за своими грудными детьми, на подземных работах в горнодобывающих отраслях и на всех других работах, которые не подходят для них в силу того, что это опасные, вредные для здоровья или тяжелые работы, а также принять должные меры по защите прав таких женщин в отношении занятости.

Статья 9 Право на профессиональную ориентацию

В целях обеспечения эффективного осуществления права на профессиональную ориентацию Стороны обязуются предоставлять или поощрять, по мере необходимости, оказание услуг, которые помогут всем лицам, в том числе инвалидам, решать проблемы, связанные с выбором профессии или повышением профессионального уровня с учетом индивидуальных особенностей и ситуации на рынке труда. Эта помощь должна предоставляться бесплатно как молодым людям, включая школьников, так и взрослым.

Статья 10 Право на профессиональную подготовку

В целях обеспечения эффективного осуществления права на профессиональную подготовку Стороны обязуются:

1. Предоставлять или способствовать предоставлению, по мере необходимости и в консультации с организациями работодателей и трудящихся, техническую и профессиональную подготовку всем лицам, включая инвалидов, а также предоставлять средства, дающие доступ к высшему техническому и университетскому образованию исключительно на основе критерия личных способностей.

2. Создать или способствовать развитию системы ученичества и иных систем профессиональной подготовки юношей и девушек по различным специальностям по месту работы.

3. Обеспечить или развивать по мере необходимости:

а) достаточные и легкодоступные средства в целях профессиональной подготовки взрослых трудящихся;

б) специальные средства в целях профессиональной переподготовки взрослых трудящихся, вызванные потребностями технического прогресса и новыми тенденциями в области занятости.

4. Принимать специальные меры или способствовать принятию таких мер, в целях переподготовки и включения в производственный процесс длительно безработных;

5. Поощрять максимальное использование имеющихся возможностей за счет таких необходимых мер, как:

- a) сокращение или упразднение всякой платы за обучение;
- b) предоставление в соответствующих случаях финансовой помощи;
- c) включение в нормальные рабочие часы времени, затрачиваемого трудящимися на дополнительную профессиональную подготовку, которую они получают по просьбе своего работодателя в течение работы по найму;
- d) обеспечение, посредством необходимого контроля, осуществляемого в консультации с организациями работодателей и трудящихся, эффективной организации ученичества и любой другой системы подготовки молодых трудящихся, и в целом надлежащей защиты молодых трудящихся.

Статья 11 Право на охрану здоровья

В целях обеспечения эффективного осуществления права на охрану здоровья Стороны обязуются принять, непосредственно или в сотрудничестве с государственными или частными организациями, соответствующие меры, направленные, в частности, на:

1. Устранение, насколько это возможно, причин нездоровья.
2. Предоставление услуг консультационного и просветительского характера, направленных на укрепление здоровья и здорового образа жизни и на развитие чувства личной ответственности за свое здоровье.
3. Предотвращение, насколько это возможно, эпидемических, эндемических и других заболеваний, а также несчастных случаев.

Статья 12 Право на социальное обеспечение

В целях обеспечения эффективного осуществления права на социальное обеспечение Стороны обязуются:

1. Создать или поддерживать систему социального обеспечения.
2. Поддерживать такую систему социального обеспечения на удовлетворительном уровне, как минимум на уровне, который требуется для ратификации Европейского кодекса социального обеспечения.
3. Добиваться постепенного подъема системы социального обеспечения на более высокий уровень.
4. Принимать меры путем заключения соответствующих двусторонних и многосторонних соглашений или другими средствами и при соблюдении условий, предусмотренных в этих соглашениях, с тем чтобы обеспечить:
 - a) одинаковый режим для своих граждан и граждан других Сторон в том, что касается прав на социальное обеспечение, включая сохранение преимуществ, предоставленных законодательством о социальном обеспечении, независимо от любого передвижения защищаемого лица между территориями Сторон;
 - b) предоставление, сохранение и восстановление прав на социальное обеспечение такими средствами, как суммирование периодов страхования

или рабочего стажа, осуществляемых в соответствии с законодательством каждой из Сторон.

Статья 13 Право на социальную и медицинскую помощь

В целях обеспечения эффективного осуществления права на социальную и медицинскую помощь Стороны обязуются:

1. Обеспечить, чтобы любому лицу, которое не имеет достаточных средств к существованию и которое не в состоянии ни добыть их своими собственными усилиями, ни получить их из других источников, в частности, за счет выплат в рамках системы социального обеспечения, предоставлялась соответствующая помощь, а в случае болезни — уход, необходимый в его состоянии.

2. Обеспечить, чтобы лица, пользующиеся подобной помощью, не ущемлялись в этой связи в своих политических и социальных правах.

3. Предусмотреть, чтобы каждый человек через посредство соответствующих государственных или частных служб мог получить такую консультативную и индивидуальную помощь, какие могут потребоваться, чтобы предотвратить, устранить или облегчить материальную нужду лично его и его семьи.

4. Применять положения, указанные в пунктах 1, 2 и 3 настоящей статьи, на тех же условиях, что и к своим гражданам, к гражданам других Сторон, законно находящимся на их территории, в соответствии со своими обязательствами по Европейской конвенции о социальной и медицинской помощи, подписанной в Париже 11 декабря 1953 года.

Статья 14 Право на получение услуг со стороны социальных служб

В целях обеспечения эффективного осуществления права на социальное обслуживание Стороны обязуются:

1. Содействовать деятельности или созданию служб, которые, используя методы социальной работы, способствовали бы благосостоянию и развитию как отдельных лиц, так и групп в обществе, а также их адаптации к социальной среде.

2. Поощрять участие отдельных лиц, а также добровольных или иных организаций в создании и деятельности таких служб.

Статья 15 Право лиц с физическими и умственными недостатками на независимость, социальную интеграцию и на участие в жизни общества

В целях обеспечения лицам с физическими и умственными недостатками, независимо от их возраста, а также характера и причин указанных недостатков, возможности эффективно осуществлять право на независимость, социальную интеграцию и участие в жизни общества Стороны обязуются, в частности:

1. Принимать необходимые меры для обеспечения лицам с физическими и умственными недостатками необходимой ориентации, образования и профессиональной подготовки в рамках, когда это возможно, соответствующих общих систем, а когда невозможно — через специализированные государственные или частные учреждения.

2. Облегчать лицам с физическими и умственными недостатками доступ к занятости с помощью любых возможных мер, поощряющих предпринимателей к найму и удержанию на работе таких лиц в обычной рабочей среде и, там, где это невозможно в силу их недостатков, к приспособлению условий труда к возможностям таких лиц путем создания предназначенных для них видов занятости в соответствии со степенью их физических или умственных недостатков. В определенных случаях для осуществления таких мер могут потребоваться специализированные службы трудоустройства и поддержки.

3. Способствовать полной социальной интеграции таких лиц и их участию в жизни общества, в частности путем предоставления им технических средств, позволяющих преодолевать препятствия, которые ограничивают их общение и передвижение, и открывающих им доступ к транспорту, жилью, культурной деятельности и полноценному досугу.

Статья 16 Право семьи на социальную, правовую и экономическую защиту

В целях обеспечения необходимых условий для всестороннего развития семьи как основной ячейки общества Стороны обязуются содействовать экономической, правовой и социальной защите семейной жизни, в частности посредством социальных и семейных пособий, налоговых льгот, поощрения строительства жилья, приспособленного к семейным нуждам, помощи молодым семьям и других соответствующих мер.

Статья 17 Право матерей и детей на социальную и экономическую защиту

В целях обеспечения эффективного осуществления права детей и молодежи воспитываться в обстановке, способствующей полному развитию их личности, а также их физических и умственных способностей, Стороны обязуются, непосредственно или в сотрудничестве с государственными или частными организациями, принимать все надлежащие и необходимые меры для того, чтобы:

1. а) обеспечить, чтобы дети и молодежь, с учетом прав и обязанностей их родителей, получали необходимые для них заботу, помощь, образование и профессиональную подготовку, в частности путем создания или поддержания достаточных и адекватных для этого учреждений и служб;

б) оберегать детей и молодежь от безнадзорности, насилия и эксплуатации;

с) обеспечивать защиту и особую помощь со стороны государства детям и молодежи, временно или постоянно лишенным поддержки своих семей.

2. Обеспечивать детям и молодежи бесплатное начальное и среднее образование, а также содействовать стабильной посещаемости в школах.

Статья 18 Право заниматься приносящей доход деятельностью на территории других сторон

В целях обеспечения эффективного осуществления права заниматься приносящей доход деятельностью на территории любой другой Стороны Стороны обязуются:

1. Применять действующее законодательство в либеральном духе.
2. Упростить существующие формальности и сократить или упразднить гербовые и другие сборы с иностранных рабочих или их работодателей.
3. Смягчить на индивидуальной или коллективной основе законодательство, регулирующее наем иностранных трудящихся; и признают:
4. Право своих граждан выезжать из своей страны, для того чтобы заняться приносящей доход деятельностью на территории других Сторон.

Статья 19 Право трудящихся-мигрантов и их семей на защиту и помощь

В целях обеспечения эффективного осуществления права трудящихся-мигрантов и их семей на защиту и помощь на территории любой другой Стороны

Стороны обязуются:

1. Содействовать созданию или поддержанию деятельности служб, призванных оказывать достаточную и бесплатную помощь таким трудящимся и, в частности, предоставлять в их распоряжение точную информацию и предпринимать все необходимые меры, насколько это соответствует национальному законодательству, против вводящей в заблуждение пропаганды, касающейся эмиграции и иммиграции.
2. Принимать в рамках своей юрисдикции соответствующие меры для облегчения выезда, проезда и приема таких трудящихся и их семей и обеспечивать им во время проезда в рамках своей юрисдикции оказание необходимых санитарных и медицинских услуг, а также хорошие гигиенические условия.
3. Содействовать, когда это представляется целесообразным, сотрудничеству между государственными и частными социальными службами стран эмиграции и иммиграции.
4. Гарантировать законно находящимся на их территории трудящимся-мигрантам, в той мере, в какой эти вопросы регулируются законами или правилами или входят в компетенцию административных властей, режим, не менее благоприятный, чем тот, который предоставляется их собственным гражданам, в следующих областях:
 - a) оплата и иные условия найма и труда;
 - b) членство в профессиональных союзах и пользование преимуществами по коллективным договорам;
 - c) жилье.
5. Обеспечить законно находящимся на их территории трудящимся-мигрантам режим, не менее благоприятный, чем тот, который предоставляется их собственным гражданам, в отношении налогов, сборов и отчислений, взимаемых с лиц, работающих по найму.

6. Содействовать в максимально возможной степени воссоединению семей трудящихся-мигрантов, которым разрешено поселиться на их территории.

