



АМУРСКИЙ ПРАВООЩИТНИК

*Вестник уполномоченного по правам человека
в Амурской области*

(специальный выпуск)

10 лет

**институту уполномоченного по правам человека
в Амурской области**





АМУРСКИЙ ПРАВООЩИТНИК

*ВЕСТНИК УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ*

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК

**10 ЛЕТ
ИНСТИТУТУ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

№ 2(10) 2010 г.



Уважаемая Любовь Сергеевна!

Примите мои искренние и сердечные поздравления в связи с 10-летием образования института уполномоченного по правам человека в Амурской области, несомненно ставшим за время своего существования неотъемлемой частью системы защиты прав и свобод человека в регионе.

Мне особенно приятно отметить, что Амурская область в числе первых субъектов Российской Федерации приняла такое важное решение.

За десять лет институт уполномоченного в Амурской области усилиями команды единомышленников – профессионалов, которые работали ранее и продолжают работать в настоящее время, стал важным инструментом в защите прав и свобод жителей Амура.

В январе 2006 года Вами была принята эстафета омбудсмена от первого уполномоченного по правам человека в Амурской области В.П.Глотова.

Вы взяли на себя всю нелёгкую работу по дальнейшему развитию института государственной защиты прав и свобод граждан в области.

За непродолжительный период времени вам удалось установить конструктивные отношения, основанные на взаимопонимании, с местными общественными организациями, а также со структурами федеральных органов власти. Вами проводится большая работа по правовому просвещению населения.

Неравнодушие к людским судьбам и организаторский талант позволяют Вам целеустремлённо осуществлять благородную миссию – помощь согражданам в отстаивании и защите своих прав.

От всей души желаю Вам, уважаемая Любовь Сергеевна, и всему коллективу возглавляемого Вами государственного регионального института защиты прав человека здоровья, благополучия, успехов в Вашей трудной и ответственной деятельности.

Отдельно поздравляю и выражаю искреннюю благодарность первому уполномоченному по правам человека в Амурской области Василию Петровичу Глову и всем тем, кто работал в этой структуре ранее.

С уважением,

В.Лукин



Уважаемые читатели!

Этот номер «Амурского правозащитника» не совсем обычен. Он посвящается десятилетию создания института уполномоченного по правам человека в Амурской области.

Позади – непростое время становления, поисков наиболее оптимальных и эффективных форм работы. Сегодня можно с уверенностью сказать, что институт уполномоченного по правам человека доказал свою востребованность. Об этом свидетельствует стабильный уровень доверия жителей области, установившиеся конструктивные отношения уполномоченного с руководством области, органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными и правоприменительными органами, общественными организациями, правозащитниками и, конечно, конкретные факты и события, имевшие место на территории области и получившие реальное разрешение с помощью института уполномоченного.

Юбилей не только праздник, но и время подводить итоги. В этом сборнике Вы можете ознакомиться с основными из них.

Конечно, данный институт просто не смог бы состояться без поддержки самых разных структур и всё же главные слова благодарности я бы адресовала общественным представителям уполномоченного. Все они ответственные, уважаемые и неравнодушные люди. Именно эти качества, а также высокий профессионализм, жизненный опыт, настойчивость и целеустремлённость помогают им решать порой не простые проблемы граждан различных возрастов и категорий, причём на общественных началах, совмещая основную работу с общественной деятельностью. Низкий им поклон и самые искренние слова благодарности.

Выражаю глубокую признательность всем гражданам и организациям, оказывающим содействие уполномоченному в его деятельности и надеюсь, что такая совместная работа будет способствовать снижению количества нарушений конституционных прав и свобод граждан.

С уважением и признательностью,

уполномоченный по правам
человека в Амурской области

Л.С.Хащева



*Любому человеку важно, чтобы его
приняли, выслушали и помогли*

Олег Николаевич Кожемяко
Губернатор Амурской области

Хочу поздравить с первым серьезным юбилеем - 10-летием с момента образования, один из самых молодых институтов власти в Амурской области. При этом замечу, что эффективность его деятельности с каждым годом неизменно растет, особенно за последние 5 лет, и заявляет о себе все громче и серьезнее.

Насколько мне известно, когда в Амурской области создавался институт уполномоченного по правам человека, оппоненты боялись, что он может стать неким бюрократическим органом, пересылающим обращения людей из инстанции в инстанцию. Однако, как мы сегодня видим, уполномоченный по правам человека стал настоящим защитником прав граждан. Об этом свидетельствует их все возрастающее доверие, количество и характер обращений. Я внимательно ознакомился с докладом уполномоченного по правам человека в Амурской области о соблюдении прав и свобод граждан в регионе за 2009 год. В нем была приведена диаграмма – сравнительные данные количества обращений в институт уполномоченного за весь период деятельности. Так вот, в прошлом году число обращений по сравнению с 2001 годом увеличилось более чем в четыре с половиной раза!

Другое дело, что иногда в силу своего абсолютного правового нигилизма наши граждане просто не имеют четкого представления, в какие органы и к каким должностным лицам им следует обращаться, сразу же пишут письма уполномоченному. Поэтому я убежден в необходимости повышения правовой культуры амурчан, внедрения практики правового просвещения, начиная со школьной скамьи. Происходящие реформы, национальные проекты привели к росту объемов правовой, нормативной, аналитической информации, спрос на которую у населения очень высок. Надеюсь, что частично удовлетворить данную потребность поможет наш новый официальный Интернет-портал госуслуг, который облегчит населению задачу добыть ту или иную информацию, получить справку, без проблем обратиться к ответственным органам за получением положенных по закону льгот и услуг.

Обращения граждан связаны с их запросами, нуждами, обидами. Любое неверно принятое решение или невнимательность при рассмотрении могут нанести им моральный урон, дать повод усомниться в существовании справедливости. Люди хотят видеть в уполномоченном ту инстанцию, которая непременно, невзирая ни на какие обстоятельства, разрешила бы их

вопросы. Ведь для этого у уполномоченного имеются определенные рычаги воздействия. Но решить проблемы граждан самостоятельно не под силу даже такому влиятельному лицу – это должны делать компетентные структуры, которые в повседневной работе, конечно же, могут допустить и допускают какие-то промахи, ошибки, нарушения. Указать на них, рекомендовать сообразовать свою работу с требованиями закона – ответственная и нелегкая миссия уполномоченного. Ему граждане порой жалуются на отсутствие реакции на их обращения, направленные в органы власти, критикуют плохую организацию предоставления различных государственных услуг и выражают недовольство отсутствием возможности попасть на личный прием к должностным лицам. Как ни досадно это признавать, но такие сигналы, поступающие к нам от уполномоченного, имеют место быть. Ведь нередки случаи, когда отдельные чиновники любого уровня и ранга формально относятся к своим обязанностям и требования законодательства трактуют на свое усмотрение, как удобнее. И тут как раз очень помогают обращения уполномоченного поставить таких зарвавшихся чинуш на место, навести порядок там, где вроде бы все тихо да гладко, но народный контроль не дремлет! Мы по таким обращениям обязательно разбираемся, принимаем соответствующие меры, и граждане в конечном итоге все же добиваются должного рассмотрения их вопросов и проблем.

Вот уже 5 лет, как должность уполномоченного по правам человека в Амурской области занимает Любовь Сергеевна Хашева. За время совместной работы я знаю ее только с хорошей стороны. Любовь Сергеевна, насколько мне известно, прошла большую жизненную школу, имеет серьезные наработки по прежним должностям: хорошо знает область, руководителей городов и районов, ориентируется во взаимоотношениях разных уровней власти. Это помогает ей выстроить конструктивный диалог с областным Правительством, Законодательным Собранием, Общественной палатой, органами местного самоуправления, региональными структурами федеральных органов и общественными объединениями. Она честно и добросовестно выполняет доверенную ей миссию, трудится во благо жителей региона. Поэтому я рекомендовал ее кандидатуру для утверждения областными депутатами на второй срок.

Как губернатор, со своей стороны готов делать все, чтобы этот институт власти жил и эффективно работал, а Устав области и основополагающие законы деятельности уполномоченного всегда отвечали требованиям времени. Например, долгое время не принималась у нас областная целевая программа профилактики правонарушений, на что Любовь Сергеевна Хашева указывала неоднократно. С нашей поддержкой в конце прошлого года депутаты ее все-таки приняли! И другие предложения уполномоченного, с которыми Любовь Сергеевна обращается ко мне, в профильные министерства правительства, не остаются без внимания.

Хотел бы еще несколько слов сказать о защите прав и свобод несовершеннолетних. Безусловно, она имеет свою специфику. Дети, как правило, сами не обращаются в какие-либо инстанции, и защита прав

ребенка не может полноценно осуществляться институтом уполномоченного. Нагрузка и так слишком большая, а штат сотрудников - всего 6 человек, включая технических. Им просто физически некогда заниматься выявлением детей, ущемленных в правах и оказывать всем нуждающимся квалифицированную помощь. Именно поэтому мною был инициирован вопрос о создании должности уполномоченного по правам ребенка в Амурской области. С начала текущего года депутаты мое предложение утвердили. С учётом опыта Виктора Васильевича Марценко в законотворческой области, его работы с федеральными структурами и знания проблем региона не понаслышке, я предложил ему занять эту должность. И вот уже почти целый год в Приамурье параллельно работают сразу две структуры по защите прав и свобод наших граждан. Думаю, эффективность их деятельности от такого распределения только возросла.

Возвращаясь к знаменательной дате – 10-летию института уполномоченного по правам человека, хочу поздравить всех, кто непосредственно причастен к данной работе, кто постоянно сотрудничает с этой инстанцией и оказывает столь необходимую поддержку. Это и ваш юбилей. Всех сотрудников аппарата уполномоченного по правам человека благодарю за высокий профессионализм, внимание и заботу, с которой они относятся к людям. Желаю всем неиссякаемой энергии и новых профессиональных достижений!