7. Обеспечить законно находящимся на их территории трудящимся-мигрантам режим, не менее благоприятный, чем тот, который предоставляется их собственным гражданам, в отношении доступа к судебным инстанциям по вопросам, упомянутым в настоящей статье.

8. Гарантировать законно находящимся на их территории трудящимся-мигрантам, чтобы они не подвергались высылке, кроме случаев, когда они создают угрозу национальной безопасности или наносят ущерб общественному порядку или нравственности.

9. Разрешить трудящимся-мигрантам в пределах, разрешенные законом, переводить любую часть их заработка и сбережений, какую они пожелают.

10. Распространить защиту и помощь, предусмотренных в настоящей статье, на трудящихся-мигрантов, работающих не по найму, в том объеме, в каком эти меры применимы к данной категории трудящихся.

11. Поощрять обучение и оказывать содействие в обучении трудящихся-мигрантов и членов их семей национальному языку принимающего государства или, если таких языков несколько, — одному из них.

12. Поощрять, насколько это практически возможно, обучение и оказывать содействие в обучении детей трудящихся-мигрантов родному языку их родителей.

Статья 20 Право на равные возможности и равное обращение в занятости и выборе рода занятий без дискриминации по признаку пола

В целях обеспечения эффективного осуществления права на равные возможности и равное обращение в занятости и в выборе занятий без дискриминации по признаку пола Стороны обязуются признавать это право и принимать надлежащие меры для обеспечения осуществления этого права в следующих областях:

а) доступ к занятости, защита от увольнения и профессиональная реинтеграция;

б) профессиональная ориентация, профессиональная подготовка, переподготовка и реабилитация;

с) условия найма и труда, включая вознаграждение за труд;

д) профессиональная карьера, включая повышение по работе.

Статья 21 Право на информацию и консультации

В целях обеспечения эффективного осуществления права трудящихся на получение информации и на то, чтобы с ними консультировались на предприятии, Стороны обязуются принимать или поощрять меры, дающие трудящимся и их представителям в соответствии с национальным законодательством и практикой возможность:

а) регулярно или в нужное время и в понятной форме получать информацию об экономическом и финансовом положении предприятия, при

том понимании, что им может быть отказано в сообщении информации, которая может нанести ущерб предприятию или является конфиденциальной;
и

б) того, что с ними в надлежащее время будут консультироваться относительно предлагаемых администрацией предприятия решений, которые могут существенно затронуть интересы трудящихся, особенно тех решений, которые могут оказать серьезное влияние на ситуацию с занятостью на предприятии.

Статья 22 Право участвовать в определении и улучшении условий труда и производственной среды

В целях обеспечения эффективного осуществления права трудящихся на участие в определении и улучшении условий труда и производственной среды на предприятии Стороны обязуются принимать или поощрять меры, дающие трудящимся или их представителям возможность, в соответствии с национальным законодательством и практикой, участвовать:

а) в определении и улучшении условий труда, организации труда и производственной среды;

б) в обеспечении охраны и гигиены труда на предприятии;

с) в организации социального и социально-культурного обслуживания и создании для этого условий на предприятии;

д) в контроле за соблюдением правил и положений по этим вопросам.

Статья 23 Право лиц пожилого возраста на социальную защиту

В целях обеспечения эффективного осуществления права пожилых людей на социальную защиту Стороны обязуются принимать или поощрять, непосредственно или в сотрудничестве с государственными и частными организациями, надлежащие меры, направленные, в частности, на то, чтобы:

- дать пожилым людям возможность как можно дольше оставаться полноценными членами общества, путем предоставления:

а) достаточных средств, позволяющих им вести достойную жизнь и играть активную роль в государственной, общественной и культурной жизни;

б) информации об имеющихся услугах и льготах для пожилых людей и о возможностях для последних пользоваться этими услугами;

— дать пожилым людям возможность свободно выбирать свой образ жизни и вести независимое существование в привычной для них обстановке, пока они желают и могут делать это, путем:

а) предоставления им жилья, соответствующего их потребностям и состоянию здоровья, или оказания помощи в переоборудовании их жилья в соответствии с их нуждами;

б) заботы об их здоровье, медицинского и иного обслуживания в соответствии с их состоянием;

— гарантировать поддержку пожилым людям, живущим в заведениях для престарелых, при уважении неприкосновенности их частной жизни, а также их участие в принятии решений, касающихся условий жизни в заведениях для престарелых.

Статья 24 Право на защиту при окончании найма

В целях обеспечения эффективного осуществления права трудящихся на защиту в случае окончания найма Стороны обязуются признавать:

а) право всех трудящихся не быть уволенными без уважительных причин, связанных с их служебными возможностями или поведением или с производственными потребностями предприятия, учреждения или организации;

б) право трудящихся, уволенных без уважительных причин, на адекватную компенсацию и иные надлежащие пособия.

Для этого Стороны обязуются обеспечить трудящемуся, который считает, что его увольнение было необоснованным, право апелляции к беспристрастному органу.

Статья 25 Право трудящихся на защиту их законных претензий в случае неплатежеспособности работодателя

В целях обеспечения эффективного осуществления права трудящихся на защиту их законных претензий в случае неплатежеспособности работодателя Стороны обязуются обеспечивать, чтобы претензии трудящихся, вытекающие из трудовых договоров или трудовых отношений, гарантировались соответствующим гарантийным институтом либо любой другой действенной формой защиты.

Статья 26 Право работника на защиту своего достоинства по месту работы

В целях обеспечения эффективного осуществления реализации права всех трудящихся на защиту достоинства по месту работы Стороны обязуются, в консультации с организациями предпринимателей и трудящихся:

1. Содействовать разъяснительной работе и информированию по вопросам сексуальных домогательств на рабочем месте или в связи с работой и их предотвращению и принимать все необходимые меры для защиты трудящихся от такого поведения.

2. Содействовать разъяснительной работе и информированию в отношении издевательских, явно враждебных и оскорбительных действий против отдельных трудящихся на рабочем месте или в связи с работой и их предотвращению и принимать необходимые меры для защиты трудящихся от такого поведения.

Статья 27 Право трудящихся с семейными обязанностями на равные возможности и равное обращение

В целях обеспечения осуществления права на равенство возможностей и на равное обращение трудящихся — мужчин и женщин — с семейными обязанностями, а также трудящихся с семейными обязанностями, с одной стороны, и всех остальных трудящихся — с другой, Стороны обязуются:

1. Принять соответствующие меры, с тем чтобы:

а) предоставлять трудящимся с семейными обязанностями возможность поступить на работу и сохранять работу, а также возобновлять работу после перерыва, вызванного семейными обязанностями, включая

меры в области профессиональной ориентации и профессиональной подготовки;

b) учитывать их потребности в отношении условий труда и социального обеспечения;

c) развивать государственные и частные социальные службы, в том числе детские сады и другие детские учреждения, или способствовать их развитию.

2. Обеспечивать возможность любому из родителей получать после отпуска по беременности и родам отпуск по уходу за ребенком, продолжительность и условия которого должны определяться национальным законодательством, коллективными договорами или практикой.

3. Обеспечивать, чтобы семенные обязанности как таковые не служили уважительной причиной для прекращения найма.

Статья 28 Право представителей трудящихся на защиту и льготы на предприятиях

В целях обеспечения эффективного осуществления права представителей трудящихся осуществлять свои функции Стороны обязуются добиться, чтобы на предприятиях представители трудящихся:

a) пользовались эффективной защитой от действий, направленных против них, включая увольнение на основании их статуса или деятельности в качестве представителей трудящихся на данном предприятии;

b) получали надлежащие средства и возможности, позволяющие им оперативно и действенно выполнять свои функции с учетом системы трудовых отношений в конкретной стране, а также потребностей, размера и возможностей предприятия.

Статья 29 Право трудящихся на информацию и консультации с ними при коллективных увольнениях по сокращению штата

В целях обеспечения эффективного осуществления права трудящихся на то, чтобы их информировали и с ними консультировались в случаях коллективных увольнений по сокращению штатов Стороны обязуются обеспечить, чтобы работодатели заблаговременно информировали представителей трудящихся о предстоящих коллективных увольнениях такого рода и консультировались с ними относительно путей и средств, позволяющих ограничить масштабы и смягчить последствия таких увольнений, например, путем использования параллельно с увольнениями социальных мер, направленных, в частности, на содействие новому трудоустройству или переподготовке увольняемых трудящихся.

Статья 30 Право на защиту от нищеты и социального отторжения

В целях обеспечения эффективного осуществления права на защиту от нищеты и социального отторжения Стороны обязуются:

a) принять меры, в рамках единого и скоординированного подхода, для облегчения лицам, живущим в условиях социального отторжения или нищеты, или же на грани таких условий, а также их семьям доступа, в частности, к занятости, жилью, профессиональной подготовке, образованию, культуре, а также к социальной и медицинской помощи;

б) пересматривать эти меры, с тем чтобы в случае необходимости адаптировать их к меняющимся условиям.

Статья 31 Право на жилье

В целях обеспечения эффективного осуществления права на жилье Стороны обязуются принимать меры, с тем чтобы:

1. Содействовать доступу к жилью, отвечающему должным требованиям.

2. Предотвратить бездомность и сокращать ее масштабы с целью ее постепенной ликвидации.

3. Сделать цену на жилье доступной для людей, не имеющих достаточных средств.

ЧАСТЬ III

Статья А

Обязательства

1. С учетом положений статьи В, ниже, каждая из Сторон обязуется:

а) рассматривать часть I настоящей Хартии как декларацию целей, к достижению которых она будет стремиться всеми надлежащими средствами в соответствии с вводным пунктом вышеназванной части;

б) считать имеющими для себя обязательную силу по меньшей мере шесть из девяти нижеследующих статей части II настоящей Хартии: статьи 1, 5, 6, 7, 12, 13, 16, 19 и 20;

с) считать имеющими для себя обязательную силу такое дополнительное число статей или имеющих цифровое обозначение пунктов части II настоящей Хартии, которые она изберет, при условии, что общее число обязательных для нее статей и имеющих цифровое обозначение пунктов должно составлять не менее шестнадцати статей или шестидесяти трех имеющих цифровое обозначение пунктов.

2. Статьи или пункты, избранные в соответствии с подпунктами б) и с) пункта 1 настоящей статьи, сообщаются Генеральному секретарю Совета Европы во время сдачи на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении.

3. Каждая из Сторон может впоследствии заявить путем уведомления Генерального секретаря, что она считает имеющими для себя обязательную силу любые иные статьи или любые иные имеющие цифровое обозначение пункты части II Хартии, которые она еще не приняла в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи. Такие принятые впоследствии обязательства рассматриваются как неотъемлемая составная часть ратификации, принятия или одобрения и приобретают такую же силу начиная с первого дня месяца, следующего после даты уведомления.