Руководствоваться только законом и голосом совести

**Александр Николаевич Башун
Председатель Законодательного Собрания
Амурской области**

-Александр Николаевич, предлагаю вспомнить страницы истории. Как появился институт уполномоченного по правам человека в нашей области и кто был инициатором введения этой должности?

-Принимая предложение, для начала напомню, что в России первое официальное закрепление института Уполномоченного по правам человека получило в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом Российской Федерации 22 ноября 1991 года. Впоследствии идея Уполномоченного была закреплена ст. 103 Конституции РФ 1993 года. В Федеральном конституционном законе «Об Уполномоченном по правам человека в РФ», принятом в феврале 1997 года,

были закреплены гарантии реальной независимости российского омбудсмена от всех ветвей власти.

Мы можем гордиться тем, что институт Уполномоченного по правам человека в Приамурье является одним из старейших в РФ. Закон «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» был принят по инициативе депутатов Амурского областного Совета народных депутатов второго созыва 29 ноября 1999 года. 18 января 2001 на должность уполномоченного был впервые избран Глотов Василий Петрович, проработавший на этом посту до 2006 года. Его сменила на этой должности Хащева Любовь Сергеевна.

-Что даёт введение этого института, если у органов власти, правоохранительных органов и так существуют надзорные и контрольные функции?

-Согласно действующему законодательству, деятельность уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан и не влечёт пересмотра компетенции иных государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Институт уполномоченного по правам человека призван усилить гарантии государственной защиты прав граждан, содействовать восстановлению нарушенных прав в конкретных случаях, то есть стать своеобразным связующим звеном между населением и властью.

Кроме того, в круг его основных обязанностей входит содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина, правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере прав и свобод человека и гражданина, содействие органам государственной власти области и органам местного самоуправления в создании системы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Появление данного института стало значительным шагом по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в нашем регионе. Там, где его нет, люди лишаются одного из средств защиты своих прав и свобод, и практика деятельности нашего уполномоченного только подтверждает это.

Следует обратить внимание ещё на одну особенность статуса уполномоченного. Уполномоченный по правам человека, будучи государственным органом, не является органом государственной власти. Эта структура не зависит ни от Законодательного собрания, ни от Правительства области. Свои решения уполномоченный принимает самостоятельно и, как сказано в присяге, обязан быть «беспристрастным, руководствоваться только законом и голосом совести». Кроме того, эта должность не является политической. Во многом эффективность деятельности уполномоченного зависит от его авторитета в обществе, а также от готовности органов власти и всего общества взаимодействовать с уполномоченным, прислушиваться к его рекомендациям, принимая или аргументировано отклоняя их.

-И всё же, какие законодательно закреплённые рычаги воздействия имеет уполномоченный при выявлении нарушений прав человека?

-В 2008 году была принята новая редакция Закона Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» и внесены изменения в Закон Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области». В данных законах пересмотрены некоторые положения, связанные с ответственностью должностных лиц за ненадлежащее использование законных требований уполномоченного и за вмешательство в его деятельность; отрегулированы меры воздействия, применяемые уполномоченным; установлены обязанности должностных лиц по рассмотрению обращений и рекомендаций уполномоченного, а также ответственность за их неисполнение.

В частности, согласно ст. 3.7 Закона Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области», вмешательство в деятельность уполномоченного по правам человека в Амурской области с целью повлиять на его решения, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных Законом Амурской области "Об уполномоченном по правам человека в Амурской области", а равно воспрепятствование деятельности уполномоченного по правам человека в Амурской области в иной форме влекут наложение административного штрафа.

-Что бы вы хотели пожелать работникам структуры уполномоченного по правам человека?

-Десять лет с момента создания – это, по сути, первый юбилей и нужно отметить, что сегодня мы уже можем говорить не только о том, что данный институт состоялся, успешно работает, но и о том, что он стал незаменимой частью нашей жизни. И в этом, конечно, заслуга тех людей, которые работали или продолжают работать в данной структуре.

Отрадно, что в основу работы института положен системный подход к решению вопросов, касающихся прав граждан. Значительные усилия направляются на аналитическую работу, а также на правовое просвещение жителей Амурской области.

Надеюсь, что и в дальнейшем деятельность института уполномоченного по правам человека в Амурской области будет направлена на формирование у граждан активной жизненной позиции, развитие стремления лично участвовать в экономическом и культурном развитии региона, совершенствование правовой культуры населения.



Мы нужны людям и это главное

Любовь Сергеевна Хашева
Уполномоченный по правам человека в
Амурской области

-Любовь Сергеевна, где ещё действует институт уполномоченного по правам человека в нашей стране и регионе?

-В Дальневосточном федеральном округе уполномоченные действуют в республике Саха (Якутия), в Приморском и Хабаровском краях и Амурской области.

Интересно, что ещё три года назад в Российской Федерации должность уполномоченного была введена только в 24 субъектах РФ, в настоящее время 51 субъект уже имеют данные структуры, в ряде приняты законы об уполномоченном. Причём, значительный рост их числа наблюдается в последнее время.

Думаю, что связано это, с одной стороны, - с повышением гражданской активности населения, с другой – с ростом авторитета данного института, как на федеральном, так и региональном уровнях и даёт веские основания предполагать его «географическое» распространение и на другие субъекты РФ.

-Насколько востребован институт уполномоченного по правам человека в нашей области, доверяют ли люди уполномоченному?

-О росте доверия к данному институту в Амурской области можно судить по динамике обращений граждан в адрес уполномоченного за всё время его существования. Так, в 2009 году по сравнению с 2001 годом их количество увеличилось более чем в четыре с половиной раза. Данная тенденция сохраняется и в текущем году. По состоянию на 01.11.2010 в аппарате уполномоченного (без учёта деятельности общественных представителей) уже рассмотрено более 1700 обращений, расширилась и география обращений. К нам обращаются не только жители других регионов страны, но и международные правозащитные организации.

-По каким проблемам и кто к Вам чаще всего обращается?

-Наибольшее количество обращений, поступивших в адрес уполномоченного по правам человека, по-прежнему приходится на нарушения социальных прав граждан, в том числе, в сфере жилищного законодательства, трудовых прав граждан, социального и пенсионного обеспечения. Стабильно высоким остаётся количество жалоб, связанных с применением норм гражданского, процессуального, уголовно-процессуального и исполнительного законодательства, а также жалоб, связанных с соблюдением прав подсудимых и осуждённых.

И всё же основная проблема заключается в том, что, не владея достаточными правовыми знаниями, человек порой испытывает трудности даже в том, куда обратиться. В свою очередь, обращаясь в компетентные органы, далеко не всегда люди, ущемлённые в своих правах, получают быструю и квалифицированную помощь.

Специального учёта по возрасту, образованию и социальному положению заявителей не проводится, однако анализ заявлений и личный приём показывают, что к уполномоченному обращаются самые разные люди: пенсионеры и студенты, военнослужащие и члены их семей, рабочие и руководители, в т.ч. лица из числа государственных и муниципальных служащих; люди, имеющие юридическое образование и практику, и не имеющие даже неполного среднего образования, т.к. в сложной жизненной ситуации может оказаться каждый человек.

-У Вас небольшой по численности аппарат, всего 6 человек, как удаётся разрешать все эти проблемы?

-В сфере восстановления нарушенных прав граждан уполномоченный взаимодействует с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными и правоприменительными органами, общественными объединениями.

Получила развитие практика назначения представителей уполномоченного на общественных началах. В настоящее время более 100 представителей уполномоченного работают в городах и районах области, в образовательных учреждениях, в учреждениях управления федеральной службы исполнения наказаний России по Амурской области. Благодаря этому ежегодно юридическую, консультативную и практическую помощь от уполномоченного, его аппарата и общественных представителей получают около трёх тысяч человек.

-Работа с обращениями граждан, хотя и занимает значительное место, не является основной в деятельности уполномоченного. Чем Вы ещё занимаетесь?

-Большое значение в работе уполномоченного предаётся просвещению граждан в вопросах соблюдения прав и свобод человека, форм и методов их защиты. Особое место в этой деятельности занимает гражданско-правовое образование и воспитание несовершеннолетних. В настоящее время уже традиционным стал регулярный (не реже двух раз в год) выпуск сборника «Амурский правозащитник» (вестника уполномоченного по правам человека). Примечательно, что данное издание на VI Областной издательской выставке «Амурские книжные берега», посвящённой 150-летию Амурской области, в разделе «социальные проекты» по решению оргкомитета, было награждено специальным дипломом выставки.

Установились и развиваются деловые контакты уполномоченного по правам человека в Амурской области не только с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, неправительственными правозащитными организациями, но и международными правозащитными организациями,

зарубежными неправительственными структурами. Среди них: Комиссия Европейского Союза, Совет Европы, международные неправительственные правозащитные организации "Эмнисти Интернэшнл", «ВИНРОК Интернэшнл», Фонд К.Аденауэра и другие.

За последние три года при содействии данных структур в Благовещенске были проведены три международные конференции: «Мониторинг соблюдения прав человека: роль государственных органов и неправительственных правозащитных организаций в защите прав граждан»; «Создание регионального механизма защиты жертв торговли людьми» и «Роль межведомственного взаимодействия в предотвращении торговли людьми»

Проведение семинаров, участие в «круглых столах», научно-практических конференциях по актуальным вопросам государственной защиты прав и свобод человека и гражданина по-прежнему остаются одним из действующих механизмов по совместному решению проблемных задач, а также выполняют значительную просветительскую функцию.

Как пример можно привести ежегодное проведение ставших уже традиционными дней правозащитника.

Исключительно важным и необходимым также является сотрудничество со средствами массовой информации.

-Каков, на Ваш взгляд, главный итог десятилетней деятельности уполномоченного по правам человека?

-Главное, что наш институт востребован и приносит реальную помощь людям. Прделанная работа позволяет с оптимизмом смотреть в будущее. Однако ещё много предстоит сделать для дальнейшего развития и повышения эффективности института уполномоченного по правам человека в Амурской области, в том числе по созданию системы правового просвещения и образования граждан, обеспечивающей доступность юридических консультаций для различных социальных слоёв населения области, а также по развитию их правовой культуры и активной жизненной позиции.

О первом уполномоченном по правам человека в Амурской области Глотове Василии Петровиче

18 января 2001 года решением Амурского областного Совета народных депутатов на должность уполномоченного по правам человека в Амурской области назначен Василий Петрович Глотов.

В.П.Глотов родился 11 июня 1932 года в с. Арзыбовка Усманского района Липецкой области. В 1952 году закончил Благовещенский горный техникум, в 1952-1954 г.г. служил в Советской Армии. В 1954-1955 г.г. работал старшим техник-топографом экспедиции "Сибгипрозолото" в г. Свободный Амурской области.

После окончания в 1960 году Благовещенского сельскохозяйственного института Василий Петрович получил специальность инженера-механика и работал инженером колхоза “Заря”, освобожденным секретарём партбюро колхоза “Заря” Хингано-Архаринского района, главным инженером Песчано-Озерского совхоза Амурской области.



С 1962-1966г.г. – ассистент, старший преподаватель Благовещенского сельскохозяйственного института. С 1966г. по 1969г. – аспирант целевой аспирантуры Челябинского института механизации и электрификации сельского хозяйства, председатель Совета аспирантуры.

С 1969 года по 1973 год работал старшим преподавателем, заведующим кафедрой, доцентом, деканом Благовещенского сельскохозяйственного института.

В.П.Глотов – организатор и ректор Благовещенского технологического института, заведующий кафедрой Благовещенского технологического института.

В 1991-1994г.г. был заведующим кафедрой Дальневосточного государственного аграрного университета.

Василий Петрович - кандидат технических наук, профессор, член-корреспондент Международной академии аграрного образования. Имеет более 100 монографий, научных статей и научных отчетов.

Награжден нагрудным знаком “За отличные успехи в работе” Министерства образования СССР.

С 15 ноября 1994 года по 18 января 2001 года В.П. Глотов был председателем постоянной комиссии Амурского областного Совета народных депутатов по вопросам социальной политики и защите прав человека.

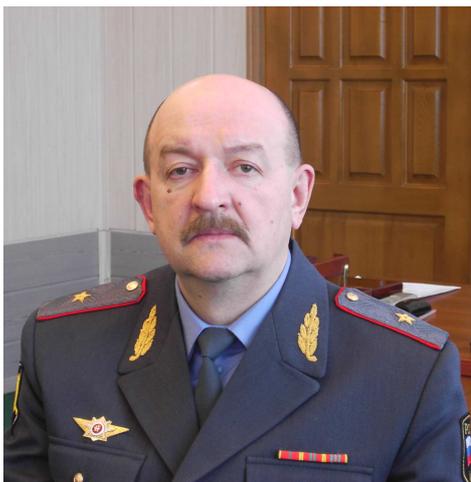
С 2001 года по 2006 год - уполномоченный по правам человека в Амурской области.

Взаимодействие правоохранительных органов с уполномоченным повышает доверие граждан

Юрий Дмитриевич Фокин
Начальник УВД по Амурской области
генерал-майора милиции

В современных условиях формирования гражданского общества и правового государства все властно-исполнительные структуры должны осуществлять функцию обеспечения реализации гражданами своих прав,

свобод и законных интересов. Защита этих прав в большей степени ложится на правоохранительные органы и, в частности, на милицию.



В силу специфики данной работы не всегда действия сотрудников органов внутренних дел являются правомерными, случаются ошибки и просчёты, в результате которых нарушаются права человека.

В целях защиты конституционных прав граждан и недопущения нарушений со стороны сотрудников амурской милиции, Управлением внутренних дел совместно с Уполномоченным по правам человека в Амурской области осуществляется комплекс профилактических мероприятий.

В 2007 году заключено Соглашение о сотрудничестве управления внутренних дел области и Уполномоченного по правам человека в Амурской области в сфере соблюдения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

В рамках данного соглашения налажен взаимный обмен информацией по вопросам соблюдения прав и свобод граждан, проводятся совещания, семинары, «круглые столы» для правозащитников, представителей общественных объединений, осуществляются совместные выезды сотрудников УВД и работников аппарата уполномоченного для рассмотрения конкретных обращений и заявлений граждан, проводятся выездные проверки изоляторов временного содержания по соблюдению администрациями данных учреждений прав содержащихся там лиц, регламентированных Федеральным Законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». В результате проводимых проверок улучшается материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение изоляторов временного содержания.

В марте 2008 года для более широкого и конструктивного взаимодействия органов внутренних дел области и Уполномоченного в сфере защиты прав граждан создан общественный совет при УВД, в состав которого вошли видные общественные деятели, представители науки, культуры, образования и здравоохранения. Возглавила данный совет уполномоченный по правам человека в Амурской области Хащева Любовь Сергеевна.

Члены совета участвуют в разработке и рассмотрении концепций, программ, гражданских и общественных инициатив по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел в области борьбы с преступностью, защиты прав и свобод граждан, обеспечения безопасности общества и государства. Со дня образования совета состоялось восемь его заседаний, на которых рассмотрено пятнадцать наиболее актуальных вопросов.

Нужно отметить, что многие предложения общественного совета, выработанные в ходе заседаний, нашли поддержку в Правительстве и Законодательном Собрании Амурской области. В частности, внесены изменения в Закон Амурской области «Об административной ответственности в Амурской

области» в части недопущения нахождения несовершеннолетних, не достигших возраста 14 лет, в помещениях, используемых в сфере развлечения.

При рассмотрении вопроса о профилактике правонарушений члены совета обратились в адрес Правительства области с предложением о принятии долгосрочной целевой программы на 2010 - 2012 годы «Профилактика правонарушений в Амурской области» и финансировании программных мероприятий в полном объёме бюджетных ассигнований. В результате вопрос принятия вышеуказанной программы и её финансирования в 2010 году решён положительно.

Кроме этого общественным советом перед губернатором области обозначена острая проблема о необходимости создания на территории области центра социальной адаптации для лиц, освобождённых из мест лишения свободы и иных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Не менее значимым направлением в деятельности органов внутренних дел по защите прав граждан является сотрудничество со средствами массовой информации, которое рассматривается не только как средство информирования населения, но и как действенный механизм способствующий осуществлению общественного контроля и созданию прозрачности в деятельности милицейской системы.

Управлением внутренних дел в средствах массовой информации размещаются материалы о нарушениях законности, допущенных сотрудниками милиции и принятых к виновным мерах наказания. Проводится постоянная работа по доведению до населения области через электронные и печатные СМИ телефонов «доверия» милиции.

Опыт последних лет наглядно показал, что взаимодействие с уполномоченным по правам человека, общественными правозащитными организациями и СМИ имеет реальные результаты, повышает взаимное доверие граждан и сотрудников милиции, положительно сказывается на снижении преступности и увеличении раскрываемости преступлений.

Выражаю твердую уверенность, что наше сотрудничество и впредь будет крепнуть и развиваться.

Реализация конституционного права граждан на объединение и тенденции его развития в Амурской области

Владимир Иннокентьевич Кириллов
Начальник Управления Министерства юстиции
Российской Федерации по Амурской области

Права и свободы человека и гражданина определены 2 главой Конституции Российской Федерации, рядом федеральных законов и законами Амурской области.

Институт уполномоченного по правам человека впервые в российской правовой практике введён Конституцией Российской Федерации 1993 г.(пункт «д» статьи 103) которая устанавливает, что уполномоченный по

правам человека назначается Государственной Думой и действует в соответствии с федеральным конституционным законом.



С 2000 года в соответствии с нормами Федерального Конституционного Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и аналогичным законом Амурской области учрежден институт уполномоченного по правам человека в Амурской области.

Сегодняшняя конференция, проходящая в юбилейный год деятельности уполномоченного по правам человека в Амурской области, призвана наряду с подведением итогов деятельности данного института обозначить тенденции его совершенства и развития на

будущее.

Поздравляя уполномоченного по правам человека в Амурской области с юбилеем, хотелось бы особо подчеркнуть, что Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области (далее – Управление) тесно взаимодействует с данным общественным институтом на протяжении всех 10 лет.

Основной формой взаимодействия является обмен информацией о фактах нарушений прав и свобод граждан и проведение профилактической работы по предотвращению правонарушений в данной сфере.

Примером наиболее интересной и плодотворной формы взаимодействия представляется нам, в частности, совместная работа уполномоченным по правам человека Амурской области со специалистами Министерства юстиции по подготовке и проведению международной конференции на тему: «Мониторинг соблюдения прав человека: роль государственных органов и правозащитных, общественных организаций в развитии института защиты прав граждан», которая состоялась в апреле 2008 года в городе Благовещенске.

Программа конференции подготовлена экспертным советом при уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и Представительством Международного некоммерческого Фонда им. Конрада Аденауэра в Российской Федерации.

Свой вклад в обеспечение прав и свобод человека и гражданина Управление вносит посредством проведения юридической экспертизы нормативно-правовых актов органов государственной власти Амурской области и органов местного самоуправления.

В частности, за 9 месяцев 2010 года органами государственной власти Амурской области принято 238 нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан в 16 из которых специалистами Управления выявлены нарушения положений Конституции и федерального законодательства.