4. Каждая из Сторон располагает системой трудовой инспекции, соответствующей ее национальным условиям.

Статья В

Связи с Европейской социальной хартией и Дополнительным протоколом 1988 года

1. Ни одна из Сторон Европейской социальной хартии или Дополнительного протокола от 5 мая 1988 года не может ратифицировать, принять или одобрить настоящую Хартию, если она не считает для себя имеющими обязательную силу по крайней мере положения, соответствующие положениям Европейской социальной хартии, а там, где это необходимо, — Дополнительного протокола к ней.

2. Принятие обязательств в соответствии с любым положением настоящей Хартии означает, что с момента вступления в силу этих обязательств для соответствующей Стороны в отношении этой Стороны перестают действовать соответствующие обязательства Европейской социальной хартии, а там, где это необходимо, Дополнительного протокола к ней 1988 года в случае, если эта Сторона считает для себя имеющим обязательную силу первый из этих документов или оба эти документа.

ЧАСТЬ IV

Статья С

Контроль за осуществлением обязательств, содержащихся в настоящей Хартии

Осуществление правовых обязательств, содержащихся в настоящей Хартии, подлежит такому же контролю, что и Европейская социальная хартия.

ЧАСТЬ V

Статья D

Коллективные жалобы

1. Положения Дополнительного протокола к Европейской социальной хартии, предусматривающего систему подачи коллективных жалоб, применяются и к обязательствам, установленным в настоящей Хартии для государств, ратифицировавших указанный Протокол.

2. Любое государство, которое не считает имеющим для себя обязательную силу Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии, предусматривающий систему подачи коллективных жалоб, может при сдаче на хранение своей ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении настоящей Хартии объявить путем уведомления на имя Генерального секретаря Совета Европы о том, что оно принимает порядок контроля за соблюдением им обязательств по Хартии в соответствии с процедурой, предусмотренной в указанном Протоколе.

Статья E

Запрет дискриминации

Осуществление прав, изложенных в настоящей Хартии, обеспечивается без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, здоровья, принадлежности к какому-либо национальному меньшинству, рождения или иным признакам статуса.

Статья F

Отступление от выполнения обязательств в случае войны или национальной угрозы

1. В случае войны или иной национальной угрозы для жизни нации любая Сторона может принять меры в отступление от выполнения своих обязательств по настоящей Хартии в объеме, строго необходимом в связи со сложившимся положением, при условии, что такие меры не противоречат другим ее обязательствам по международному праву.

2. Любая Сторона, воспользовавшаяся этим правом на отступление от выполнения взятых на себя обязательств, в разумные сроки исчерпывающим образом информирует Генерального секретаря Совета Европы о принятых мерах и причинах их принятия. Она также должна информировать Генерального секретаря, когда такие меры прекращают свое действие и возобновляется в полном объеме выполнение принятых ею положений Хартии.

Статья G

Ограничения

1. Изложенные в части I права и принципы, когда они эффективно претворяются в жизнь, и их практическое осуществление, как это предусмотрено в части II, не могут подвергаться никаким иным ограничениям, кроме указанных в частях I и II, за исключением ограничений, установленных законом и необходимых в демократическом обществе для защиты прав и свобод других лиц или защиты государственных интересов, национальной безопасности, здоровья населения или общественной нравственности.

2. Ограничения, допускаемые по настоящей Хартии в отношении изложенных в ней прав и обязанностей, не подлежат применению в иных целях, кроме тех, для которых они предусмотрены.

Статья H

Отношения между Хартией и внутренним правом или международными соглашениями

Положения настоящей Хартии не должны применяться в ущерб положениям внутреннего права, любых двусторонних или многосторонних договоров, конвенций или соглашений, которые уже вступили в силу или могут вступить в силу и которые будут более благоприятны для лиц, находящихся под ее защитой.

Статья I

Выполнение взятых на себя обязательств

1. Без ущерба для способов выполнения обязательств, предусмотренных в данных статьях, соответствующие положения статей 1-31 части II настоящей Хартии выполняются с помощью:

- a) законов и нормативных актов;
- b) соглашений между предпринимателями и организациями предпринимателей и организациями трудящихся;
- c) того или иного сочетания указанных двух способов;
- d) иными подходящими способами.

2. Соблюдение обязательств, вытекающих из положений пунктов 1, 2, 3, 4, 5 и 7 статьи 2, пунктов 4, 6 и 7 статьи 7, пунктов 1, 2, 3 и 5 статьи 10 и

статей 21 и 22 части II настоящей Хартии, считается эффективным только в том случае, если эти положения применяются в соответствии с пунктом 1 данной статьи к абсолютному большинству трудящихся, к которым относятся эти положения.

Статья J

Поправки

1. Любые поправки к частям I и II настоящей Хартии с целью расширения прав, гарантированных настоящей Хартией, а также любые поправки к частям III-IV, предложенные какой-либо из Сторон или Правительственным комитетом, направляются Генеральному секретарю Совета Европы, а последний направляет их Сторонам настоящей Хартии.

2. Любая поправка, предложенная согласно положениям предшествующего пункта, подлежит рассмотрению Правительственного комитета, который направляет принятый им текст на одобрение Комитета министров после консультаций с Парламентской Ассамблеей. После одобрения текста Комитетом министров он направляется Сторонам для принятия.

3. Любая поправка к части I и части II настоящей Хартии вступает в силу в отношении тех Сторон, которые приняли данную поправку, в первый день месяца, следующего после истечения месячного периода после даты, на которую эти Стороны сообщают Генеральному секретарю о том, что они принимают ее.

В отношении любой Стороны, которая принимает поправку позднее, она вступает в силу в первый день месяца, следующего после истечения месячного периода после даты, на которую эта Сторона сообщит Генеральному секретарю о принятии ею данной поправки.

4. Любые поправки к частям III-VI настоящей Хартии вступают в силу в первый день месяца, следующего после истечения месячного периода после даты, на которую все Стороны сообщают Генеральному секретарю о том, что они приняли данную поправку.

ЧАСТЬ VI

Статья K

Подписание, ратификация и вступление в силу

1. Настоящая Хартия открыта для подписания государствами — членами Совета Европы. Она подлежит ратификации, принятию или одобрению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или одобрении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

2. Настоящая Хартия вступает в силу в первый день месяца, следующего после истечения месячного периода после даты, на которую три государства — члена Совета Европы выразят согласие с тем, что в соответствии с предыдущим пунктом они считают настоящую Хартию имеющей для них обязательную силу.

3. Для любого государства-члена, которое впоследствии выразит согласие с тем, что настоящая Хартия имеет для него обязательную силу, Хартия вступает в силу в первый день месяца, следующего после истечения

месячного периода после даты сдачи им на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении.

Статья L

Территориальное применение

1. Настоящая Хартия применяется к территории метрополии каждой из Сторон. Каждое правительство, подписавшее Хартию, может при подписании или сдаче на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении направить на имя Генерального секретаря Совета Европы заявление с указанием территории, которую в этих целях следует рассматривать в качестве территории метрополии.

2. Любая из Сторон может при подписании или сдаче на хранение своей ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении настоящей Хартии или в любое время после этого направить на имя Генерального секретаря Совета Европы заявление о том, что действие Хартии полностью или в ее части распространяется на те территории или территории вне метрополии, указанные в данном заявлении, которые она представляет в международных отношениях или за которые она несет международную ответственность. В заявлении указываются статьи и пункты части II Хартии, которые Страна принимает как имеющие обязательную силу в отношении территорий, перечисленных в заявлении.

3. Действие Хартии распространяется на территорию или территории, указанные в вышеупомянутом заявлении, начиная с первого дня месяца, следующего после истечения месячного периода после даты получения Генеральным секретарем уведомления о таком заявлении.

4. Любая Страна может впоследствии путем уведомления на имя Генерального секретаря Совета Европы заявить о том, что в отношении одной или более территорий, на которые в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи было распространено действие Хартии, она принимает в качестве имеющих обязательную силу любую статью или пункт, имеющий цифровое обозначение, которые она еще не приняла в отношении данной территории или территорий. Такие взятые на себя впоследствии обязательства рассматриваются в качестве составной части первоначального заявления в отношении данной территории и действуют в том же объеме начиная с первого дня месяца, следующего после истечения месячного периода после даты получения Генеральным секретарем такого уведомления.

Статья M

Денонсация

1. Любая Страна может денонсировать настоящую Хартию только по истечении пяти лет с даты вступления ее в силу для данной Страны или по истечении любого последующего двухгодичного периода и в любом случае направив за шесть месяцев предварительное уведомление Генеральному секретарю Совета Европы, который соответственно информирует об этом другие Страны.

2. Любая Страна может в соответствии с положениями предыдущего пункта денонсировать любые принятые ею статью или пункт части II Хартии

при условии, что число статей или пунктов, которые являются обязательными для такой Стороны, ни в какой момент не составляли менее шестнадцати в первом случае и менее шестидесяти трех — во втором и что в это число статей или пунктов по-прежнему входят выбранные Стороной статьи, относящиеся к числу тех, которые специально упомянуты в подпункте b) пункта 1 статьи А.

3. Любая Сторона может денонсировать настоящую Хартию или любую из статей или пунктов части II Хартии на условиях, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в отношении любой территории, на которую действие Хартии распространяется в силу заявления, сделанного в соответствии с пунктом 2 статьи L.

Статья N

Приложение

Приложение к настоящей Хартии является ее неотъемлемой составной частью.

Статья O

Уведомления

Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет государства — члены Совета и Генерального директора Международного бюро труда о:

- a) любом подписании;
- b) сдаче на хранение любой ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении;
- c) любой дате вступления настоящей Хартии в силу в соответствии со статьей K;
- d) любом заявлении, сделанном во исполнение пунктов 2 и 3 статьи A, пунктов 1 и 2 статьи D, пункта 2 статьи F, пунктов 1, 2, 3 и 4 статьи L;
- e) любой поправке в соответствии со статьей J;
- f) любой денонсации в соответствии со статьей M;
- g) любом другом акте, уведомлении или сообщении, касающемся настоящей Хартии.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую пересмотренную Хартию.

Совершено в Страсбурге 3 мая 1996 года, на английском и французском языках, причем оба текста являются равно аутентичными, в единственном экземпляре, который будет храниться в архивах Совета Европы. Генеральный секретарь Совета Европы препровождает должным образом заверенные копии каждому государству — члену Совета Европы и Генеральному директору Международного бюро труда.