Наибольшее число нарушений имеет место в сфере социальной защиты населения.

Вместе с тем, органы государственной власти области ведут активную работу по устранению отмеченных нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Амурской области.

По состоянию на 30.09.2010 из числа выявленных нормативных правовых актов противоречащих действующему федеральному законодательству 11 приведено в соответствие, причем в 10 нормативных правовых актах устранены коррупциогенные факторы.

Согласно ст.30 Конституция Российской Федерации положением статьи 30 устанавливает право граждан Российской Федерации на создание объединений различных организационно-правовых форм“, т.е. создание разного рода (не государственных) общественных объединений.

Таковыми объединениями являются - добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан в целях удовлетворения их (духовных, материальных) потребностей.

Среди объединений следует выделить, прежде всего, политические партии, созданные на основе политических интересов граждан. Целью создания политических партий является их политическая деятельность, участие в избирательных кампаниях, вовлечение граждан непосредственно в решении государственных проблем.

Специалисты Минюста России осуществляют реализацию государственной функции по регистрации и контролю за деятельностью некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм.

По данным ведомственного реестра на территории Российской Федерации зарегистрировано более 230 тысяч некоммерческих организаций, в том числе:

На территории Амурской области зарегистрировано 938 некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм, в том числе:

- 511 общественных объединений;
- 127 религиозных организаций;
- 293 некоммерческих организаций иной организационно-правовой формы;
- 7 региональных отделений политических партий.

Некоммерческие организации, после приобретения статуса юридического лица расширяют возможности граждан, как в реализации своих интересов, так и в защите прав и свобод.

На сегодняшний день на территории Амурской области зарегистрированы и действуют 34 общественные правозащитные организации, сфера деятельности которых достаточно обширна.

Управление юстиции в соответствии с действующими регламентами, не только обеспечивает государственные функции контроля за деятельностью общественных объединений, но и оказывает всевозможную консультационную и методическую помощь данным организациям.

Причем в перспективе сфера оказания такой помощи будет постоянно расширяться и предоставляться в более доступных формах.

В частности такая помощь в настоящее время оказывает посредством Интернет-сайта Управления юстиции, на котором размещены контактные данные специалистов Управления, открыта страничка «вопрос-ответ», где всегда можно получить ответ на любой вопрос, касающийся сферы деятельности юстиции.

Эффективная социальная политика - залог благополучия граждан



Нина Павловна Санникова
Министр социальной защиты населения
Амурской области

Право на социальное обеспечение признается одной из общечеловеческих ценностей в цивилизованном обществе. Статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Реализуя политику в сфере социальной защиты, министерство социальной защиты населения области стремится к созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь, защиту прав и свобод человека и гражданина.

Несмотря на непростые финансовые условия, положение в сфере социальной защиты населения в области - стабильное: меры государственной поддержки гражданам льготных категорий предоставляются своевременно и в полном объеме.

На сегодняшний день в Амурской области в сфере социальной защиты принято и действует 22 областных закона.

В целях совершенствования законодательства в сфере социальной защиты граждан, а также приведения отдельных положений нормативно-правовых актов Амурской области в соответствие федеральному законодательству в 2010 году внесены изменения и дополнения в Законы Амурской области: «Об адресной социальной помощи», «О социальной поддержке граждан отдельных категорий».

Закон Амурской области от 19.01.2005 № 411-ОЗ «Об адресной социальной помощи» расширил цели оказания адресной социальной помощи. Внесенные изменения предусматривают оказание адресной социальной помощи в целях поддержания уровня жизни не только малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан, а также иных категорий граждан, указанных в настоящем Законе. Оказание адресной социальной

помощи теперь предусмотрено семьям и одиноко проживающим гражданам, которые по не зависящим от них причинам лишились единственного жилого помещения, иного жизненно необходимого имущества в результате стихийного бедствия, пожара, затопления, наводнения. *(Данной категории граждан адресная социальная помощь оказывается независимо от уровня их доходов до момента наступления указанных обстоятельств).*

Закон Амурской области от 05.12.2005 № 99-ОЗ «О социальной поддержке граждан отдельных категорий» определил форму социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг гражданам отдельных категорий независимо от вида жилищного фонда в виде предоставления ежемесячной социальной выплаты.

Граждане на основании платежных документов ежемесячно в полном объеме вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги по установленным ставкам и тарифам в сроки, определенные статьей 155 Жилищного кодекса Российской Федерации. Ежемесячная социальная выплата перечисляется гражданам отдельных категорий, имеющим право на указанную меру социальной поддержки, не позднее 1 числа месяца, следующего за месяцем, за который должна быть внесена плата за жилое помещение и коммунальные услуги.

Кроме того, закон Амурской области от 05.12.2005 № 99-ОЗ «О социальной поддержке граждан отдельных категорий» дополнен положениями, позволяющими производить реабилитированным лицам полную компенсацию стоимости проезда воздушным транспортом в случае, если стоимость проезда на железнодорожном транспорте по этому же пути следования превышает полную стоимость проезда воздушным транспортом. В случае, если стоимость проезда воздушным транспортом превысит стоимость проезда железнодорожным транспортом, гражданин также получит компенсацию стоимости проезда воздушным транспортом, но в размере равном стоимости проезда железнодорожным транспортом.

В рамках пилотного проекта на территории Благовещенского района и Благовещенска с 01.05.2010 для граждан отдельных категорий, имеющих право на приобретение единого социального проездного билета, проживающих в городе Благовещенск и Благовещенском районе, внедрена электронная система платежей при проезде на пассажирском транспорте общего пользования по регулярным городским, пригородным, сельским, районным маршрутам, а в случае их отсутствия - по регулярным межмуниципальным автобусным маршрутам общего пользования (на расстояние до 50 км включительно), по троллейбусным маршрутам с применением микропроцессорной пластиковой карты «Социальная карта».

На защиту прав граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, направлен Закон Амурской области от 04.10.2010 № 385-ОЗ «О мерах государственной поддержки на территории Амурской области».

В настоящее время министерством социальной защиты населения области подготовлен проект Порядка, предусматривающего предоставление мер государственной поддержки гражданам, пострадавшим от действий

(бездействия) застройщиков. Порядок определяет механизм предоставления гражданам, пострадавшим от действий (бездействия) застройщиков, денежных компенсаций, выплаченных гражданами по договору участия в долевом строительстве, и выплат на погашение первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья, а также на погашение основной суммы долга и (или) уплату процентов по ранее полученным ипотечным жилищным кредитам или займам. Предоставление денежных компенсаций, социальных выплат будет осуществляться территориальными органами социальной защиты населения. Порядком также установлен перечень документов, представляемых в территориальные органы социальной защиты населения гражданами, претендующими на получение денежных компенсаций и социальных выплат.

С июля 2010 года на территории Российской Федерации действует Федеральный Закон N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Данный закон предполагает предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде, что позволит эффективно и своевременно обеспечивать жителей области полной, достоверной, актуальной информацией о государственных услугах. Переход на предоставление услуг в электронном виде планируется осуществить в несколько этапов. Окончательный срок перехода - 2014 год. Это означает, что государственные и муниципальные услуги в ближайшем будущем будут предоставляться при помощи использования информационно-телекоммуникационных технологий путем электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями.

Одновременно остается в силе и традиционное предоставление государственных и муниципальных услуг.

Активная работа ведется по вопросу правового просвещения граждан, которая предусматривает разнообразные формы, в частности: встречи с жителями муниципальных образований, публикации в СМИ, выступления на телевидении. Все большее место в просветительской работе стало занимать общение с гражданами на официальном сайте министерства социальной защиты населения области.

Ставшая традиционной рубрика «Соцзащита отвечает» правительственной вкладки в районные газеты еженедельно отвечает на волнующие жителей области вопросы в сфере социальной поддержки и социального обслуживания.



***Коллективно-договорное регулирование
трудовых отношений – определяющий
фактор в соблюдении трудовых прав
работников***

Павел Григорьевич Алексеенко
Руководитель государственной инспекции труда –
главный государственный инспектор труда в
Амурской области

Современный этап развития российского общества настоятельно требует повышения роли и значения института коллективного договора между работодателем и трудовым коллективом в сфере правового регулирования социально-трудовых отношений.

Актуальность и важность данного подхода подтверждается положениями действующего трудового законодательства, существенно расширяющего договорную форму взаимоотношений работников и работодателей в условиях реализации общих интересов деятельности организации.

Ст. 40 Трудового кодекса РФ определяет коллективный договор как правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателями в лице их представителей.

По своей сути коллективный договор – это локальное нормативное социально-экономическое соглашение, определяющее существенные характеристики модели построения социально-трудовых отношений работников и работодателей в сфере выполнения взаимных трудовых обязательств в организации и основанное на нормах трудового законодательства.

Основная задача коллективного договора в организации – регламентация социально-трудовых отношений между работодателем и работниками, нахождение оптимального сочетания экономических интересов работодателей и социальных интересов работников. В идеале это создание таких взаимоотношений, которые бы максимально способствовали не только стабильной и производительной работе предприятия (организации) в целом, ее успешному долгосрочному развитию, росту общественного престижа и деловой репутации, но и выполнению социальных гарантий и обязательств перед работниками данного предприятия (организации), не только закрепленных в действующем трудовом законодательстве, но и, по возможности, существенно превышающих базовый минимум и улучшающих положение работника.

Думается, можно утверждать, что коллективный договор является своеобразной «конституцией», призванной в рамках конкретной организации

регулировать отношения между работодателем и наемными работниками, сглаживать возникающие трудности.

В Амурской области на 01.07.2010 по данным Министерства внешнеэкономических связей, труда и потребительского рынка лишь в 2488 организациях заключен коллективный договор, это около 10% от всех, имеющих в области предприятий. О чем говорят эти цифры. Конечно же о том, что именно работодатели не желают заключения коллективного договора, предполагающие определенные ограничения для них и повышенные по сравнению с законом социальных гарантий для работников.

Особенно животрепещущей проблемой в содержании коллективного договора является форма и размер оплаты труда.

Ранее, до 2008 года в бюджетных учреждениях при начислении заработной платы, руководствовались тарифной сеткой, где были четко прописаны размеры должностных окладов по каждому разряду.

После того, как тарифная сетка была отменена, размер должностного оклада, а также надбавки как стимулирующего характера так и компенсационные стали устанавливаться в организациях самостоятельно. Следовательно, здесь возросла роль коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

Именно в коллективном договоре должны найти отражение все стимулирующие и компенсационные надбавки, а также повышающие коэффициенты для работников, которые должны обсуждаться на собраниях трудовых коллективов.

Соблазн несправедливой оценки, и как правило в свою пользу, возникает у многих руководителей, что и объясняет отсутствие в том или ином учреждении коллективного договора.

В результате у многих работников заработная плата реально снизилась за счет корректировки вышеуказанных выплат в меньшую сторону, но при этом резко возросла заработная плата у руководителей организаций.

Поэтому в нынешних условиях необходимо поднимать роль коллективного договора, добиваться, чтобы он стал инструментом обеспечения социальной справедливости в каждом трудовом коллективе.

Защита прав граждан в сфере миграции

Олег Анатольевич Быбин
Заместитель начальника УФМС России по
Амурской области

Одной из проблем российской миграционной политики является бесправное положение так называемых лиц без гражданства. «Нелегалы поневоле» десятилетиями проживают на территории Российской Федерации, но фактически лишены элементарных человеческих прав. В большинстве

своем – это граждане бывшего СССР, у которых обычно нет других документов, кроме советского паспорта, либо нет никаких документов.



Для решения проблемы легализации этой категории граждан Приказом начальника УФМС России по Амурской области от 23 октября 2009 года №244 в Управлении создана комиссия по урегулированию вопроса определения правового статуса лиц, проживающих длительное время на территории области, принадлежность которых к гражданству РФ не подтверждена. Целью работы комиссии является признание указанных лиц гражданами Российской Федерации, либо признание их лицами без гражданства с последующим оформлением разрешения на временное проживание и вида на жительство. С начала существования комиссии по настоящее время состоялось 4 заседания, на которых рассмотрено 129 материалов. В результате приняты следующие меры:

- проведено 22 мероприятия по установлению личности и гражданской принадлежности;
- 23 человека поставлено на учёт по месту пребывания;
- принято 26 заявлений о выдаче разрешения на временное проживание;
- принято 36 заявлений о выдаче вида на жительство;
- 22 обратившимся определено наличие гражданства РФ, оформлены паспорта.

В результате проведенной работы на территории Амурской области было легализовано 129 лиц, что привело к значительному сокращению количества заявлений и жалоб граждан по установлению правового статуса. В текущем году в УФМС поступило 95 подобных обращений (в 2009 году – 230), в том числе 42 – по вопросу приобретения российского гражданства, 12 – об оформлении разрешения на временное проживание, 7 - о выдаче вида на жительство, 5 - о легализации на территории РФ.

Совместной работой мы сможем сохранить в человеке, отбывающем наказание, человеческий облик

Василий Васильевич Сеницкий
Начальник УФСИН России
по Амурской области

Уполномоченный по правам человека в Амурской области видит одну из своих задач в том, чтобы обратить внимание общества и государства на реальные проблемы соблюдения прав человека в местах лишения свободы и на сотрудников уголовно-исполнительной системы.



Лица, находящиеся в местах лишения свободы, не перестают оставаться людьми вне зависимости от того, насколько серьезно преступление, в котором они обвиняются или из-за которого содержатся в местах лишения свободы. Суд, принимающий решение о лишении этого лица свободы, не отбирает у него права оставаться человеком.

Взаимодействие уполномоченного по правам человека в Амурской области с УФСИН России по Амурской области, сложившееся на протяжении последних лет, осуществляется путем проведения совещаний, «круглых столов» по наиболее актуальным вопросам защиты прав осужденных и носит конструктивный характер, что позволяет оперативно решать многие вопросы и способствует осуществлению контроля мест содержания осужденных, создает прозрачность в деятельности самой системы ФСИН России. Системность и целенаправленность проведения мероприятий дает положительные результаты.

Хорошо себя зарекомендовала практика совместных выездов и проверок состояния законности в исправительных учреждениях, рассмотрения жалоб и заявлений непосредственно в учреждениях уполномоченным по правам человека в Амурской области, консультантами уполномоченного по правам человека и сотрудников УФСИН. Это позволяет разрешать различные вопросы сразу на месте в ИУ и приводит к сокращению количества жалоб осужденных. Осужденные видят, что уголовно-исполнительная система и в частности её учреждения открыты для различных организаций, осуществляющих контроль. Это также обеспечивает гласность в деятельности исправительных учреждений.

Открытость системы накладывает ответственность и на сотрудников учреждений, позволяет быстро устранять недостатки, не доводя ситуацию до массовых возмущений.

В каждом учреждении УФСИН России по Амурской области имеются представители уполномоченного по правам человека из числа сотрудников, которые в рамках своих полномочий оказывают содействие администрации учреждения в улучшении условий содержания, быта, медицинского и социального обеспечения осужденных, в повышении их образования и обеспечении трудовой занятости, в организации правового просвещения, защите прав и законных интересов сотрудников учреждений, возникающих в связи с исполнением ими служебных обязанностей. Проводят прием по личным вопросам, рассматривают заявления и обращения.

Совместной работой мы сможем сохранить в человеке, отбывающем наказание, человеческий облик, чтобы после освобождения в гражданское общество вернулся полноценный законопослушный человек.



Обеспечению прав социально незащищенных граждан - особое внимание

Алексей Сергеевич Лубинский
Старший помощник руководителя
следственного управления по связям со СМИ

Все мы знаем, что Российская Федерация позиционирует себя как правовое государство, в котором на первом месте стоит защита и соблюдение признанных мировым сообществом прав и свобод человека и гражданина. При этом все мы прекрасно понимаем, что в нашем социуме возникновение прав у одних его членов не возможно без корреспондирующих обязанностей других. В связи с этим необходимо говорить лишь об относительной свободе человека. Основываясь на этих принципах часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации говорит, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены. При этом данное ограничение, в целях недопущения злоупотребления этим конституционным положением, может быть введено только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации являются одними из таких законов. Первый ставит перед собой задачи по охране прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждению преступлений и определяет общественно-опасные деяния, совершение которых запрещено, а в случае запрета, грозит наказанием.

Второй направлен на защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания в той же мере отвечают назначению уголовного судопроизводства, что и отказ от уголовного преследования невиновных, освобождение их от наказания, реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию.

Наличие у государства права на наказание виновных в совершении преступлений обусловлено его обязанностью признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, а равно защищать и иные

ценности, признанные Конституцией РФ, гарантом которых является государство (суверенитет Российской Федерации, федеративное устройство, экономические устои и др.).

Изобличение виновного в совершении преступления не может достигаться любой ценой. Обеспечивая исполнение уголовно-правовых норм о преступлении и наказании, уголовно-процессуальное право, уголовный процесс предусматривают порог допустимых с этой целью действий, решений, исходя из того, что: достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Эти и другие положения Конституции РФ, а также международно-правовые нормы определяют закрепление в уголовно-процессуальном законе многочисленных запретов, призванных ограждать права человека и гражданина на пути к раскрытию преступлений, изобличению виновных в их совершении.

Основываясь на этих принципах строится и вся работа следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Амурской области. Контроль за соблюдением прав человека и гражданина включает в себя два основных направления – это работа по рассмотрению жалоб и обращений и процессуальный контроль на стадии предварительного следствия по уголовным делам, находящимся в производстве.

В первом полугодии 2010 года в следственное управление и его территориальные отделы поступили 552 обращения, что на 12,9% больше аналогичного периода прошлого года (489), из них по существу разрешены 457 обращений против 384, рост составил 19%. Как может показаться на первый взгляд рост числа обращений может вызвать определенную тревогу. Но детальное изучение показывает, что здесь следует говорить о повышении активности граждан при отстаивании своих прав. Ведь практически любое действие следователя может быть обжаловано, и все больше людей использует это право, нередко злоупотребляя им с целью затягивания расследования, отвлекая от производства следственных действий, вынуждая следователя вступать в переписку.

Обращаясь с жалобами, граждане в 368 случаях (АППГ-94) обжаловали действия (бездействия) и решения следователя, руководителя следственного органа при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях. Рассмотрены 2 обращения, из указанного числа, на необоснованное вынесение постановления о возбуждении уголовного дела, которые отклонены. Не согласились с отказом в возбуждении уголовного дела – 82 (АППГ-76); обжаловали другие действия (бездействия) и решения следователя, руководителя следственного органа – 284 (АППГ-14).

Значительную часть рассмотренных обращений (192) составили обращения только одного гражданина, в которых он выражал несогласие с решениями судей и прокуроров всех уровней, а также должностных лиц других следственных органов, не являющихся подразделениями

следственного управления, в которых ставил вопрос о привлечении указанных должностных лиц к уголовной ответственности. Заявителю разъяснены положения п. 33 «Инструкции о едином порядке приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях в системе Следственного комитета при прокуратуре РФ», утвержденной приказом Первого заместителя Генерального прокурора - Председателя Следственного комитета при прокуратуре РФ № 14 от 7 сентября 2007 года.