Приложение к пересмотренной Европейской социальной хартии

Сфера действия пересмотренной Европейской социальной хартии в отношении лиц, находящихся под ее защитой

1. Без ущерба для пункта 4 статьи 12 и пункта 4 статьи 13 лица, на которых распространяется действие статей 1-17 и 20-31, включают

иностранцев только в том случае, если они являются гражданами других Сторон, на законных основаниях проживающими или постоянно работающими на территории соответствующей Стороны, при том понимании, что эти статьи должны толковаться в свете положений статей 18 и 19.

Настоящее толкование не препятствует любой из Сторон распространить аналогичные права на других лиц.

2. Каждая из Сторон предоставит беженцам, отвечающим определению по Конвенции о статусе беженцев, подписанной 28 июля 1951 года, и по Протоколу от 31 января 1967 года и на законных основаниях проживающим на ее территории, максимально благоприятный режим и во всяком случае не менее благоприятный, чем тот, который предусмотрен обязательствами, принятыми Стороной по указанной Конвенции, а также по любым другим действующим международным соглашениям, применимым к упомянутым выше беженцам.

3. Каждая Сторона предоставит лицам без гражданства (апатридам), в соответствии с их определением в Конвенции о статусе апатридов, принятой в Нью-Йорке 28 сентября 1954 года, законно находящимся на ее территории, по возможности максимально благоприятный режим, во всяком случае не менее благоприятный, чем в соответствии с обязательствами, взятыми на себя данной Стороной в соответствии с упомянутой Конвенцией и в соответствии с любыми другими действующими международными документами, применимыми к этим апатридам.

ЧАСТЬ I, пункт 18, и ЧАСТЬ II, пункт 1 статьи 18

Существует понимание, что эти положения не затрагивают вопрос въезда на территории Сторон и не наносят ущерба положениям Европейской конвенции о поселении, подписанной в Париже 13 декабря 1955 года.

ЧАСТЬ II

Пункт 2 статьи 1

Это положение не должно толковаться как запрещающее или разрешающее любые уставные правила или практику обеспечения через профессиональные союзы.

Пункт 6 статьи 2

Стороны могут предусмотреть, что это положение не применяется:

а) в отношении трудящихся, имеющих трудовой договор или вступивших в трудовые отношения сроком не более чем на один месяц и/или рабочая неделя которых не превышает восьми часов;

б) в отношении лиц, имеющих трудовой договор или трудовые отношения случайного и/или специфического характера, при условии, что неприменение данного положения оправдано объективными обстоятельствами.

Пункт 4 статьи 3

Существует понимание, что для целей данного положения функции, организация и условия действия этих услуг определяются национальными

законами или нормативными актами, коллективными договорами или иными средствами, соответствующими национальным условиям.

Пункт 4 статьи 4

Это положение должно пониматься таким образом, что оно не препятствует немедленному увольнению в случае серьезного проступка.

Пункт 5 статьи 4

Существует понимание, что Сторона может взять на себя обязательство, предусмотренное в этом пункте, если вычеты из заработной платы подавляющего большинства трудящихся не допускаются либо законом, либо коллективными договорами или решениями арбитража, за исключением тех лиц, на которых указанные акты не распространяются.

Пункт 4 статьи 6

Существует понимание, что каждая из Сторон может в том, что ее касается, регламентировать осуществление права на забастовку посредством закона при условии, что любое другое возможное ограничение этого права может быть обосновано в соответствии с положениями статьи G.

Пункт 2 статьи 7

Данное положение не препятствует Сторонам предусмотреть в своем национальном законодательстве, что молодые люди, не достигшие предписанного минимального возраста для приема на работу, могут трудиться в той мере, в которой это абсолютно необходимо для их профессиональной подготовки, при условии, что эта работа осуществляется в соответствии с условиями, предусмотренными компетентными властями, и что приняты меры по охране здоровья и безопасности этих молодых людей.

Пункт 2 статьи 8

Данное положение не должно толковаться таким образом, что оно устанавливает абсолютный запрет. Могут быть сделаны исключения, например, в следующих случаях:

- a) если работающая женщина совершила проступок, который оправдывает расторжение трудовых отношений;
- b) если соответствующее обязательство более не действует;
- c) если истек срок трудового договора.

Пункт 4 статьи 12

Слова "и при соблюдении условий, предусмотренных в этих соглашениях", содержащиеся во введении к данному пункту, рассматриваются как означающие, в частности, что в отношении пособий, предоставляемых независимо от страхового взноса, Сторона может требовать, чтобы прошел предписываемый период проживания, прежде чем гражданам других Сторон будут предоставлены такого рода пособия.

Пункт 4 статьи 13

Правительства, не являющиеся участниками Европейской конвенции о социальной и медицинской помощи, могут ратифицировать настоящую Хартию в отношении этого пункта при условии, что они предоставят гражданам других Сторон режим, соответствующий положениям указанной Конвенции.

Статья 16

Существует понимание, что защита, предусмотренная данным положением, распространяется и на семьи с одним родителем.

Статья 17

Существует понимание, что данное положение распространяется на всех лиц моложе 18 лет, если только по действующему закону совершеннолетие не наступает ранее. Это не затрагивает иные конкретные положения Хартии, в частности, статью 7.

Это не подразумевает обязательства обеспечивать обязательное образование до указанного возраста.

Пункт 6 статьи 19

Для целей применения этого положения термин "семья трудящегося-мигранта" рассматривается как включающий по крайней мере супругу (супруга) трудящегося и не состоящих в браке детей в возрасте, в котором принимающее государство рассматривает их как несовершеннолетних и находящихся на его иждивении.

Статья 20

1. Существует понимание, что вопросы социального обеспечения, равно как и другие положения, касающиеся пенсий по старости, пособий по безработице и в связи с потерей кормильца, могут быть исключены из сферы действия данной статьи.

2. Положения, касающиеся защиты женщин, в частности, в связи с беременностью, родами и охраной материнства, не должны рассматриваться как дискриминация в смысле данной статьи.

3. Данная статья не препятствует принятию конкретных мер, направленных на ликвидацию фактического неравенства.

4. Виды профессиональной деятельности, которые ввиду своего характера или условий осуществления могут быть поручены только лицам определенного пола, могут быть исключены из сферы действия данной статьи или некоторых ее положений. Это не может толковаться как требование к Сторонам включить в законы или нормативные акты перечень работ, которые по своему характеру или условиям осуществления могут быть поручены только лицам определенного пола.

Статьи 21 и 22

1. Для целей применения этих статей термин «представители трудящихся» означает лиц, которые признаны в качестве таковых национальным законодательством или практикой.

2. Термин «национальное законодательство и практика» может включать, наряду с законами и нормативными актами, коллективные договоры, иные договоры между работодателями и представителями трудящихся, обычаи, а также соответствующую судебную практику.

3. Для целей применения этих статей термин «предприятие» означает комплекс материальных и нематериальных компонентов, имеющих или не имеющих статус юридического лица, созданных для производства товаров

или оказания услуг с целью получения финансовых выгод и наделенных полномочиями определять собственную рыночную политику.

4. Имеется понимание, что религиозные сообщества и их институты могут быть исключены из сферы применения этих статей, даже если эти институты представляют собой «предприятия» в смысле пункта 3. Учреждения, проводящие деятельность, вдохновленную определенными идеалами или следующую определенным моральным концепциям и идеалам, и защищенные национальным законодательством, могут быть исключены из сферы применения этих статей в той мере, в какой это необходимо для защиты направленности такого предприятия.

5. Имеется понимание, что когда права, изложенные в данных статьях, осуществляются в различных подразделениях предприятия, соответствующая Сторона должна рассматриваться как выполняющая обязательства, вытекающие из этих положений.

6. Стороны могут исключить из области применения данных статей предприятия, на которых занято меньше определенного числа работников. Такие предприятия определяются национальным законодательством или практикой.

Статья 22

1. Это положение не затрагивает ни полномочий и обязательств государств в отношении принятия правил по охране и гигиене труда на рабочих местах, ни полномочий и ответственности органов по контролю за их применением.

2. Термины «социальное и социально-культурное обслуживание» и «создание возможностей для него» понимаются как социальные и/или культурные услуги и возможности, предоставляемые трудящимся некоторыми предприятиями, такие как материальная помощь, спортивные сооружения, комнаты для кормящих матерей, библиотеки, детские лагеря и т. п.

Пункт 1 статьи 23

В целях применения этого пункта термин «как можно дольше» относится к физическим, психологическим и интеллектуальным возможностям лиц пожилого возраста.

Статья 24

1. Существует понимание, что для целей данной статьи термин «прекращение найма» означает прекращение трудовых отношений по инициативе предпринимателя.

2. Существует понимание, что данная статья охватывает всех трудящихся, но Сторона может полностью или частично исключить из сферы защиты следующие категории работающих по найму лиц:

а) работников, имеющих трудовой договор на определенный срок или на время выполнения определенной работы;

б) трудящихся, проходящих испытательный срок, при условии, что этот срок определен заранее и имеет разумную продолжительность;

с) трудящихся, нанятых на нерегулярной основе на короткий период.

3. Для целей данной статьи следующие, в частности, обстоятельства не являются уважительными причинами прекращения найма:

а) членство в профсоюзе или участие в профсоюзной работе в нерабочее время или, с согласия предпринимателя, в рабочее время;

б) выдвижение на выполнение и выполнение, в том числе в прошлом, функций представителя трудящихся;

с) подача жалобы на предпринимателя или участие в судебном иске против него, когда он обвиняется в нарушении законов или нормативных актов, либо обращение в компетентные административные органы;

д) расовая принадлежность, цвет кожи, пол, семейное положение, семейные обязанности, беременность, религия, политические убеждения, национальное или социальное происхождение;

е) отпуск по беременности и родам или по уходу за ребенком;

ф) временное отсутствие на работе из-за болезни или травмы.

4. Существует понимание, что компенсация или другие надлежащие пособия в случае прекращения найма без уважительных причин определяются национальными законами или нормативными актами, коллективными договорами или иными актами в соответствии с национальными условиями.

Статья 25

1. Существует понимание, что компетентный национальный орган может, путем изъятия и после консультаций с организациями предпринимателей и трудящихся, исключить определенные категории трудящихся из сферы защиты, предусмотренной в данном положении, в силу особого характера их трудовых отношений.

2. Существует понимание, что определение термина «неплатежеспособность» должно даваться национальным законом и практикой.

3. Претензии трудящихся, охватываемые данной статьей, включают, по крайней мере:

а) претензии трудящихся, касающиеся заработной платы в установленный период, который должен составлять не менее трех месяцев при системе привилегий и восьми недель при системе гарантий, до наступления неплатежеспособности предприятия или прекращения найма;

б) претензии трудящихся, касающиеся оплаты отпуска в результате работы, выполненной в течение года, на который приходится банкротство предприятия или прекращение найма;

с) претензии трудящихся в отношении причитающейся оплаты за другие виды оплачиваемого отсутствия на работе за установленный период, который должен составлять не менее трех месяцев при системе привилегий и восьми недель при системе гарантий, до наступления неплатежеспособности предприятия или прекращения найма.

4. Национальные законы или нормативные акты могут ограничивать защиту претензий трудящихся определенной суммой, которая должна соответствовать социально приемлемому уровню.

Статья 26

Существует понимание, что данная статья не требует от Сторон издания соответствующего законодательства.

Существует понимание, что пункт 2 не относится к сексуальным домогательствам.

Статья 27

Существует понимание, что данная статья относится к трудящимся мужчинам и женщинам с семейными обязанностями в отношении находящихся на их иждивении детей, а также других ближайших членов семьи, которые явно нуждаются в их заботе и поддержке, когда эти обязанности ограничивают их возможности подготовки к экономической деятельности, включения в нее, участия и успеха в ней. Термины «дети, находящиеся на иждивении» и «другие ближайшие члены семьи, явно нуждающиеся в их заботе и поддержке», означают лиц, определяемых в качестве таковых в национальном законодательстве соответствующей Стороны.

Статьи 28 и 29

В целях применения этих статей термин «представители трудящихся» означает лиц, признаваемых в качестве таковых национальным законодательством или практикой.

ЧАСТЬ III

Существует понимание, что Хартия содержит юридические обязательства международного характера, применение которых подлежит только контролю, предусмотренному в части IV настоящей Хартии.

Пункт 1 статьи А

Существует понимание, что к числу «имеющих цифровое обозначение пунктов», могут относиться статьи, состоящие только из одного пункта.

Пункт 2 статьи В

В отношении пункта 2 статьи В положения пересмотренной Хартии соответствуют положениям первоначальной Хартии с теми же численными обозначениями статей и пунктов, за исключением:

- а) пункта 2 статьи 3 пересмотренной Хартии, который соответствует пунктам 1 и 3 статьи 3 первоначальной Хартии;
- б) пункта 3 статьи 3 пересмотренной Хартии, который соответствует пунктам 2 и 3 статьи 3 первоначальной Хартии;
- с) пункта 5 статьи 10 пересмотренной Хартии, который соответствует пункту 4 статьи 10 первоначальной Хартии;
- д) пункта 1 статьи 17 пересмотренной Хартии, который соответствует статье 17 первоначальной Хартии.

ЧАСТЬ V**Статья Е**

Дифференцированный подход, базирующийся на объективных и разумных основаниях, не должен рассматриваться как дискриминационный.

Статья F

Термин «в случае войны или иной национальной угрозы» следует понимать как включающий также и угрозу войны.

Статья I

Существует понимание, что трудящиеся, которые подпадают под изъятие в соответствии с приложением к статьям 21 и 22, не учитываются при подсчете числа охватываемых трудящихся.

Статья J

Термин «поправка» включает также добавление новых статей к Хартии.

Уважаемые читатели!

Официальный раздел сборника представлен рядом документов, разработанных в соответствии с требованиями Закона Амурской области от 28 апреля 2008 года № 27-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» (опубликован в газете «Амурская правда» № 7 29.04.2008 и «Вестнике губернатора Амурской области и Правительства Амурской области» № 5 28.04.2008).

Как Вы знаете, данный Закон был разработан на основе изучения положительного опыта федерального законодательства и законодательства субъектов РФ по правовому регулированию деятельности уполномоченных по правам человека.

В частности, были внесены изменения в порядок рассмотрения жалоб, отрегулированы меры воздействия, применяемые уполномоченным, установлены обязанности должностных лиц по рассмотрению обращений и рекомендаций уполномоченного, а также ответственность за неисполнение требований настоящего закона и др.

Среди новых норм, которые были установлены настоящим Законом, можно также выделить регламентацию работы общественных представителей уполномоченного, экспертных и общественных советов. Причём статьи 27-29 этого документа напрямую связаны с их деятельностью.

На основе указанных норм был разработан и утверждён ряд новых Положений, которые и предлагаются Вашему вниманию.

Утверждено распоряжением
уполномоченного по правам
человека в Амурской области
от 18.06.2009г. № 01-01-05

ПОЛОЖЕНИЕ

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Должность уполномоченного по правам человека в Амурской области (далее уполномоченный) введена постановлением областного Совета народных депутатов от 18 января 2001 г. №46/44 . Должность уполномоченного учреждается в соответствии с Федеральным конституционным законом "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", Уставом (основным Законом) Амурской области в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами на территории области. Должность уполномоченного является государственной должностью области.

1.2. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ, федеральным законодательством, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами области, общепризнанными принципами и нормами международного права.

1.3. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам.

1.4. Деятельность уполномоченного дополняет существующие на территории области средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

1.5. Свою работу уполномоченный осуществляет во взаимодействии с органами государственной власти, государственными органами области, органами местного самоуправления, должностными лицами, общественными правозащитными организациями и движениями, средствами массовой информации.

1.6. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий взаимодействует с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, с уполномоченными по правам человека в других субъектах Российской Федерации.

1.7. Уполномоченный является юридическим лицом, имеет свой бланк с указанием своего наименования и местонахождения. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом области с правом юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба области.

1.8. Уполномоченный является юридическим лицом.

1.9. Почтовый адрес: 675000, г. Благовещенск, ул. Шевченко, 24.

2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Основными задачами уполномоченного являются:

2.1. содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина;

2.2. содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие общепризнанным принципам и нормам международного права;

2.3. правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

2.4. участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере прав и свобод человека и гражданина;

2.5. содействие органам государственной власти области и органам местного самоуправления в создании системы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, мониторинг соблюдения прав детей, гарантируемых Конституцией Российской Федерации и международными обязательствами Российской Федерации.

3. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

3.1. Основными функциями уполномоченного являются:

рассмотрение жалоб граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители), по мнению которых на территории области нарушены или нарушаются их права и свободы.

3.1.1. оказание бесплатных юридических консультаций;

3.1.2. рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов области, органов местного самоуправления, должностных лиц, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе, если иное не установлено пунктом 3.4. настоящего положения.

3.2. Содействуя правовому просвещению в сфере прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию форм и методов их защиты, уполномоченный подготавливает и распространяет информацию о правах и свободах человека и гражданина.

3.3. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, уполномоченный

вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

3.4. Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения федеральных государственных органов, а также на должностных лиц и государственных служащих, осуществляющих свою деятельность за пределами области. Уполномоченный оказывает содействие заявителям, чьи права нарушены за пределами области, путем обращения к компетентным государственным органам на соответствующей территории.

3.5. Жалоба должна быть подана уполномоченному не позднее, чем по истечении одного года со дня нарушения прав и свобод или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

3.6. Уполномоченный рассматривает жалобы в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4. ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ

4.1. Уполномоченный, приступив к рассмотрению жалобы, вправе обратиться к компетентным государственным органам области, органам местного самоуправления или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

Проверка не может быть поручена государственному органу области, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

4.2. При проведении проверки по жалобе уполномоченный вправе:

4.2.1. беспрепятственно посещать государственные органы области, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы для осуществления контроля;

4.2.2. запрашивать и получать от государственных органов области, органов местного самоуправления и у должностных лиц, руководителей предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

4.2.3. получать объяснения должностных лиц государственных органов области, органов местного самоуправления, государственных гражданских служащих области, муниципальных служащих по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4.2.4. проводить на территории области самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами области, должностными лицами и государственными и муниципальными служащими проверку деятельности государственных органов области, органов местного самоуправления и их должностных лиц;

4.2.5. поручать компетентным государственным органам области и учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку

заклучений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы.

4.3. Уполномоченный обязан предоставить государственному органу области, органу местного самоуправления или должностному лицу, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность дать объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки.

С представленными объяснениями может быть ознакомлен заявитель.

4.4. До вынесения окончательного решения материалы, полученные в ходе рассмотрения жалобы, разглашению не подлежат.

4.5. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие известными ему в ходе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя или других лиц без их письменного согласия.

4.6. В случае установления факта нарушения прав заявителя уполномоченный обязан принять меры в пределах компетенции, определенной настоящим Законом.

4.7. В случае если в процессе проверки по жалобе обнаруживаются признаки уголовно наказуемого деяния, уполномоченный передает имеющиеся в его распоряжении материалы органам, к ведению которых отнесено возбуждение уголовного дела, и прекращает дальнейшее производство по делу, известив об этом заявителя.

4.8. По результатам рассмотрения жалобы уполномоченный направляет государственному органу области, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав.

4.9. По результатам рассмотрения жалобы уполномоченный вправе в соответствии с федеральным законодательством:

4.9.1. обратиться в компетентные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного, административного или уголовного производства в отношении должностных лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

4.9.2. обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи.

4.10. По результатам изучения, анализа, обобщения итогов рассмотрения жалоб уполномоченный вправе:

4.10.1. направлять государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, к совершенствованию административных процедур;

4.10.2. обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении, дополнении законодательства, если уполномоченный считает, что нарушающие права и свободы граждан

решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц совершаются на основании и во исполнение законодательства, либо в силу пробелов в законодательстве, либо в случае если законодательство противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО

5.1. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Законодательным Собранием Амурской области (далее - Законодательное Собрание) в порядке, установленном Уставом (основным Законом) Амурской области, Законом Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» и Регламентом Законодательного Собрания.

5.2. Местом постоянного нахождения уполномоченного и его аппарата является город Благовещенск.

5.3. Для обеспечения деятельности уполномоченного создается аппарат уполномоченного, который осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности уполномоченного.

5.4. Уполномоченный утверждает структуру аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой.

5.5. В пределах сметы расходов уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание аппарата уполномоченного.

5.6. По вопросам, связанным с руководством аппаратом, уполномоченный издает распоряжения.

5.7. Уполномоченный:

5.7.1. распределяет обязанности между сотрудниками аппарата, утверждает их должностные регламенты;

5.7.2. представляет сотрудников аппарата к поощрению, а в необходимых случаях наложению взыскания.

Утверждено распоряжением
уполномоченного по правам
человека в Амурской области
от 15.10.2009г. № 01-01-07

ПОЛОЖЕНИЕ

ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯХ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ И ГОРОДСКИХ ОКРУГАХ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. В соответствии с Законом Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» общественный представитель уполномоченного по правам человека в Амурской области в городском поселении, муниципальном районе, городском округе (далее-представитель) может быть назначен уполномоченным по правам человека в Амурской области (далее-уполномоченный). Общее количество представителей определяется уполномоченным самостоятельно.