Помимо этого граждане порой обращаются по вопросам, разрешение которых не входит в компетенцию следственных органов Следственного комитета.

Все поступающие обращения рассматриваются с изучением материалов доследственных проверок. По результатам проверок обращений отменены 11 постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел, и материалы направлены на дополнительную проверку, удовлетворены две жалобы на волокиту, допущенную при проведении проверок.

В тоже время в результате принимаемых мер, направленных на усиление процессуального контроля за полнотой предварительного следствия и принятием процессуальных решений, в первом полугодии 2010 года в следственное управление не поступило ни одной жалобы на необоснованное прекращение уголовного дела.

Обращает на себя внимание сокращение числа обоснованных жалоб. Их удельный вес составил 4,4% против 6,3%. В результате повышения требовательности руководителей следственных отделов к обеспечению полноты и качества доследственных проверок, осуществления своевременного контроля за обоснованностью и законностью процессуальных решений при расследовании уголовных дел, количество постановлений, признанных незаконными и отменены значительно сократилось.

Полагаем, что рост обращений, поступивших в следственное управление и его территориальные органы, свидетельствует об укреплении авторитета и степени доверия граждан к следственному управлению Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Амурской области, его открытости и доступности для граждан, своевременном и качественном разрешении их обращений.

Только совместная работа следователя и гражданина, потерпевшего либо подследственного может способствовать объективному расследованию уголовного дела, установлению истины и привлечения виновного лица к заслуженному наказанию.

Вопросы законности предварительного следствия по уголовным делам находятся под постоянным контролем следственного управления СКП РФ по Амурской области, которым регулярно осуществляется анализ обоснованности принятия решений.

Особое внимание уделяется обеспечению прав социально незащищенных граждан (престарелых, инвалидов, детей и других), организован постоянный контроль за возбуждением и расследованием

уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении таких лиц. В 2010 году в результате принимаемых мер не допущено нарушений конституционных прав несовершеннолетних потерпевших.

В целом, благодаря принимаемым мерам, значительно снизилось количество удовлетворенных судами жалоб на действия (бездействие) и решения следователей и руководителей территориальных следственных отделов, что свидетельствует об усилении процессуального контроля за законностью и обоснованностью принимаемых решений по материалам проверок и уголовным делам, как со стороны руководителей территориальных следственных отделов, так и со стороны следственного управления.



Права человека – главные приоритеты

Наталья Леонидовна Грызлова
Секретарь Общественной палаты Амурской области

18 ноября 1999 года на заседании Областного Совета народных депутатов был принят Закон Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области», который вступил в действие с 1 января 2000 года.

Введение нового для области института было обусловлено с одной стороны Федеральным конституционным законом «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», с другой стороны большим количеством обращений граждан в Областной Совет народных депутатов. В результате было даже введено дополнительное направление работы по вопросам защита прав человека в комиссии Областного Совета по социальным вопросам. Но поток обращений был настолько велик, что пришло решение о необходимости введения нового института уполномоченного по правам человека. Решение было встречено неоднозначно.

Прошло десять лет. И сегодня можно с уверенностью сказать, что благодаря усилиям и активной гражданской позиции уполномоченного по правам человека оказана реальная помощь не одной сотне человек.

Одна из основных задач уполномоченного – содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина. В июне 2008 года был принят Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». В соответствии с законом формированием наблюдательных комиссий занимались Общественная палата Российской Федерации и региональные

общественные палаты. Но непосредственную работу в нашей области по организации общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания ведет институт уполномоченного по правам человека, потому что многолетний опыт работы сотрудников аппарата уполномоченного является опорой в деятельности общественников. Институт уполномоченного по правам человека в Амурской области за последние годы все время совершенствует эту работу. Поэтому сегодня можно утверждать, что благодаря совместной работе института уполномоченного по правам человека и Общественной палаты общественная наблюдательная комиссия за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Амурской области была отмечена благодарностью секретаря Общественной палаты Российской Федерации. Я могу с гордостью сказать, что государственный институт в лице амурского омбудсмана и общественный потенциал амурской палаты являются мощным инструментом гражданского общества области. Несмотря на то, что институт общественного контроля в нашей стране еще только создается, благодаря совместным усилиям его качественный уровень становится значительно выше и уже видны первые результаты. По мнению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимира Лукина, контроль общества над властью по-прежнему является сегодня краеугольным камнем гражданского общества.

Хотелось бы отметить еще одну сторону деятельности уполномоченного. Это правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина. Общественная палата Приамурья готова стать надежным партнером в этой деятельности. В этом году по инициативе уполномоченного по правам человека и редактора газеты «Знай свои права!» были проведены слушания по вопросу правового просвещения населения на территории Амурской области. Сейчас идет активная работа по выполнению рекомендаций, разработанных по результатам слушаний. В настоящее время Правительством Амурской области принята долгосрочная целевая программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Амурской области на 2011-2013 годы», где определены направления поддержки проектов, нацеленных на создание системы гражданского просвещения, формирования правовой культуры. Принятие данной программы также является результатом совместных усилий общественности и уполномоченного по правам человека. Не подменяя друг друга, две структуры работают в общем поле – сфере защиты прав и улучшения жизни амурчан. Такая совместная деятельность дополняет существующие способы защиты прав и свобод граждан, не отменяя компетенцию государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Благодаря вашей продуктивной работе ситуация с нарушениями прав жителей области улучшается. Ведь каждый человек имеет право быть услышанным. И общественность области всегда готова содействовать восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

В заключение хотелось бы отметить роль, которую оказал институт уполномоченного по правам человека в Амурской области в становлении Общественной палаты Приамурья, принимая самое активное участие в заседаниях Общественной палаты, в работе с обращениями граждан и привлекая общественность к своей деятельности.

Роль и значение института уполномоченного по правам человека в Амурской области



Сергей Анатольевич Кондратюк
Заместитель председателя Федерации
Профсоюзов Амурской области

Для профсоюзного движения Амурской области вопрос о роли и значении института Уполномоченного по правам человека очень важен. Как известно, основной функцией профсоюзов является защита прав и интересов членов профсоюза в сфере социально-трудовых отношений. Спектр деятельности уполномоченного по правам человека намного шире, в целом – это защита прав и свобод человека и гражданина.

Эффективность правозащитных институтов и всей правовой системы возможна лишь при условии построения сильного правового государства, обеспечивающего упорядочение и регулирование общественных процессов; координацию и согласованность интересов различных общественных групп и политических сил; упрочение сложной системы связей и отношений в обществе, социальной направленности реформ; совершенствование системы органов власти в сфере осуществления прав и свобод человека.

В соответствии с рекомендациями международных организаций повышенное внимание уделяется развитию несудебной защиты прав человека как на международном, так и на национальном уровнях. Поэтому, во всем мире, да и в нашей стране, существуют два вида защиты прав человека и свобод граждан – это судебная и несудебная защита прав человека и свобод граждан. В судебном порядке защиту нарушенных прав осуществляют все виды судебных органов, а также судебные инстанции. А одним из институтов несудебной защиты граждан является институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации 1993 года предусматривает новый для нашего государства правовой институт - Уполномоченный по правам человека.

По сравнению с другими правозащитными институтами, имеющими

уже многовековые традиции в России, институт Уполномоченного по правам человека достаточно молод. Потребуется еще время для того, чтобы этот институт заработал в полную силу, когда в каждом субъекте Российской Федерации будет учреждена должность уполномоченного по правам человека.

Но, тем не менее, за прошедшее время аппаратом уполномоченного накоплен значительный опыт защиты прав человека, анализа и обобщения нарушений прав человека, а также защиты и восстановления нарушенных прав и свобод.

С принятием Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Государственной Думой был избран Уполномоченный по правам человека. История нового для России государственного правозащитного института, таким образом, насчитывает уже 10 лет.

Заимствованный из зарубежного опыта институт Уполномоченного занимает самостоятельную нишу среди публичных региональных структур. И особенностью данного института является контроль за деятельностью различных организаций, должностных лиц, исключительно в сфере прав и свобод человека. Специфика деятельности уполномоченного не позволяет отнести его ни к одной из ветвей власти субъекта РФ, т.е. это специальный институт, направленный на защиту и восстановление прав человека.

Формирование правовой базы, регламентирующей порядок учреждения и условия функционирования уполномоченного в субъекте Российской Федерации, происходило, в основном, путем «дублирования» большинства статей Федерального Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Изменения и дополнения, которые содержат региональные законы, имеют в большей степени уточняющий либо дополняющий характер.

Независимость – одна из особенностей статуса уполномоченного. Он, в соответствии с действующим законодательством, является «иным» государственным органом, созданным на основании Конституции (Устава) субъекта РФ и соответствующими закону субъекта РФ об уполномоченном по правам человека.

Уполномоченным по правам человека в Амурской области проделана колоссальная работа в области развития данного института, по созданию правовой базы, сотрудничеству и, конечно же, защите прав человека.

Основанием для принятия нового закона являлся тот факт, что принятый восемь лет назад Закон Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» требовал серьезных изменений.

В Закон были внесены изменения в порядок рассмотрения жалоб, отрегулированы меры воздействия, применяемые уполномоченным, установлены обязанности должностных лиц по рассмотрению обращений и рекомендаций уполномоченного, а также предусмотрена ответственность за их неисполнение, в том числе, внесение изменений в систему административной ответственности. Появилась новая норма, регулирующая

деятельность уполномоченного в области правового просвещения. Закреплен статус общественных представителей, общественных приемных уполномоченного Амурской области. Выделили в отдельную главу нормы, касающиеся гарантий и обеспечения деятельности уполномоченного.