1.2. Представитель назначается уполномоченным на срок полномочий уполномоченного. Представитель оформляется для осуществления своих полномочий распоряжением уполномоченного на основании заявления, непосредственно подчиняется уполномоченному и подотчетен только ему.

1.3. Представитель назначается в целях обеспечения дополнительных гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами на территории соответствующего муниципального образования.

1.4. В своей деятельности представитель руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами области, общепризнанными принципами и нормами международного права, настоящим Положением.

1.5. Представитель осуществляет полномочия на общественных началах.

1.6. Представитель в целях исполнения поручений уполномоченного взаимодействует в установленном порядке с гражданами, государственными органами области, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями.

1.7. Представителю выдается удостоверение установленного образца, подтверждающее его статус, которое подлежит возврату по окончании срока его действия либо после издания распоряжения об освобождении от исполнения своих полномочий в течение 10 календарных дней.

2. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ И ОСВОБОЖДЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

1.8. Представителем может быть гражданин Российской Федерации, проживающий в соответствующем муниципальном образовании Амурской области, обладающий познаниями в сфере прав и свобод человека и гражданина и опытом их защиты.

1.9. Представитель назначается распоряжением уполномоченного на основании его письменного заявления.

1.10. Представительный орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования имеет право предложить кандидатуру представителя, а также выразить мнение по кандидатуре, предложенной уполномоченным. При назначении представителя уполномоченный имеет право учесть мнение соответствующего представительного органа местного самоуправления.

1.11. Представитель может быть освобожден от осуществления своих полномочий распоряжением уполномоченного до истечения срока полномочий уполномоченного в следующих случаях:

утраты гражданства Российской Федерации, приобретения гражданства иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении представителя;

неспособности представителя по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;

подачи представителем заявления о сложении полномочий;

смерти представителя;

признания представителя недееспособным или ограниченно дееспособным на основании вступившего в законную силу решения суда;

признания представителя безвестно отсутствующим или объявления умершим на основании вступившего в законную силу решения суда.

3. СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

3.1. Представитель осуществляет свои полномочия на территории соответствующего муниципального образования в пределах компетенции, установленной настоящим Положением.

3.2. Представитель:

- оказывает содействие уполномоченному в восстановлении нарушенных прав и свобод граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее- заявители) на территории соответствующего муниципального образования;

- ведет запись на прием к уполномоченному и проводит предварительный прием;

- разъясняет порядок подачи жалобы уполномоченному, оказывает консультативную помощь по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

- принимает от граждан письменные обращения, адресованные уполномоченному;

- организует по согласованию с уполномоченным встречи уполномоченного с гражданами соответствующего муниципального образования;

- готовит аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые уполномоченному для осуществления им своих полномочий;

- один раз в полугодие направляет уполномоченному информацию о проделанной работе;

- получает, хранит, систематизирует документы, поступающие на имя уполномоченного;

- выполняет иные поручения уполномоченного, связанные с осуществлением функций представителя.

3.3. Представитель имеет право:

- получать по поручению уполномоченного в установленном порядке от государственных органов области, органов местного самоуправления и их должностных лиц документы и иные материалы, необходимые уполномоченному для осуществления его полномочий;

- при подготовке вопросов, связанных со своей деятельностью, пользоваться копировально-множительной и вычислительной техникой, имеющейся в распоряжении уполномоченного;

- принимать участие в мероприятиях, проводимых уполномоченным.

3.4. Уполномоченный оказывает представителям методическую и организационную поддержку.

3.5. В пределах своей компетенции уполномоченный вправе поощрять лучших представителей, а также ходатайствовать об их поощрении перед органами государственной власти и местного самоуправления, руководителями организаций по месту их работы и жительства.

4.РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

4.1. Представитель рассматривает адресованные ему обращения и принимает устные обращения заявителей.

4.2. Представитель рассматривает обращения, поступившие не позднее чем по истечении одного года со дня нарушения прав и свобод или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

4.3. Письменное обращение должно содержать фамилию, имя, отчество, почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, изложение сути предложения, заявления или жалобы, личную подпись и дату. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

4.4. Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию представителя, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения. Запрещается направлять жалобу на рассмотрение в орган, или лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

4.5. Получив обращение, представитель:

- обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;

- дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов;

- дает разъяснения о мерах, которые могут быть предприняты для защиты прав обратившегося;

- запрашивает необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы у заявителей, государственных органов, органов местного самоуправления, у должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

- принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

Обращение, в котором обжалуется судебное решение, возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения;

- дает рекомендации заявителю в целях разрешения конфликтной ситуации. В случае, если ситуация не может быть разрешена представителем, материалы доводятся до сведения уполномоченного по правам человека в Амурской области;

4.6. При получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу представителя, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом.

4.7. В случае, если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается. Если в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией.

4.8. В случае, если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в орган или лицу в соответствии с их компетенцией, о чем сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

4.9. В случае, если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, представитель вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись представителю. О данном решении уведомляется гражданин, направивший обращение.

4.10. В случае, если причины, по которым ответ по существу поставленных в обращении вопросов не мог быть дан, в последующем были устранены, гражданин вправе вновь направить обращение представителю.

4.11. Письменное обращение, поступившее представителю в соответствии его компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

4.12. В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного п.4.4. настоящего Положения, представитель вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

4.1. Настоящее Положение вступает в силу со дня его утверждения распоряжением уполномоченного.

4.2. Со дня вступления в силу настоящего Положения признать утратившим силу Положение о представителе (доверенном лице) уполномоченного по правам человека в Амурской области, утвержденное распоряжением уполномоченного от 10.04.2006 года № 01-01-05.

Утверждено распоряжением
уполномоченного по правам
человека в Амурской области
от 15.10.2009г. № 01-01-07

ПОЛОЖЕНИЕ

ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯХ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ УЧАСТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, УЧРЕЖДЕНИЯХ НАЧАЛЬНОГО, СРЕДНЕГО И ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. В соответствии с Законом Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области», Конвенцией ООН по правам ребенка, Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» общественный представитель уполномоченного по правам человека в Амурской области в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (далее-представитель) может быть назначен уполномоченным по правам человека в Амурской области (далее-уполномоченный). Общее количество представителей определяется уполномоченным самостоятельно.

1.2. Представитель непосредственно подчиняется уполномоченному и подотчетен только ему.

1.3. В своей деятельности представитель руководствуется Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами области, общепризнанными принципами и нормами международного права, Уставом образовательного учреждения и настоящим Положением.

1.4. Представитель осуществляет полномочия на общественных началах.

1.5. Участниками образовательного процесса являются обучающиеся, родители (законные представители несовершеннолетних) педагогические работники (педагог, педагог-психолог, социальный педагог, воспитатель). Представитель назначается из числа участников образовательного процесса образовательного учреждения (за исключением административного состава) в целях обеспечения дополнительных гарантий защиты прав и свобод

участников образовательного процесса, их соблюдения и уважения. Задачей представителя является содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина участников образовательного процесса.

1.6. Представителю выдается удостоверение установленного образца, подтверждающее его статус, которое подлежит возврату по окончании срока его действия либо после издания распоряжения об освобождении представителя от исполнения своих полномочий в течение 10 календарных дней.

1.7 В пределах своей компетенции уполномоченный вправе поощрять лучших представителей, а также ходатайствовать об их поощрении перед администрацией образовательного учреждения, органами государственной власти и местного самоуправления.

2. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ И ОСВОБОЖДЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

2.1. Представителем может быть гражданин Российской Федерации, являющийся участником образовательного процесса соответствующего образовательного учреждения, имеющий познания в сфере прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

2.2. Представитель избирается на общем собрании (конференции) участников образовательного процесса путем открытого голосования, большинством голосов участников собрания (конференции) в порядке, определенном в приложении к настоящему Положению.

2.3. Представитель назначается уполномоченным на срок полномочий уполномоченного. Представитель оформляется для осуществления своих полномочий распоряжением уполномоченного на основании заявления, непосредственно подчиняется уполномоченному и подотчетен только ему.

2.4. Представитель может быть освобожден от осуществления своих полномочий распоряжением уполномоченного до истечения срока полномочий уполномоченного в следующих случаях:

утраты гражданства Российской Федерации, приобретения гражданства иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении представителя;

неспособности представителя по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;

подачи представителем заявления о сложении полномочий;

смерти представителя;

признания представителя недееспособным или ограниченно дееспособным на основании вступившего в законную силу решения суда;

признания представителя безвестно отсутствующим или объявлением умершим на основании вступившего в законную силу решения суда.

При наступлении обстоятельств, в силу которых представитель выбывает из числа участников образовательного процесса, указанных в п.1.5. настоящего Положения, он автоматически освобождается от осуществления своих полномочий и утрачивает статус представителя.

2.5. В случаях, предусмотренных в п.2.4. настоящего Положения, в двухмесячный срок избирается новый представитель.

3. СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

3.1. Представитель осуществляет свои полномочия в соответствующем образовательном учреждении в пределах компетенции, установленной настоящим Положением в рамках образовательного процесса. Он не принимает управленческих решений, отнесенных к образовательному процессу и компетенции иных лиц образовательного учреждения. Он может по согласованию с участниками образовательного процесса привлечь их для оказания помощи в осуществлении своих полномочий.

3.2. Представитель:

- оказывает содействие уполномоченному в восстановлении нарушенных прав и свобод участников образовательного процесса соответствующего образовательного учреждения;
- ведет запись на прием к уполномоченному и проводит предварительный прием;
- разъясняет порядок подачи жалобы уполномоченному, оказывает консультативную помощь по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- принимает от участников образовательного процесса письменные обращения, адресованные уполномоченному;
- при выявлении фактов грубых нарушений прав участников образовательного процесса письменно сообщает о них уполномоченному;
- организует по согласованию с уполномоченным встречи уполномоченного с участниками образовательного процесса соответствующего образовательного учреждения;
- готовит аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые уполномоченному для осуществления им своих полномочий;
- один раз в полугодие направляет уполномоченному информацию о проделанной работе;
- получает, хранит, систематизирует документы, поступающие на имя уполномоченного;
- выполняет иные поручения уполномоченного, связанные с осуществлением функций представителя.