В соответствии с законодательством роль уполномоченного по правам человека в Амурской области высока, потому что в его обязанности входит содействие восстановлению нарушенных прав человека на территории области, он также рассматривает письменные обращения жителей и организует личный прием граждан. В круг его основных обязанностей входит создание эффективного механизма и процедур восстановления нарушенных прав человека.

По итогам деятельности уполномоченный по правам человека в Амурской области готовит ежегодный доклад в соответствии со ст.22 Закона Амурской области «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области», который является серьезной формой реагирования.

В докладах уполномоченного по правам человека в Амурской области приводятся данные не только о количестве, но и тематике обращений граждан. Так, практически каждая третья жалоба приходится на нарушения социальных прав граждан в сфере жилищного законодательства и социального обеспечения, например, при предоставлении льгот социально уязвимым категориям населения, в том числе беременным женщинам и детям. Большое количество жалоб связано с вопросами трудового и миграционного законодательства, защитой прав детей (прежде всего, предоставления жилья детям-сиротам), медицинского обслуживания населения в части льготного лекарственного обеспечения, прав граждан при выплате пенсии, пособий и льгот, жалобы на нарушения прав человека в процессе уголовного судопроизводства, дознания и предварительного следствия, а также жалобы, поступающие от подследственных и осужденных и лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания и в следственных изоляторах.

Практика деятельности уполномоченного по правам человека в субъектах РФ показывает, что отсутствует чёткое закрепление на федеральном уровне компетенции региональных уполномоченных, их места среди органов государственной власти и местного самоуправления, форм и методов взаимодействия и сотрудничества с федеральными органами власти и управления, следовательно это существенным образом снижает эффективность их работы по предупреждению и восстановлению нарушенных прав граждан.

Следует больше уделять внимания мониторингу положения дел с правами и свободами человека в области, разработке и внедрению новых более эффективных методов взаимодействия с гражданами и организациями.

Необходимо более планомерно работать над повышением осведомлённости граждан о гарантированных им Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации и области правах и свободах, о способах и формах защиты этих прав. Следует шире распространять опыт

правового просвещения в других регионах, в том числе по подготовке специальной программы правового просвещения.

Для развития данного института необходимо постоянно осуществлять мониторинг положения дел с правами и свободами человека в области; разрабатывать и внедрять более эффективные методы взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами, общественными объединениями граждан по проблемам обеспечения прав и свобод человека и гражданина; через СМИ информировать граждан о гарантируемых им законодательством правах и свободах, о способах и формах защиты этих прав.

Необходимо отметить, что Федерация профсоюзов Амурской области и уполномоченный по правам человека в Амурской области, находясь в постоянном контакте, осуществляют обмен информацией о своей работе, а также совместно решают вопросы защиты прав граждан и членов профсоюзов Амурской области.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод, что институт уполномоченного по правам человека в Амурской области необходим. Проблемы прав человека не имеют границ. В их защите заинтересовано все мировое сообщество, которое объединяет свои усилия, действуя в лице данного правозащитного института.

Сегодня нужны нетривиальные решения



Ольга Сергеевна Петайчук

**Редактор амурской юридической
газеты «Знай свои права»**

председатель АОА НКО «Юрист-информ»

Откровенно говоря, появление в России десять лет назад уполномоченного по правам человека было воспринято гражданами неоднозначно. Разве мало государственных структур, призванных нас защищать, – всевозможные инспекции, милиция, прокуратура, суды и т.д.? И надо сказать, что еще долго простому гражданину было непонятно, чем занимается новоиспеченный защитник. А нам, дальневосточникам, отдаленным от событий, происходящих в центре страны тысячами километров, узнавать о развитии доселе неизвестного правового института приходилось лишь понаслышке с помощью телевидения и газет.

И несмотря на то, что Закон «Об уполномоченном по правам человека в Амурской области» был принят в ноябре 1999 года, а уже в феврале 2000 года на эту должность был избран Василий Глотов, понадобился не один год, чтобы амурчане сначала узнали, потом доверили, а потом и поверили вновь

созданной системе. Но, надо сказать, что принятое в мировом сообществе название «омбудсмен» для человека, занимающегося контролем за соблюдением законных прав и интересов граждан, в нашей стране как-то не прижилось. Даже журналисты до сих пор выговаривают его с некоторой настороженностью. Для простого гражданина омбудсмен так и остался неведанным и чужим, в то время как довольно длинное словосочетание «уполномоченный по правам человека в Амурской области» не просто прижилось, но и стало принадлежать вполне конкретному человеку. Человеку, к которому можно обратиться за помощью, когда больше уже идти не к кому.

Говоря о конкретном человеке, я имею в виду именно того, кто сегодня является амурским правозащитником. С января 2006 года, когда этот непростой пост заняла, Любовь Хащева, институт уполномоченного в нашей области получил новый импульс развития. Будучи педагогом по образованию и по призванию, юристом, известным общественным деятелем и неравнодушным человеком Любовь Сергеевна смогла за сравнительно небольшой срок не только продолжить начинания первого уполномоченного по правам человека, которому досталась, несомненно, самая сложная и ответственная роль в становлении нового правового института, но и поднять работу на качественно новый уровень.

К сожалению, и справедливости ради надо сказать, что далеко не все вопросы может решить уполномоченный – реальных и эффективных механизмов воздействия на должностных лиц закон ему до сих пор не дал. Но вот здесь и начинает играть роль личность того самого человека, которого уполномочили защищать права людей. И порою именно и только его авторитет решает дело. Причем, зачастую для этого приходится если не обходить законы, то, по крайней мере лавировать между официальными правилами. Мне пришлось быть свидетелем, когда к уполномоченному обратилась женщина, срочно нуждающаяся в направлении на лечение в столичную клинику, и для которой каждый день был вопросом жизни и смерти. Согласно должностным обязанностям, уполномоченный должен был направить запросы в несколько высоких инстанций и ждать оттуда ответ. Даже при самых благоприятных обстоятельствах на все про все требовалось не меньше десяти-пятнадцати дней. Понимая всю серьезность ситуации, Любовь Сергеевна лично связалась по телефону с чиновниками, от которых зависело решение вопроса, и через несколько дней женщина, получив медицинское направление, выехала в Москву.

Обязательно надо сказать о и том, что, конечно, уполномоченный не один занимается вопросами правозащиты – вместе с ним работают люди, которые также внимательно относятся к людским проблемам земляков. И по-другому работать они не будут – и потому, что пример руководителя не позволит снизить поднятую высоко планку ответственности и потому, что работа в аппарате уполномоченного изначально предполагает наличие таких качеств, как стремление помочь, участие в судьбе ближнего, человеколюбие. Естественно, не все получается гладко, и коллектив единомышленников не

может образоваться сам собою. Но случайные люди, для которых помощь ближнему – не главная цель их деятельности, в нем не задерживаются. Помню, как один из уже бывших сотрудников аппарата уполномоченного пытался объяснить несчастной женщине, о которой я уже говорила, что та обратилась не по адресу, что нужно еще написать запрос туда-то и туда-то, получить через месяц отказ и только потом приходить за помощью. Не знаю, что послужило причиной, но больше этого человека в кабинетах уполномоченного я не видела. Женщина же получила так срочно необходимую ей помощь в обход общепринятых официальных шагов.

Несомненно, для формирования команды потребовалось и время, и непопулярные шаги. Наверняка руководителю нелегко было принять решение по изменению штатного расписания – сокращения в 2008 году должности начальника отдела и его заместителя. Вместо них были введены должности консультантов-юристов, и при этом получена дополнительная единица консультанта. В результате увеличился объем и улучшилось качество оказываемых бесплатных юридических услуг населению.

И подобных нетривиальных решений нынешним уполномоченным было принято немало. Об этом говорит и сотрудничество с амурской юридической газетой «Знай свои права!». Вполне можно понять тех, кто предпочитает размещать свою информацию в крупных изданиях, имеющих многолетний опыт работы. И лишь руководители современного формата, имеющие определенную смелость и самостоятельность, понимают, что средства массовой информации, имеющие в хозяевах властные структуры, каковы бы они ни были авторитетными, уже не могут в полной мере отвечать требованиям времени. Плюрализм мнений и объективность сегодня имеют место прежде всего в независимых СМИ, каковой и является наша газета. Во многом благодаря именно сотрудничеству с аппаратом уполномоченного, редакция смогла улучшить информативность граждан, рассказывая о конкретных случаях, с которыми приходят к уполномоченному люди, о том, как можно защитить и восстановить нарушенные права. И главное, - теперь мы без труда отвечаем на самый главный вопрос наших читателей о том, где можно получить бесплатную юридическую помощь – у уполномоченного по правам человека, адрес и телефон – на четвертой странице. И при этом уверены, что юристы-консультанты не только дадут грамотную юридическую консультацию, но, если понадобится, помогут практически и в составлении заявления, и в подготовке к судебному процессу.

Открыты к сотрудничеству не только штатные сотрудники, но и общественные представители уполномоченного. Осознавая необходимость правового просвещения граждан, они активно помогают в распространении юридической газеты в отдаленных районах области. Пользуясь возможностью, хочу отметить Николая Чикурова из Октябрьского района и Алексея Кокорева из Михайловского района. Благодаря им, газета, отвечающая на многие правовые вопросы, бесплатно доставляется в села и деревни, где возможности получить очную консультацию у людей просто нет.

Одна из отличительных черт современности – развитие инициативы самого общества, причем всех его слоев. И этот факт в полной мере использует в своей работе уполномоченный, активно взаимодействуя с общественными организациями и помогая им всеми возможными способами предоставляя помещения, специальную литературу, участвуя в реализации грантов, организуя конкурсы и обучающие семинары.

Подводя итог, скажу однозначно – в Амурской области институт уполномоченного по правам человека состоялся. Во многом благодаря именно ему, теперь мы знаем, что защитить свои права под силу каждому и что на нелегком пути мы получим необходимую поддержку. Уверена, что уполномоченный со своей стороны и редакция со своей совместными усилиями сделают все для восстановления справедливости в каждом конкретном случае, и надеюсь на продолжение нашего сотрудничества.



Жизненный опыт помогает решать проблемы граждан

Георгий Семенович Ус
Общественный представитель уполномоченного по правам человека в Ивановском районе

Институту уполномоченного по правам человека в Амурской области исполняется 10 лет. За эти годы стало ясно, что такой институт нужен и важен.

В течение всего этого времени работаю общественным представителем уполномоченного в Ивановском районе. На эту общественную должность был утверждён сессией районного Совета народных депутатов Ивановского района.

Проработав более десяти лет председателем колхоза имени Свердлова, считаю, что жизненный опыт помогает мне решать те вопросы и проблемы, с которыми ко мне обращаются наши граждане.

Только в прошедшем 2009 году ко мне поступило 85 устных жалоб и обращений граждан, в том числе от жителей сёл Новоивановка, Луговое, Правовосточное, Новоалексеевка, Константиноградовка, ст.Среднебелая. Более 14 обращений поступило от участников Великой Отечественной войны, вдов фронтовиков по вопросу получения жилья и ремонту квартир. Все обращения были своевременно рассмотрены, всем оказана помощь, даны советы, куда и с какими документами обращаться. Такие обращения находятся на особом контроле. Как общественный представитель уполномоченного направляю запросы в прокуратуру района, РОВД, службу судебных приставов, в отделение Пенсионного Фонда и другим

должностным лицам за содействием и разъяснениями. И надо сказать, что все они относятся к решению проблем с пониманием.

Разъяснительная работа проводится во время личных приёмов, на сходах граждан, а также на страницах районной газеты «Амурец». В школах, на сходах граждан в сёлах Ивановка, Луговое, Черемхово, ст.Среднебелая проведено более 30 коллективных встреч по реализации положения о монетизации льгот, о предоставлении субсидий и льгот по вопросам оплаты тепловой энергии и электроэнергии.

Отдельно следует сказать о работе, проделанной по восстановлению прав гражданина Л. из с.Константиноградовка. Он обратился по вопросу неисполнения решения суда о взыскании ущерба, причинённого в результате дорожно-транспортного происшествия. С 2004 года гражданин Л. обращался по данному вопросу в различные инстанции. И только после моего вмешательства в 2009 году вопрос решился положительно: ущерб был возмещён.

В заключение поздравляю Любовь Сергеевну Хащеву, коллектив аппарата и общественных представителей уполномоченного с этой знаменательной датой. Желаю терпения и трудолюбия, ответственности и трудоспособности. Желаю жить и развиваться!



Ничего нет дороже жизни ребенка

Виктор Васильевич Марценко
Уполномоченный по правам ребенка
в Амурской области

Должности уполномоченного по правам ребенка введены уже 49 субъектах РФ. В Амурской области 1 февраля 2010 года постановлением губернатора создана структура, целью которой является защита прав и интересов несовершеннолетних детей. Безусловно, особое внимание уделяется детям с физическими недугами, детям-сиротам, детям, находящимся под опекой, перед которыми у государства есть соответствующие обязательства. Ребенок беззащитен, в большинстве случаев не знает ни своих прав, ни к кому обращаться, ни что делать в трудной ситуации. Такие брошенные дети, как правило, оказываются за решеткой.

Анализ ситуации выявил, число брошенных детей растет, детские дома и интернаты переполнены, дети становятся сиротами при живых родителях. Не уменьшается количество и правонарушений, связанных с жестоким отношением к детям, преступлений, совершенных самими детьми, и против детей. На территории области необходимо было систематизировать работу

органов образования, соцзащиты, здравоохранения, общественных институтов, правозащитников, консолидировать усилия с федеральными органами власти. Все это и обусловило появление уполномоченного по правам ребенка.

На сегодня у нас сформирована вся нормативная база, проделана большая работа по мониторингу всех детских учреждений, совместно с министерством социальной защиты, министерством образования и науки проведены проверки по положению детей-сирот в социальных учреждениях. Должен сказать, что мы увидели серьезные недоработки органов опеки. В связи с этим готовим доклад, в котором будет отражена необходимость проведения серьезной работы по укреплению кадрового потенциала органов опеки, причем, не по увеличению количества работников, а по их профессиональной пригодности.

Заключены соглашения о взаимодействии со всеми территориальными органами власти, в пользу которых мы убедились при проверке детских оздоровительных лагерей. Обнаруженные недостатки не останутся на бумаге, но мы не ставим своей целью копаться в них. Наша цель - систематизировать недостатки, выяснить причины, их порождающие, и потребовать немедленно устранить. В качестве примера могу привести совместную работу по обеспечению детей-сирот жильем. Губернатору был подготовлен доклад, прошли депутатские слушания и как результат, депутаты Законодательного собрания в 2 раза увеличили сумму средств на приобретение детям-сиротам жилья. Думаю, при работе с бюджетом 2011 года мы сможем ее еще увеличить. Правительством области принято решение увеличить финансирование на эти цели до 400 млн. рублей в год.

Завершено создание института помощников уполномоченного на общественных началах, которые представлены в каждом городе и районе. Идет работа по созданию общественных советов – экспертного совета из взрослых и детского.

С 1 сентября 2010 года в Амурской области действует детский телефон доверия. За 2 месяца работы линии поступило 78 обращений, в том числе 38 – от детей (5 касались жестокого обращения с детьми).

О своей работе мы информируем на сайте правительства Амурской области и уполномоченного по правам ребенка РФ. Ежегодно губернатору и Законодательному собранию я обязан предоставлять аналитический доклад о состоянии дел в области защиты прав детей по различным направлениям.

За период с марта по октябрь 2010 года рассмотрено 99 обращений граждан. Все обращения были рассмотрены в оперативном порядке, как правило, с выездом на место.

Более 50% обращений содержат вопросы, относящиеся к компетенции органов местного самоуправления, что позволяет сделать выводы о недостаточной информационной и разъяснительной работе на местах.

С вопросами по жилищному законодательству, связанными с жилищными правами детей, их регистрацией по месту жительства, выселением из жилых помещений, принадлежащих на праве собственности

другим гражданам, предоставлением жилья семьям с детьми инвалидами, постановкой детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на учет обратились 29 человек.

Наиболее острым вопросом остается выселение несовершеннолетних из жилых помещений, принадлежащих на праве собственности другим гражданам, на основании ст.31 ЖК РФ и ст.292 ГК РФ, которые, укрепив статус собственника, сделали уязвимыми права несовершеннолетних.

По вопросам семейного права к Уполномоченному обратились 6 заявителей. Обращения связаны с правами детей в спорах родителей и других родственников, установлением порядка общения с родными, установлением отцовства, определением места жительства ребенка.

По вопросам опеки и попечительства, создания приемных семей, нарушения прав опекаемых, жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обратилось 13 человек.

Тринадцать обращений поступило по вопросам гражданского и уголовного судопроизводства. Они связаны в основном с имущественными правами несовершеннолетних, в том числе по вопросам взыскания алиментов. В рамках досудебной защиты разъяснен порядок обжалования судебных решений, даны юридические консультации по конкретным вопросам.

Необходимо отметить обращения, связанные с пребыванием ребенка в образовательном и детском оздоровительном учреждении (чаще это касается межличностных отношений). Обращения по данным вопросам поступили от 26 граждан области. По проблемам детского здоровья детей поступило 6 обращений.

Обратившиеся затрагивают и вопросы действия (бездействия) должностных лиц в сфере защиты прав ребенка, в том числе по вопросам предоставления льгот, назначения и выплаты государственных пенсий и социальных пособий, оформление гражданства.

Работа с обращениями и жалобами, прием граждан позволяют не только оказывать индивидуальную правовую помощь обратившимся, но и выявлять факты бездействия и халатности органов власти, должностных лиц, приводящие к нарушению прав ребенка. Это, в свою очередь, позволяет проанализировать общие тенденции нарушения прав детей и, соответственно, определить направления работы по защите прав несовершеннолетних.

Ближайшая наша задача – решение вопроса с детскими садами. Правительство активизировало работу по возврату бывших детских садов. Кроме этого, будем рассматривать новые формы – создание частных детсадов, доплату матерям, которые воспитывают детей дома.

Мы активизируем работу в отношении пожарной безопасности в образовательных учреждениях, безопасности, связанной с терроризмом. В зоне нашего внимания вопрос травматизма и гибели детей на дорогах. Дороги вблизи всех детских учреждений должны быть оборудованы специальными переходами, знаками, ограждениями. Свои предложения мы

внесли губернатору области и главам муниципальных образований. Понятно, что потребуются дополнительные затраты, но ничего нет дороже жизни ребенка.

В заключение хочу сказать, что появление институтов уполномоченного по правам человека и уполномоченного по правам ребёнка связано с тем, что должностные лица не исполняют в полной мере свои должностные обязанности, с тем, что невозможно прописать закон под каждую ситуацию, под каждого человека. Зачастую бывает так – и закон есть, и должностное лицо, но: «Нельзя! И все!» И человек начинает доказывать свою правоту в суде, а это длительный процесс. Мы же работаем оперативно – человек пожаловался, завтра я приехал с проверкой, сообщил в прокуратуру о нарушении прав, и она начинает работу. Многие вопросы решаются прямо на месте. У нас есть право – доложить общественности, что тот или иной чиновник нарушает права ребенка, права человека. Пусть люди об этом знают, думаю, что уйти от общественного мнения очень сложно. Поэтому, или человека поправят, или, если он не хочет выполнять закон, будет заниматься другой работой.