3.3. Представитель имеет право:

- посещать учебные занятия, родительские собрания, заседания советов и иных органов управления образовательного учреждения, совещания, и иные общие мероприятия, проводимые руководителем или иным участником образовательного процесса образовательного учреждения;

- запрашивать пояснения по спорным вопросам от участников образовательного процесса, предлагать меры для разрешения конфликта;
- по результатам изучения и обобщения информации о нарушении прав участников образовательного процесса вносить обоснованные рекомендации администрации, педагогическому совету, органу самоуправления образовательного учреждения;
- по поручению уполномоченного направлять запросы в: администрацию образовательного учреждения, государственным и муниципальными органами управления образованием; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; отделы по делам несовершеннолетних органов внутренних дел; органы опеки и попечительства.
- при подготовке вопросов, связанных со своей деятельностью, пользоваться копировально-множительной и вычислительной техникой, имеющейся в распоряжении уполномоченного;
- принимать участие в мероприятиях, проводимых уполномоченным.

3.4. Уполномоченный оказывает представителям методическую и организационную поддержку.

3.5. Для обеспечения деятельности представителя образовательное учреждение вправе в установленном порядке предусмотреть возможность использования внебюджетных источников образовательного учреждения.

4. РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ ОБРАЩЕНИЙ УЧАСТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

4.1. Представитель рассматривает адресованные ему обращения и принимает устные обращения участников образовательного процесса, касающиеся нарушения их прав, связанных с осуществлением образовательного процесса.

4.2. Представитель рассматривает обращения, поступившие не позднее чем по истечении одного года со дня нарушения прав и свобод или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

4.3. Письменное обращение должно содержать фамилию, имя, отчество, почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, изложение сути предложения, заявления или жалобы, личную подпись и дату. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

4.4. Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию представителя, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения. Запрещается направлять жалобу на

рассмотрение в орган, или лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

4.5. Получив обращение, представитель:

- обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;
- дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов;
- дает разъяснения о мерах, которые могут быть предприняты для защиты прав обратившегося;
- запрашивает необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы у участников образовательного процесса, органов управления, советов образовательного учреждения, государственных органов, органов местного самоуправления, у должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;
- в случае необходимости обращается к администрации образовательного учреждения с ходатайством о проведении проверки по фактам выявленных нарушений;
- дает рекомендации участнику образовательного процесса в целях разрешения конфликтной ситуации. В случае недостижения соглашения или отказа одной из сторон принять рекомендации представителя, материалы доводятся до сведения уполномоченного по правам человека в Амурской области;
- принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

Обращение, в котором обжалуется судебное решение, возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

4.6. При получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу представителя, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом.

4.7. В случае если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается. Если в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией.

4.8. В случае, если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в орган или лицу в соответствии с их компетенцией, о чем

сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

4.9. В случае, если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, представитель вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись представителю. О данном решении уведомляется гражданин, направивший обращение.

4.10. В случае, если причины, по которым ответ по существу поставленных в обращении вопросов не мог быть дан, в последующем были устранены, гражданин вправе вновь направить обращение представителю.

4.11. Письменное обращение, поступившее представителю в соответствии с его компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

4.12. В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного п.4.4. настоящего Положения, представитель вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

5.1. Настоящее Положение вступает в силу со дня его утверждения распоряжением уполномоченного.

5.2. Со дня вступления в силу настоящего Положения признать утратившим силу Положение об уполномоченном по защите прав участников образовательного процесса.

Приложение к Положению о представителях уполномоченного по правам человека в Амурской области в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования

ПОЛОЖЕНИЕ

о выборах представителя уполномоченного по правам человека в Амурской области в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования

1. Представитель уполномоченного по правам человека в Амурской области в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (далее- представитель) избирается общим собранием (конференцией) участников образовательного процесса соответствующего образовательного учреждения путем открытого голосования, большинством голосов участников собрания (конференции).

2. Подготовка и проведение выборов представителя осуществляется открыто и гласно.

3. В случае проведения конференции участники образовательного процесса для участия в конференции делегируются решениями соответствующих собраний: обучающихся, родителей (законных представителей несовершеннолетних), педагогов.

4. Иницирует проведение выборов инициативная группа, состоящая из участников образовательного процесса.

5. Форма избрания представителя (собрание или конференция) определяется инициативной группой.

6. В двухмесячный срок со дня издания распоряжения уполномоченным об освобождении представителя от осуществления своих полномочий, либо их прекращения избирается новый представитель в случае освобождения прежнего представителя по причинам, указанным в п. 2.4. Положения.

7. Кандидаты в уполномоченные могут выдвигаться собраниями участников образовательного процесса, органов образовательного учреждения. Допускается самовыдвижение кандидатур.

8. Кандидатуры выдвигаются до момента начала проведения голосования собрания, конференции.

9. В случае выдвижения нескольких кандидатур избранной считается набравшая большинство голосов.

10. Для проведения собрания (конференции) из числа инициативной группы избирается секретарь собрания (для ведения протокола). Из числа участников собрания (конференции) избирается счетная комиссия (для подсчета голосов) из 3 человек.

11. В пресс-центре образовательного учреждения (или специально отведенном месте) помещается информация о создании инициативной группы, месте, дате и времени проведения выборов представителя, имеющихся кандидатах в представители.

12. Кандидаты имеют право на ведение предвыборной агитации в рамках, установленных действующим законодательством. Агитационные материалы должны содержать информацию о лицах, ответственных за их выпуск, и размещаться только в установленных администрацией образовательного учреждения местах.

13. Предвыборная агитация может проводиться с использованием радио или иного вещания образовательного учреждения, путем выпуска листовок с данными, характеризующими кандидата, через организуемые встречи и т.п.

14. С момента создания инициативной группы для проведения собрания (конференции) и доведения информации об этом до участников образовательного процесса (путем вывешивания информации в порядке, определенном п. 11) до проведения собрания (конференции) должно пройти не менее 15 календарных дней.

Утверждено распоряжением
уполномоченного по правам
человека в Амурской области
от 15.10.2009г. № 01-01-07

ПОЛОЖЕНИЕ

ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯХ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. В соответствии с Законом Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» общественный представитель уполномоченного по правам человека в Амурской области в учреждениях уголовно- исполнительской системы России по Амурской области (далее - представитель) осуществляет контроль за обеспечением предусмотренных Конституцией Российской Федерации общепризнанных принципов и норм международного права, оговоренных в международных договорах РФ и федеральных законах, отражающих законные права и интересы подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также сотрудников, исполняющих служебные обязанности в исправительном учреждении.

При осуществлении своей деятельности представитель руководствуется Конституцией Российской Федерации, Уголовно- процессуальным кодексом Российской Федерации, Уголовно- исполнительным кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» , Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно- исполнительской системы, утвержденными приказом Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189 (зарегистрирован в Минюсте России 8 ноября 2005 г., Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными приказом Минюста России от 3 ноября 2005 г. № 205 (зарегистрирован в Минюсте России 14 ноября 2005 г., Правилами внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно- исполнительской системы, утвержденными приказом Минюста России от 6 октября 2006 г. № 311, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

регламентирующими деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

1.2. Представителем может быть гражданин РФ, достигший возраста 25 лет, не имеющий судимости, преимущественно вольнонаемный работник, а в случае отсутствия кандидатур, сотрудник УИС, рекомендованный на должность коллективом учреждения, и утвержденный на эту должность уполномоченным по правам человека в Амурской области на срок полномочий уполномоченного с выдачей последним удостоверения на осуществление данного вида деятельности.

1.3. Представитель оформляется для осуществления своих полномочий распоряжением уполномоченного по правам человека в Амурской области с последующим представлением назначенного представителя на общем собрании коллективу учреждения.

II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УФСИН РОССИИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Представитель уполномоченного в рамках своих полномочий содействует обеспечению исполнения наказаний в местах лишения свободы и условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в соответствии с Конституцией РФ и общепризнанными принципами и нормами международного права.

Для достижения указанных целей представитель:

- проводит полное и независимое определение соответствия норм и условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания действующим законодательным нормам, ведомственным приказам и инструкциям;

- содействует администрации учреждения и вносит свои предложения по улучшению условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания, получению образования, обеспечению трудовой занятости, поддержанию социально полезных связей, обеспечению других прав;

- оказывает содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в получении правовой информации и юридических консультаций;

- ведет личный прием с лицами, находящимися в местах принудительного содержания;

- рассматривает направленные на его имя жалобы, заявления, обращения лиц, находящихся в местах принудительного содержания, и принимает по ним меры в установленном законом и иными нормативными актами порядке;

- содействует в подготовке осужденных к освобождению из мест лишения свободы, решении вопросов жилищно-бытового устройства,

трудоустройства, медицинского и социального обеспечения, социальной адаптации и психологической реабилитации;

- содействует сотрудникам учреждения в обеспечении их прав и законных интересов.

III. УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УФСИН РОССИИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Представитель в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность пенитенциарной системы России.

3.2 Представителю для организации работы с лицами, находящимися в местах принудительного содержания и приема их по личным вопросам, администрация учреждения выделяет специально отведенное место.

3.3 Прием лиц, находящихся в местах принудительного содержания по личным вопросам осуществляется представителем не реже одного раза в месяц, с отражением результатов в специальном журнале.

3.4 В случаях, требующих срочного разрешения, представитель безотлагательно проводит прием лиц, находящихся в местах принудительного содержания, не срывая при этом мероприятий, предусмотренных распорядком дня.

3.5 Для удобства в работе с обращениями к представителю, в общедоступных местах вывешиваются ящики с надписью «Для жалоб и заявлений общественному представителю уполномоченного».

3.6 О всех выявленных нарушениях прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, а также об их просьбах и заявлениях, требующих разрешения со стороны администрации учреждения, представитель информирует начальника учреждения, а в его отсутствие (в случаях нетерпящих отлагательств) ответственного по учреждению, или руководство УФСИН России по Амурской области.

IV. ПОЛНОМОЧИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УФСИН РОССИИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

4.1. При осуществлении своей деятельности общественный представитель уполномоченного имеет право:

- посещать в любое время суток учреждение УФСИН России по Амурской области, в котором он работает;

- принимать жалобы и заявления от лиц, находящихся в местах принудительного содержания в установленном порядке;

- посещать отряды, места работы осужденных, объекты коммунально-бытового и культурного назначения, общеобразовательные учреждения и ПТУ, помещения камерного типа и штрафной изолятор, а также другие объекты, находящиеся на территории учреждения, за исключением объектов, находящихся под охраной по его просьбе в сопровождении представителя администрации;

- быть принятым любым должностным лицом учреждения и УФСИН России по Амурской области по вопросам, связанным со своей деятельностью;

- принимать участие в совещаниях, проводимых в рамках учреждения, присутствовать на заседаниях различных комиссий, рассматривающих вопросы, касающиеся прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания;

- обращаться в различные ведомства и учреждения по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов граждан;

- встречаться с родственниками, адвокатами, сотрудниками нотариата по решению вопросов, поставленных в жалобах и заявлениях обратившихся;

- обращаться к начальнику учреждения, руководству УФСИН России по Амурской области, уполномоченному по правам человека в Амурской области по вопросам, связанным с обеспечением своей деятельности, защиты прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

4.2. При осуществлении своей деятельности представитель обязан:

- соблюдать требования законодательства, регламентирующего работу учреждений и органов УИС;

- содействовать администрации учреждения в своевременном разрешении возникающих вопросов;

- принимать участие в проведении мероприятий, выступать перед лицами, находящимися в местах принудительного содержания, и сотрудниками с беседами;

- не реже 1 раза в месяц лично информировать начальника учреждения о своей работе, о количестве рассмотренных жалоб и заявлений и принятых по ним мерах.

V. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ, УТРАТА И ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УФСИН РОССИИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

5.1. Полномочия представителя уполномоченного приостанавливаются:

- в случае если в отношении представителя возбуждено уголовное дело;

- в случае если в отношении представителя имеются жалобы на ненадлежащее исполнение им своих обязанностей, а также незаконных действиях или связях с осужденными.

5.2. Представитель уполномоченного утрачивает свои полномочия:

- в случае если он сложил их с себя, обратившись с письменным заявлением к уполномоченному по правам человека в Амурской области либо к начальнику учреждения;

- в случае если сохранение полномочий невозможно в связи со вступлением в силу обвинительного приговора суда;

- в случае установления фактов, исключающих возможность дальнейшего исполнения обязанностей представителя (продолжительной болезни).

5.3. Полномочия представителя прекращаются по истечении срока, установленного настоящим Положением.

VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УФСИН РОССИИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

6.1. Представитель в случае нарушения законодательства РФ несет ответственность в установленном законом порядке.

VII. ОБЯЗАННОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ УЧРЕЖДЕНИЯ В ОКАЗАНИИ СОДЕЙСТВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УФСИН РОССИИ ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

7.1. Администрация учреждения и УФСИН России по Амурской области оказывает содействие представителю уполномоченного по правам лиц, находящихся в местах принудительного содержания в осуществлении его деятельности.

Утверждено распоряжением
уполномоченного по правам
человека в Амурской области
от 15.10.2009г. № 01-01-08

ПОЛОЖЕНИЕ

ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ СОВЕТЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет задачи, порядок формирования и деятельности общественного совета по вопросам прав и свобод человека при уполномоченном по правам человека в Амурской области (далее – совет).

1.2. Совет является коллегиальным совещательным органом, созданным в целях привлечения общественности для обсуждения вопросов, касающихся государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами на территории области. Решения совета носят рекомендательный характер.

1.3. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами области, общепризнанными принципами и нормами международного права, настоящим Положением.

2. Основные задачи

2.1. Обсуждение вопросов, касающихся государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами на территории области.

2.2. Подготовка предложений по вопросам, указанным в п.2.1. настоящего Положения.

3. Порядок формирования и деятельности

3.1. Совет создается и прекращает свою деятельность на основании распоряжения уполномоченного по правам человека в Амурской области (далее – уполномоченный).

3.2. Совет состоит из членов, председателя (председателем совета является уполномоченный), секретаря.

3.3. Персональный состав совета утверждается уполномоченным (в состав могут вноситься изменения и дополнения).

3.4. Секретарь назначается на заседании из числа членов совета для ведения протокола заседания.

3.5. В состав совета могут входить представители некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина, а также отдельные граждане, рекомендованные этими организациями, представители средств массовой информации.

3.6. Совет может осуществлять свою работу по секциям, что определяется председателем совета в начале заседания.

3.7. Заседания совета проводятся по необходимости рассмотрения вопросов, указанных в п.2.1. настоящего Положения.

3.8. Председатель организует работу совета, утверждает план работы совета, его секций, повестки заседаний совета и список приглашенных, инициирует созыв заседания совета.

3.9. Лица, входящие в состав совета, осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.

3.10. О месте, времени и повестке заседаний членам совета сообщается не позднее, чем за неделю до начала заседания. По решению совета могут проводиться выездные заседания.

3.11. Член совета имеет право: обсуждать внесенные в повестку заседания вопросы и в случае несогласия с принятым советом решением изложить свое мнение в письменном виде, для обязательного приобщения к протоколу заседания; обратиться к уполномоченному для внесения в повестку дня вопросов, входящих в компетенцию совета.

3.12. Заседание совета правомочно при присутствии $\frac{1}{2}$ состава совета.

3.13. Члены совета не вправе делегировать свои полномочия. В случае невозможности присутствия на заседании, член совета вправе предоставить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде до окончания заседания.

3.14. Решения принимаются простым большинством голосов членов совета, присутствующих на заседании. Если при принятии решения голоса членов экспертного совета разделились поровну, право решающего голоса принадлежит председателю.

3.15. Решения, принимаемые по итогам заседания совета или его секций, заносятся в протоколы заседаний, подписываются председателем и секретарем совета.

3.16. Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности совета осуществляет аппарат уполномоченного.

Утверждено распоряжением
уполномоченного по правам
человека в Амурской области
от 15.10.2009г. № 01-01-08

ПОЛОЖЕНИЕ

ОБ ЭКСПЕРТНОМ СОВЕТЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет задачи, порядок формирования и деятельности экспертного совета по вопросам прав и свобод человека при уполномоченном по правам человека в Амурской области (далее – совет).

1.2. Совет является коллегиальным совещательным органом, созданным в целях привлечения специалистов в различных областях знаний для обсуждения вопросов, касающихся государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами на территории области. Решения совета носят рекомендательный характер.

1.3. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами области, общепризнанными принципами и нормами международного права, настоящим Положением.

2. Основные задачи

2.1. Обсуждение вопросов, касающихся государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами на территории области.

2.2. Подготовка предложений по вопросам, указанным в п.2.1. настоящего Положения.

3. Порядок формирования и деятельности

3.1. Совет создается и прекращает свою деятельность на основании распоряжения уполномоченного по правам человека в Амурской области (далее – уполномоченный).

3.2. Совет состоит из членов, председателя (председателем совета является уполномоченный), секретаря.

3.3. Персональный состав совета утверждается уполномоченным (в состав могут вноситься изменения и дополнения).

3.4. Секретарь назначается на заседании из числа членов совета для ведения протокола заседания.

3.5. В состав совета могут входить представители органов государственной власти, местного самоуправления, органов, образованных ими, государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, имеющих специалистов в различных областях знаний для обсуждения вопросов, указанных в п. 2.1. настоящего Положения. В состав общественного совета могут входить ученые, практикующие специалисты в области права и других областях знаний.

3.6. Для участия в заседании совета могут привлекаться лица, перечисленные в п.3.5. настоящего Положения, не входящие в утвержденный состав совета. При этом изменения в состав вносятся председателем в рабочем порядке.

3.7. Совет может осуществлять свою работу по секциям, что определяется председателем совета в начале заседания.

3.8. Заседания совета проводятся по необходимости рассмотрения вопросов, указанных в п.2.1. настоящего Положения.

3.9. Председатель организует работу совета, утверждает план работы совета, его секций, повестки заседаний совета и список приглашенных, инициирует созыв заседания совета.

3.10. Лица, входящие в состав совета осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.

3.11. Член общественного совета имеет право: обсуждать внесенные в повестку заседания вопросы и в случае несогласия с принятым советом решением изложить свое мнение в письменном виде, для обязательного приобщения к протоколу заседания; обратиться к уполномоченному для внесения в повестку дня вопросов, входящих в компетенцию совета.

3.12. Заседание совета правомочно при присутствии $\frac{1}{2}$ состава совета.

3.13. Члены совета не вправе делегировать свои полномочия. В случае невозможности присутствия на заседании, член совета вправе предоставить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде.

3.14. О месте, времени и повестке заседаний членам совета сообщается не позднее, чем за неделю до начала заседания. По решению совета могут проводиться выездные заседания.

3.15. Решения принимаются простым большинством голосов членов совета, присутствующих на заседании. Если при принятии решения голоса членов экспертного совета разделились поровну, право решающего голоса принадлежит председателю.

3.16. Решения, принимаемые по итогам заседания совета или его секций, заносятся в протоколы заседаний, подписываются председателем и секретарем совета.

3.17. Информационно-аналитическое и организационно-техническое обеспечение деятельности совета осуществляет аппарат уполномоченного.

Примерная форма письменного обращения (жалобы) к Уполномоченному

Уполномоченному по правам человека
в Амурской области
Хашевой Любови Сергеевне
675000, г.Благовещенск, ул.Шевченко, 24,
от: (Ф.И.О. полностью), проживающего
по адресу: (полный адрес с индексом для
переписки), контактные телефоны (в том
числе мобильные).

Жалоба

- 1.Какие именно Ваши права нарушены.
- 2.Какой орган власти (полное наименование) или должностное лицо (желательно Ф.И.О.) допустили нарушение Ваших прав.
- 3.Какие решения или действия (бездействие) властей привели к нарушению Ваших прав (указать, когда совершены действия и приняты данные решения).
- 5.Какие ответные действия последовали со стороны органов власти.
- 6.Четко сформулируйте, каких результатов (чего именно?) Вы хотите добиться для восстановления Ваших прав и какой конкретно помощи ждете от уполномоченного.
- 7.Укажите, согласны ли Вы с обнародованием сведений по Вашему делу.

Приложения: все необходимые документы по жалобе.

Дата, подпись заявителя

Компетенция уполномоченного по правам человека в Амурской области и как к нему обратиться

Уполномоченный вправе оказывать помощь в следующих случаях:

1.Права обратившегося нарушены государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, государственными и муниципальными служащими, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения федеральных государственных органов, а также на должностных лиц и государственных служащих, осуществляющих свою деятельность за пределами области. Уполномоченный оказывает содействие заявителям, чьи права нарушены за пределами области, путем обращения к компетентным государственным органам на соответствующей территории.

Жалоба подается в письменной форме лично, через представителя либо направляется по почте (в т.ч. по электронной: apparaturch@tsl.ru) .

2.Действия (бездействие) или решения органов государственной власти или органов местного самоуправления, по мнению заявителя, противоречат действующему законодательству.

3.С момента нарушения прав и свобод или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении, прошло не более 1 года.

4.Заявитель уже предварительно обжаловал решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Обратиться к уполномоченному можно:

-письменно;

- по электронной почте: apparaturch@tsl.ru .

-устно на личном приеме (еженедельно по понедельникам с 14-00 до 16-00 часов по предварительной записи по телефону: 22-39-80).

Прием ежедневно ведут консультанты уполномоченного с понедельника по пятницу с 10-00 до 16-00 часов.

На личный прием не забудьте взять с собой все(!) имеющиеся документы по Вашему делу.

